

TRANSFORMACIÓN MILITAR

ISSN: 2590-664X

EDICIÓN 6. OCTUBRE 2021 BOGOTÁ D.C., COLOMBIA



EJÉRCITO NACIONAL
PATRIA HONOR LEALTAD

2021

FORTALECIMIENTO
DE LA **VOCACIÓN MILITAR**,
LA **DISCIPLINA** Y EL ENTRENAMIENTO





Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Transformación Militar. Es una revista profesional de difusión y análisis publicada por el Ejército Nacional, a través del Comando de Transformación Ejército del Futuro y su Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro (CAEEF), que tiene como fin producir análisis y estudios estratégicos y académicos que contribuyan al proceso de toma de decisión del Comando de Transformación del Ejército y la difusión del conocimiento fuera y dentro de la Institución. Las opiniones expresadas en esta Revista no necesariamente representan las políticas o puntos de vista de este Centro ni de alguna otra dependencia del Ejército Nacional.

Military Transformation Journal: It is a professional analysis Journal published by the Colombian Army, the Transformation Command and its Strategic Analysis Center (CAEEF, for its Spanish acronym). It aims to present analysis, strategic and academic studies that may contribute to the decision-making process of the Colombian Army Transformation Command. The opinions expressed in this Journal do not necessarily represent the policies or points of view of this Center, nor of any other Unit of the Colombian Army.

16

Presentación	7
Carta de Introducción	9
Nota Editorial	11

DIFUSIÓN Y ANÁLISIS

MODERNIZACIÓN DE LAS FF.MM

Exploración de un nuevo modelo de planificación militar para las operaciones de apoyo a la seguridad interna del estado (asistencia militar) - caso Ecuador.	
Exploration of a new military planning model for operations to support internal state security (military assistance) - Ecuador case	17

La Transformación Militar en el Fin del Mundo: La Inexorable Batalla por la Legitimidad	
The Military Transformation at the End of the World: The Unrelenting Battle for Legitimacy	33

Juegos de Guerra y las Operaciones de Información en el Dominio Cognitivo: Un Instrumento para la Transformación del Ejército Nacional de Cara a Guerras de Quinta Generación.	
War Games and Information Operations in the Cognitive Domain: An Instrument for the Transformation of the National Army in the Face of Fifth Generation Wars	47

Agrupamiento logístico: la transformación según la nueva doctrina brasileña de logística militar terrestre - un estudio de caso para el ejército de Colombia.	
Logistics group: transformation according to the new Brazilian doctrine of military land logistics - a case study for the Colombian army	59

El advenimiento de una nueva era: la cuarta revolución industrial y su impacto en el ámbito de la defensa.	
The advent of a new era: the fourth industrial revolution and its impact on the scope of defense	71

ISSN: 2590-664X
Edición 2021 Octubre



78

MODERNIZACIÓN DE LAS FF.MM

La Transformación Militar: ¿Cambio o revolución total?

The Military Transformation: Change or total revolution? Armando Borrero Mansilla. 79

El General Alberto Ruiz Novoa y el surgimiento de la "escuela desarrollista" en Colombia (1962-1965).

The General Alberto Ruiz Novoa and the emergence of the "developmental school" in Colombia (1962-1965) Eduardo Pizarro Leongomez. 87

REFORMAS AL SECTOR SEGURIDAD

La anexión de Crimea y la crisis de Ucrania desde la perspectiva político-estratégica de Rusia.

The annexation of Crimea and the crisis in Ukraine from Russia's political-strategic perspective. Fernando da Silva Rodrigues. 95

AMENAZAS EMERGENTES Y NUEVOS DESAFÍOS

Evolución del conflicto: urbanización e innovación de los campos de combate para las Fuerzas Militares.

Evolution of the conflict: urbanization and innovation of the combat fields for the Military Forces. Coronel Lady Guerrero López. 111

América Latina como factor relevante de la seguridad internacional contemporánea.

Latin America as a relevant factor in contemporary international security. Henry Cancelado Franco. 123

La inseguridad en las fronteras y la violencia transnacional: un desafío presente y futuro de la consolidación militar e institucional.

Border insecurity and transnational violence: a present and future challenge for military and institutional consolidation. Jaime Cimadevilla Acevedo. 133

Importancia geoeconómica del Meta.

Geoeconomic importance of the Meta. Gerney Ríos González. 143



DIRECCIÓN GENERAL

General Eduardo Enrique Zapateiro Altamiranda
Comandante del Ejército Nacional
Brigadier General Diego Luis Villegas Muñoz
Comandante del Comando de Transformación Ejército del Futuro

TRANSFORMACIÓN MILITAR

Comando de Transformación Ejército del Futuro (COTEF)
Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro (CAEEF)

MIEMBROS DEL CAEEF

Coronel Néstor Alexander Duque Londoño
Coronel Lady Guerrero López
Capitán Javier Augusto Suárez Camacho
Teniente Lizbeth Tovar Peñaranda
Teniente Gustavo Adolfo Arango González
Carol Dayan Junco Camargo
Myriam Patricia Arias Arias
Angie Ramos

DIRECCIÓN Y COORDINACIÓN EDITORIAL

Teniente Gustavo Adolfo Arango González

COMITÉ EDITORIAL

Coronel (RVA) Luis Sánchez Aldana,
Asesor del Comando de Transformación Ejército del Futuro y Magister en Estrategia de Seguridad Nacional por la National Defense University y Magister en Administración de la Seguridad de la Webster University.

Coronel de Estado Mayor Conjunto Carlos Manuel Cano Serrano,
Oficial del Arma de Ingeniería, es Especialista en Inteligencia Militar e Ingeniero Civil por la Escuela Politécnica del Ejército. Es Master en Gerencia de Proyectos por la Universidad de Webster (USA) y Master en Gerencia de Sistemas por la Escuela Politécnica del Ejército (Ecuador), Master en Ciencia y Arte Militar Terrestre, Univ. Militar de la FFAA, Bolivia.

Coronel Carlos Muñoz de la Puente,
Se desempeña actualmente como Agregado Militar Adjunto y Oficial de Enlace del Ejército de Chile ante el COTEF, es Magister en Ciencia Política, Seguridad y Defensa y Magister en Ciencias Militares con mención en planificación y dirección operacional.

EDITORIAL

Doctor Gerney Ríos González,
Profesional en Relaciones Internacionales,
Administración logística y Estudios Diplomáticos,
Magister en Educación y Doctor Honorario en Medicina Alternativa. Cuenta con una amplia experiencia como docente periodista y administrador. Director del Centro Andino de Estudios.

CORRECCIÓN DE ESTILO

Doctor Gerney Ríos González
Teniente Gustavo Adolfo Arango González

TRADUCCIÓN

Coronel Carlos Muñoz de la Puente

2021, Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro(CAEEF)
Derechos exclusivos de publicación y distribución de la obra
Comando de Transformación Ejército del Futuro (COTEF)
Calle 102 N° 7 – 80 – Teléfono: 571 – 7470680, extensión107
Bogotá D.C., Colombia.

DISEÑO GRÁFICO Y DIAGRAMACIÓN

Robert Navarro Mateus

AGRADECIMIENTOS ESPECIALES

A los miembros del Comité Editorial por su invaluable labor como pares evaluadores de los artículos.

A los miembros de la oficina de enlaces internacionales: al Señor Coronel (r) Luis Sánchez Aldana, al Coronel Alexander Varandas del Ejército de Brasil y al Coronel Carlos Muñoz de la Puente del Ejército de Chile, por su apoyo en el fortalecimiento de los enlaces de comunicación con otros países.

Al señor Sargento Viceprimero Juan Carlos Velasco Benavides y a la Oficina de Comunicaciones Estratégicas del COTEF, quienes brindaron sus más distinguidos aportes en todas las etapas de publicación.

Los contenidos son responsabilidad exclusiva de los autores, y estos no representan la posición oficial del Ejército Nacional, del Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro (CAEEF) ni de alguna otra dependencia del Ejército Nacional. Cualquier observación o cuestionamiento puede ser notificada al correo electrónico del CAEEF: centrodeanalisisestrategico@gmail.com

"EN ESTE SENTIDO, LA PUBLICACIÓN ES UNA HERRAMIENTA QUE CONTRIBUYE DESDE DIFERENTES ÓPTICAS A CONSOLIDAR Y DESARROLLAR LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL, MODERNIZACIÓN ORGANIZACIONAL, CONSTRUCCIÓN DE CAPACIDADES, DESARROLLO DE LIDERAZGO Y PROSPECTIVA, ASPECTOS QUE POR HOY HACEN PARTE DE LAS POLÍTICAS DE CAMBIO E INNOVACIÓN PROMOVIDOS POR LA INSTITUCIÓN".



Eduardo Enrique Zapateiro Altamiranda

General

Comandante del Ejército Nacional

Nació el 18 de julio de 1962 en la ciudad de Cartagena, departamento de Bolívar. Ingresó a la Escuela Militar de Cadetes «General José María Córdova» en el año de 1983 y ascendió como Subteniente del arma de Infantería en el año de 1985. El 30 de diciembre de 2019 fue designado como Comandante del Ejército Nacional por el Presidente de la República, Dr. Iván Duque Márquez.

El rápido cambio del entorno estratégico nos lleva a un ambiente cada vez más impredecible e incomprensible, que representa un completo desafío en el diseño de prácticas para enfrentar las nuevas amenazas y los métodos utilizados por los grupos armados organizados al margen de la ley para atentar contra la seguridad, la defensa y la estabilidad democrática del Estado. No obstante, la rapidez y dinámica del entorno en algunas ocasiones no se relaciona directamente con el desarrollo del conflicto, hay factores como los nuevos actores y las nuevas fuentes de financiación que alteran el contexto y, por consiguiente, la realidad nacional.

Bajo esta impronta, la revista Transformación militar, a través de la generación de ideas y conceptos presentada en sus artículos, nos estimula a buscar herramientas innovadoras, a desarrollar un pensamiento crítico y estratégico para ver las realidades del entorno cambiante y la forma de operar en ellas; de la misma manera, permite concebir nuevas formas de entendimiento y posibilidades insospechadas para visionar el futuro.

En este sentido, la publicación es una herramienta que contribuye desde diferentes ópticas a consolidar y desarrollar los procesos de transformación institucional, modernización organizacional, construcción de capacidades, desarrollo de liderazgo y prospectiva, aspectos que por hoy hacen parte de las políticas de cambio e innovación promovidos por la institución.

En contexto, el contenido de este documento impulsa la modernización y promueve la optimización de procesos institucionales necesarios para soportar el desarrollo de las capacidades requeridas por la Fuerza. En tanto, este propósito implica anticiparse al entorno estratégico del futuro.

Hoy, el Ejército Nacional apoya su misión institucional en el desarrollo de productos de investigación y análisis académicos elaborados por profesionales provenientes de diferentes ámbitos complementarios a las ciencias militares, ello dentro del marco del fomento de las relaciones interinstitucionales con universidades y centros de pensamiento a nivel nacional e internacional. De este modo, supone la revisión continua de la pertinencia del diseño y la ejecución de las acciones que deben ser adelantadas para alcanzar la visión de Fuerza propuesta para el año 2042.

Los invito a analizar juiciosamente los artículos que nos presenta la revista Transformación Militar y más allá, a presentar alternativas innovadoras que permitan fortalecer las estrategias y capacidades institucionales derivando acciones eficaces con el propósito de afianzar la política de defensa y seguridad para la legalidad, el emprendimiento y la equidad, la mayor estrategia del gobierno nacional encaminados a consolidar los valores democráticos que por más de dos siglos han acompañado el devenir de la nación.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

"LA SEXTA EDICIÓN DE LA REVISTA DE TRANSFORMACIÓN MILITAR QUE HOY SE PUBLICA SE CONSTRUYÓ DESDE UNA PERSPECTIVA MÚLTIPLE, DONDE SE HIZO UN ESFUERZO POR EXPONER DISTINTAS TEMÁTICAS Y MIRADAS PARA ABORDAR TEMAS QUE ABARCARAN EL PRESENTE Y FUTURO, QUE PERMITA GENERAR MECANISMOS DE ANÁLISIS AL CONTEXTO Y A LOS DESAFÍOS QUE EL PAÍS Y EL MUNDO EXIGE, DE IGUAL FORMA, GENERAR ESPACIOS QUE CONSOLIDEN UN COMPROMISO CON LA INVESTIGACIÓN Y PRODUCCIÓN DE ANÁLISIS PARA EL DESARROLLO DEL PENSAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA FUERZA".



Diego Luis Villegas Muñoz

Brigadier General

Comandante del Comando de Transformación Ejército del Futuro

Profesional en ciencias militares e Ingeniero Civil, cuenta con más de 30 años de experiencia en el liderazgo militar. Dentro de su preparación complementaria ha realizado dos Maestrías en Gestión del Riesgo y Desarrollo y Maestría en Seguridad y Defensa.

El Ejército Nacional de Colombia, ha pasado por varios procesos que lo han posicionado como la institución más querida por los colombianos. Sin embargo, esta transformación progresiva no ha sido gratuita, debido al costo significativo que nuestros hombres y mujeres han aportado a la causa de vivir en un país en paz. Los momentos históricos que la nación vive nos invitan como institución, a aportar desde todas las áreas del conocimiento nuestro grano de arena para el logro de la tan anhelada paz.

No es coincidencia, ni producto de un simple devenir que estemos en un proceso de modernización de nuestro Ejército Nacional. Esto es el resultado de la estrategia y la disciplina que fue impartida desde la misma experiencia. Estamos ante un escenario, que nos exige nuevos aprendizajes en el ramo del conocimiento integral, esto quiere decir, no sólo proyectarnos a la guerra, sino también, ubicarnos dentro del panorama académico que es el escenario del posconflicto.

Esta publicación que llega a su sexta edición, es el esfuerzo por mostrar los logros y retos que tiene la institución, pero también, de generar espacios que antes en el Ejército no eran visibles, tal vez por la misma rigurosidad del conflicto. Pero, esto no fue impedimento para dar este gran paso que a su vez es una invitación para continuar proyectando nuevo conocimiento para que las nuevas generaciones comprendan la importancia de la transformación.

La Sexta Edición de la Revista de Transformación Militar que hoy se publica se construyó desde una perspectiva múltiple, donde se hizo un esfuerzo por exponer distintas temáticas y miradas para abordar temas que abarcaran el presente y futuro, que permita generar mecanismos de análisis al contexto y a los desafíos que el país y el mundo exige, de igual forma, generar espacios que consoliden un compromiso con la investigación y producción de análisis para el desarrollo del pensamiento estratégico de la Fuerza.

Por último el Comando de Transformación Ejército del Futuro, en esta edición de la Revista de Transformación Militar contó con el aporte de expertos analistas e investigadores de corte nacional e internacional que encaminaron sus esfuerzos a analizar por ejemplo el impacto del pensamiento del señor General Alberto Ruíz Novoa en el proceso evolutivo de la institución, así como nuevos aspectos estratégicos para fortalecer las operaciones de apoyo a la seguridad interna del estado, de igual forma, el impacto de Cuarta Revolución y su impacto en el sector defensa, también se analizó el papel de América Latina como factor relevante de la seguridad internacional contemporánea. Se incluyó dentro de la revista un análisis sobre la urbanización e innovación de los campos de combate para las Fuerzas Militares. Gracias a estos escritos se sigue cimentado la construcción del saber como aspecto primordial en la comprensión de distintas dinámicas que se viven en la región y el mundo.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia



Gustavo Adolfo Arango González

Teniente

Coordinador editorial de la Revista Transformación Militar

Historiador de la Pontificia Universidad Javeriana. Cuenta con una Maestría en Ciencia Política. Actualmente se desempeña como oficial historiador en el Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro (CAEEF), donde coordina la Revista Transformación Militar y apoya las demás iniciativas investigativas del Centro de Análisis en torno a los procesos de transformación en instituciones militares y la Nueva Colección de Oro del Militar Colombiano.

NOTA EDITORIAL
REVISTA TRANSFORMACIÓN MILITAR ED N°6

La presente edición de la Revista Transformación Militar cuenta con tres secciones dedicadas a analizar la reforma al sector seguridad, modernización de las Fuerzas Militares y las amenazas y desafíos en el contexto de seguridad de Colombia y el mundo.

Destacamos en este número la participación de centros de pensamiento de países hermanos como el Centro de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército de Chile (CESIM) y el Centro de Estudios Estratégicos do Exército Brasileiro (CEEEx), cuyos investigadores y oficiales aportaron con documentos de análisis sobre la anexión de Crimea y la crisis de Ucrania y la influencia de la Cuarta Revolución en el sector defensa.

En el nivel interno, se destaca la colaboración académica que ofrecieron oficiales y asesores de unidades pertenecientes al Comando de Transformación (COTEF), el Comando de Apoyo Tecnológico del Ejército (COATE), La Escuela Superior de Guerra (ESDEG), quienes reflexionan sobre los retos y desafíos de los juegos de guerra en el marco de las guerras de quinta generación, los escenarios de conflicto que se pueden presentar en su urbanización y la importancia de la transformación militar para los escenarios futuros.

En el marco de seguir fortaleciendo los lazos de amistad y de cooperación academia con los países hermanos, en esta publicación contamos con la

participación del señor Coronel Carlos Cano Serrado, agregado militar del Ejército de Ecuador, quien planteó un interesante artículo donde hace un análisis detallado del modelo de planificación militar y su importancia en la asistencia militar, de otra parte, también contamos con la participación de nuestro asesor militar en el COTEF el señor Coronel Pedro Alexandre Lessa Varandas, representante del Ejército de Brasil, el cual realizó un escrito sobre la agrupación logística vista desde la doctrina brasileña y sus enseñanzas para el Ejército de Colombia.

De igual forma, es importante resaltar la participación de reconocidos académicos, expertos en temas sociológicos, geopolíticos y militares, quienes se encargaron de reflexionar sobre la importancia del pensamiento desarrollista en la modernización de las Fuerzas Militares, el significado de América Latina en la seguridad internacional contemporánea y el papel de la Transformación Militar desde el cambio o la revolución total.

Gracias a la más distinguida colaboración de estos expertos y analistas de la seguridad y la defensa se ha logrado contar una vez más con artículos académicos dedicados a estudiar la importancia del liderazgo dentro de la modernización y evolución del Ejército Nacional, así como los nuevos escenarios que se presentan en el conflicto y el estudio de procesos de transformación y reformas al sector seguridad a nivel mundial en coyunturas de posguerra y/o posconflicto.

Estos aportes a su vez han logrado hacer de la Transformación Militar una plataforma mediante la cual el Ejército ha fortalecido el diálogo permanente con la academia y la sociedad civil, al abrir sus canales de participación y convocatoria para que estudiosos de distintas disciplinas puedan aportar de forma actualizada al debate de seguridad en Colombia.

Aprovecho esta sección para agradecer a todos los autores que participaron en la elaboración de este número, a los miembros del Comité Editorial por su invaluable labor como pares evaluadores de los artículos, así como al señor Coronel Pedro Alexandre Lessa Varandas, del Ejército de Brasil, al señor Coronel Carlos Muñoz de la Puente, del Ejército de Chile, al señor Coronel (r) Luis Sánchez Aldana y a todos los integrantes del Comando de Transformación (COTEF) que brindaron sus más distinguidos aportes en todas las etapas de publicación.

De igual forma, invito al público lector a hacer un repaso de los aportes académicos que componen esta sexta edición de la Revista, a fin de seguir perpetuando el diálogo académico entre las instituciones militares y la sociedad, y seguir fortaleciendo el carácter multidisciplinario del Proceso de Transformación, constituido como un bastión fundamental de la línea evolutiva del Ejército Nacional de Colombia.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

EDITORIAL NOTE

MILITARY TRANSFORMATION JOURNAL 2021

*Gustavo Adolfo Arango González*¹
Lieutenant

This edition of the Military Transformation Journal has three sections dedicated to analyzing the reform of the security sector, modernization of the Military Forces and the threats and challenges in the security context of Colombia and the world.

In this edition, we highlight the participation of thought centers from brother countries such as the Center for Military Studies and Research of the Chilean Army (CESIM) and the Center for Strategic Studies of the Brazilian Army (CEEEx), whose researchers and officers contributed with analysis documents on the annexation of Crimea and the crisis in Ukraine and the influence of the Fourth Revolution in the defense sector.

At the internal level, highlights the academic collaboration offered by officers and advisers of units belonging to the Transformation Command (COTEF), the Army Technological Support Command (COATE), the Higher School of War (ESDEG), who reflect on the challenges of war games within the framework of fifth generation wars, the conflict scenarios that may arise in its urbanization and the importance of military transformation for future scenarios.

In the background of continuing to strengthen ties of friendship and academic cooperation with brother countries, in this publication we have the participation of Colonel Carlos Cano Serrado, military attaché of the Ecuadorian Army, who presented an interesting article where he makes a detailed analysis of the military planning model and its importance in military assistance, on the other hand, we also have the participation of our

military advisor at COTEF, Colonel Pedro Alexandre Lessa Varandas, representative of the Brazilian Army, who wrote a brief on the logistics group seen from the Brazilian doctrine and its teachings for the Colombian Army.

Similarly, it is important to highlight the participation of renowned academics, experts in sociological, geopolitical and military issues, who were in charge of reflecting on the importance of developmental thinking in the modernization of the Military Forces, the meaning of Latin America in international security contemporary and the role of the Military Transformation from the changes or the total revolution.

Thanks to the most distinguished collaboration of these security and defense experts and analysts, it has been possible to once again have academic articles dedicated to studying the importance of leadership within the modernization and evolution of the National Army, as well as the new scenarios that they are presented in the conflict and the study of transformation processes and reforms to the security sector worldwide in post-war and / or post-conflict conjunctures.

These contributions in turn have managed to make the Military Transformation a platform through which the Army has strengthened permanent dialogue with academia and civil society, by opening their channels of participation and convocation so that studios from different disciplines can contribute in a updated to the security debate in Colombia.

I appreciate this section to thank all the authors who participated in the preparation of this matter, the members of the Editorial Committee for their invaluable work as peer reviewers of the articles, as well as Colonel Pedro Alexandre Lessa Varandas, from the Brazilian Army, Colonel Carlos Muñoz de la Puente, from the Chilean Army, Colonel (r) Luis Sánchez Aldana and to all the members of the Transformation Command (COTEF) who provided their most distinguished contributions at all stages of publication.

Likewise, I invite the reading public to review the academic contributions that make up this sixth edition of the Journal, in order to continue perpetuating the academic dialogue between military institutions and society, and to continue strengthening the multidisciplinary nature of the Process of Transformation, constituted as a fundamental bastion of the evolutionary line of the National Army of Colombia.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

¹Historian of the Pontificia Universidad Javeriana. He has a Master's Degree in Political Science. He currently works as a historian officer at the Center for Strategic Analysis of the Army of the Future (CAEEF), where he coordinates the Military Transformation Journal and supports the other research initiatives of the Center for Analysis about transformation processes in military institutions and the New Collection of Gold of the Colombian Military.



AQUÍ CONTINUAMOS CON NUESTRA MISIÓN DE DEFENDER LA NACIÓN.

DIFUSIÓN Y ANÁLISIS

EXPLORACIÓN DE UN NUEVO MODELO DE PLANIFICACIÓN MILITAR PARA LAS OPERACIONES DE APOYO A LA SEGURIDAD INTERNA DEL ESTADO (ASISTENCIA MILITAR) - CASO ECUADOR



Carlos Manuel Cano Serrano

Coronel de Estado Mayor Conjunto

Agregado de Defensa y Militar del Ecuador en Colombia, Ingeniero Civil por la Escuela Politécnica del Ejército de Ecuador. Es Master en Gerencia de Proyectos por la Universidad de Webster (Estados Unidos), Master en Gerencia de Sistemas por la Escuela Politécnica del Ejército (Ecuador) y Master en Ciencia y Arte Militar Terrestre, Universidad Militar de la FFAA (Bolivia)

RESUMEN

En un entorno plagado de incertidumbres resulta muy difícil, y hasta ahora lo es, para los Estados y sus Fuerzas Armadas tratar de darle “certidumbre y valoración” a las nuevas amenazas con la dinámica que se presenta; resulta por decirlo “complicado” buscar definir las en tiempo, dimensión y espacio

con la misma exactitud con la que se calculaba un potencial relativo de combate para la guerra regular en los años 70 y 80; y por ende igual de complicado o más complejo resulta aterrizar estas apreciaciones y posibilidades en políticas, directivas, planes y órdenes que instruyan a las Instituciones del Estado y guíen a

las FF.AA para su combate y neutralización. Los sistemas tradicionales de Planificación de Operaciones para la defensa de un Estado, al basarse en una hipótesis de conflicto, no tenían definido el “sistema de variables” en que se mueve la dinámica de las nuevas amenazas, por esa razón daban a sus fuerzas en todos los niveles de la conducción tareas muy ambiguas difíciles de aterrizar en una tarea/misión a cumplir en el nivel operativo-táctico, porque lo difícil en el ámbito interno, es definir el “cómo”, es decir las tareas “claves” que nos llevarían a los resultados para alcanzar ese objetivo difuso e intangible. El presente artículo busca explorar nuevas formas de solucionar el problema de la planificación militar al momento de enfrentar nuevas y dinámicas amenazas, como lo son actualmente los hechos de grave alteración al orden público que desembocan en un terrorismo urbano, como se vivió en Ecuador en Octubre del 2019 y hoy se replica en Colombia; buscando contribuir con el desarrollo de un nuevo modelo operacional y su definición para las Operaciones de Apoyo a la Seguridad Interna del Estado (Asistencia Militar).

Palabras clave: *Dynamic-Threat-Risk, Design-Operational, Center-of Gravity-Operational, Scope-Internal, Security-Comprehensive, Military Assistance.*

EXPLORATION OF A NEW MILITARY PLANNING MODEL FOR OPERATIONS TO SUPPORT INTERNAL STATE SECURITY (MILITARY ASSISTANCE) - ECUADOR CASE

ABSTRACT

In an environment plagued with uncertainties, it is very difficult and until now it is, for the States and their Armed Forces to try to give “certainty and appreciation” to the new threats with the dynamics that are presented; It is, to put it simple, “complicated” to seek to define them in time, dimension and space (threats) with the same accuracy with which a relative combat potential was calculated for regular warfare in the 70s and 80s; and therefore equally complicated or more complex it turns out to land these appraisals and possibilities in policies, directives, plans and orders that instruct the State Institutions and guide the Armed Forces for their combat and neutralization. The traditional systems of Operations Planning for the defense of a State, based on a conflict hypothesis, did not have defined the “system of variables” in which the dynamics of the new threats move, for that reason they gave their forces in all levels of driving very ambiguous tasks difficult to land on a task / mission to be fulfilled at the operational-tactical level, because the difficult thing in the internal sphere is to define the “how”, that is, the “key” tasks that we Would they lead to the results to achieve that diffuse and intangible objective? This article seeks to explore new ways of solving the problem of military planning when facing new and dynamic threats, such as the events of serious disturbance to public order that lead to urban terrorism, as was experienced in Ecuador in October, from 2019 and today it is replicated in Colombia; seeking to contribute to the development of a new operational model and its definition for Operations to Support Internal State Security (Military Assistance).

Keywords: *GIS, Satellite Image Analysis, Troops, Terrain, Field Military Analysis, Field Intelligence, Military operations.*



Fotografía: ejercitoecuadoriano.mil.ec

INTRODUCCIÓN

El entorno global a partir de Septiembre del 2001 presenta siempre un escenario cambiante desde la certidumbre de una amenaza definida hasta la simbiosis de amenazas confusas, solitarias y proto-estados, esa ha sido la evolución de la amenaza en las 2 últimas décadas; la Asamblea General de OEA en ocasión del 32º período ordinario de sesiones realizado en Bridgetown, Barbados, en 2002, considera el tema "Enfoque multidimensional de la seguridad hemisférica"¹, en su Declaración y reconoce que las amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad en el Hemisferio son de naturaleza diversa y alcance multidimensional y que el concepto y enfoque tradicionales deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales.

Sin duda a nivel regional esto representa el direccionamiento más claro y el cambio de timón más contundente que pueda apreciarse en el continente al respecto de la re-definición de un entorno y un escenario que se venía configurando ya como un monstruo simbiótico, desde el norte-sur, centro y sur- norte de américa y que incluía a los "carteles" mexicanos de la droga, las "maras" centroamericanas, "los grupos irregulares armados" colombianos, como los principales actores, pasando por un amplio reparto de actores secundarios algunos de ellos más conflictivos y mutantes que los primeros, como son la minería y la explotación ilegal de recursos, el tráfico de personas, armas, municiones y explosivos, el contrabando de precursores químicos para el narcotráfico y el terrorismo, todos ellos orquestados en la gran "obra teatral del crimen trasnacional organizado" que desarrollaba e innovaba año tras año década tras década grandes y aplaudidas funciones en la que los estados y las fuerzas legales eran meros espectadores de fuera de la carpa, desde donde cada vez era más fácil evidenciar "que la guerra revolucionaria" acabó y que el "apreciar la amenaza a la seguridad interna de un estado" iba a ser una tarea cada vez más difícil y compleja.

“

LA ASAMBLEA GENERAL DE OEA EN OCASIÓN DEL 32º PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES REALIZADO EN BRIDGETOWN, BARBADOS, EN 2002, CONSIDERA EL TEMA "ENFOQUE MULTIDIMENSIONAL DE LA SEGURIDAD HEMISFÉRICA", EN SU DECLARACIÓN Y RECONOCE QUE LAS AMENAZAS, PREOCUPACIONES Y OTROS DESAFÍOS A LA SEGURIDAD EN EL HEMISFERIO SON DE NATURALEZA DIVERSA Y ALCANCE MULTIDIMENSIONAL Y QUE EL CONCEPTO Y ENFOQUE TRADICIONALES DEBEN AMPLIARSE PARA ABARCAR AMENAZAS NUEVAS Y NO TRADICIONALES, QUE INCLUYEN ASPECTOS POLÍTICOS, ECONÓMICOS, SOCIALES, DE SALUD Y AMBIENTALES.”

¹El Sistema Interamericano de Defensa, JID, 2012

Para buscar la solución a este problema, exploraremos la estructuración de un método en el que: (1) partiendo de la definición tradicional de las amenazas y riesgos en el escenario nacional del país en estudio (Ecuador), (2) las clasificaremos por regiones e intensidad en cada una de ellas, (3) transpolaremos esa "intensidad" a una matriz de impactos cruzados que será procesada por métodos probabilísticos y "procedimientos estocásticos", apoyados en las plataformas LIPSOR; para luego (4) interpretar los resultados y llegar a definir el triángulo de influencia de las amenazas, sus causas dependientes, así como "la ecuación" que describa el sistema de variables estudiado, (5) definiéndose su centro de gravedad y las líneas de acción estratégica con el cual se puede afectar para definir un posible modelo de diseño operacional que nos ayude en la resolución del problema operacional planteado y nos conduzca a una conducción efectiva y eficiente de las Fuerzas.

El método presentado no implica una adaptación, copia o transpolación de alguno utilizado en otros países, al contrario en el presente trabajo presentamos una iniciativa propia basada en la aplicación de herramientas matriciales, prospectivas y sobre todo definiendo una metodología de interpretación que pueda aterrizar en un modelo operacional, que si bien se basa en una doctrina aplicada en el norte y cono sur del continente, ésta nunca antes ha sido utilizada en una adaptación y modelación para los fenómenos de la defensa interna, la seguridad integral y/o la asistencia militar como se define en la doctrina colombiana.

1

ANTECEDENTES

La toma de decisiones es una combinación de la ciencia y el arte militar, que unido con el don de mando son dos de las funciones más importantes del ejercicio del mando en combate; tomar decisiones efectivas y oportunas es imprescindible para la eficacia del ejercicio del mando en combate. El ejercicio del mando es el arte de la guerra dentro del



Fotografía: ejercitoecuadoriano.mil.ec

dominio del comandante; el ejercicio del control es la ciencia de la guerra dentro de la esfera de acción del Estado Mayor, para el ejercicio de ambos es necesario un "modelo" que permita materializar el Proceso Militar en la Toma de Decisiones como el modelo de ámbito interno que a continuación proponemos.

Este modelo se basa en cuatro Líneas de Acción Estratégica que abarcan todo el espectro del conflicto, desde la paz relativa hasta la crisis, pasando por diferentes niveles de la misma, que nos enmarcan en 3 tipos de operaciones: (1) operaciones permanentes, (2) operaciones de respuesta a una crisis; en el caso del ámbito interno, para este modelo la "mayor crisis" que puede darse es un "conflicto armado interno", sin embargo, otras crisis de menor intensidad pero muy importantes también que podrían presentarse serían, (1) el apoyo de las FF.AA al sistema de gestión de riesgos ante la presencia de un desastre natural o antrópico; o lo que nos lleva al tema de éste artículo (2) **el apoyo a la Policía Nacional y a otros organismos de seguridad interna en el caso de "grave conmoción del orden público"**; que en la experiencia regional de estos últimos 2 años toma inesperadas formas de "terrorismo urbano".

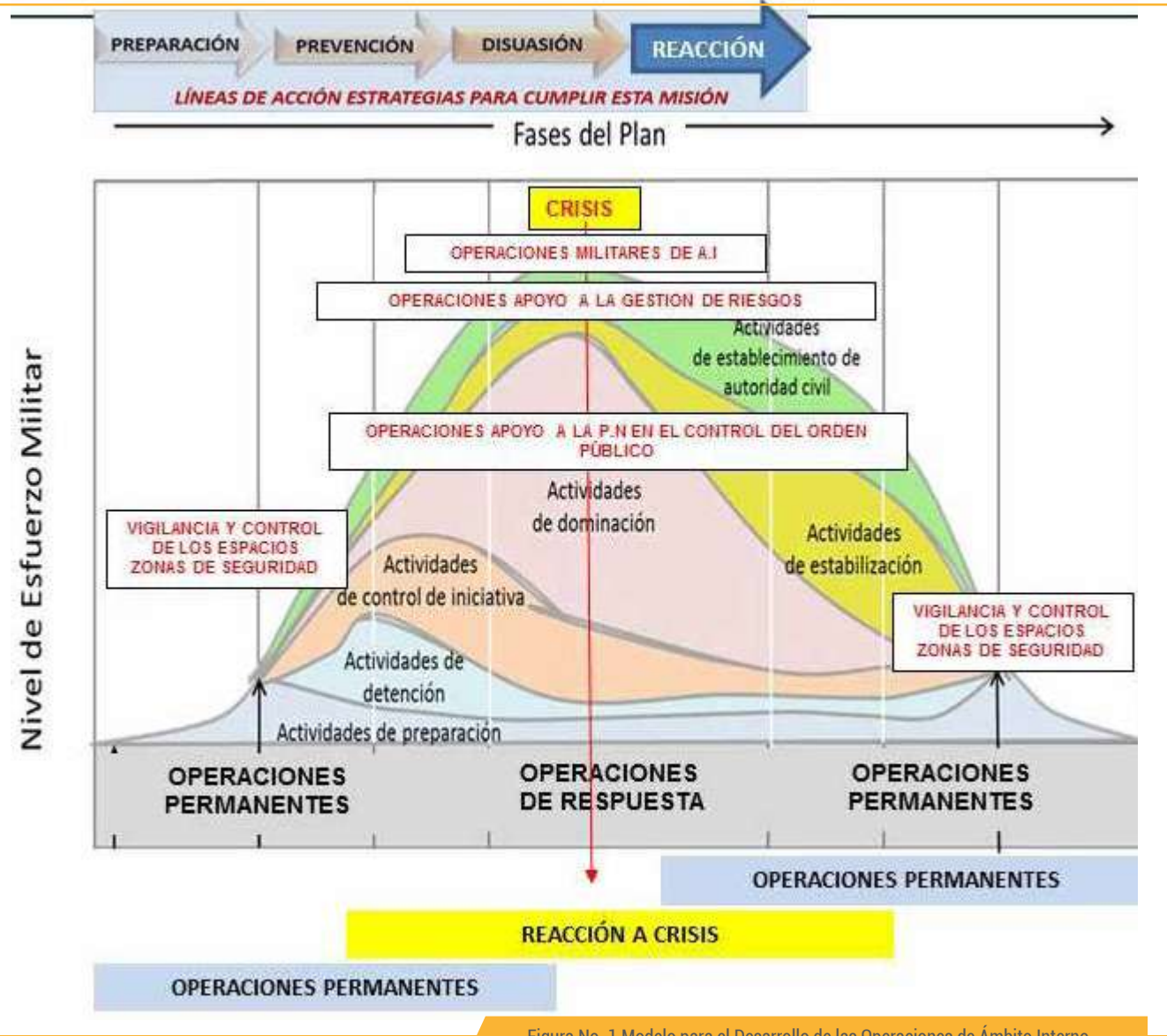


Figura No. 1 Modelo para el Desarrollo de las Operaciones de Ámbito Interno



Figura No. 2 Síntesis de amenazas y riesgos para el Estado ecuatoriano.

2 DESARROLLO

El proceso de planeamiento estratégico militar en sus primeras fases permite, a partir de los lineamientos del escalón superior, delinear y definir la misión y tareas, así como en el proceso de “Apreciación de la Situación Estratégica” inicia y focaliza su esfuerzo inicial en definir la amenaza, que normalmente se realiza a partir de la definición de las amenazas y factores de riesgos definidas por la política de seguridad del Estado².

²Ministerio de Defensa Nacional del Ecuador, Libro Blanco de la Defensa Nacional 2019, p.23.



Fotografía: ejercitoecuadoriano.mil.ec

A partir de esta definición clasificamos cada una de estas amenazas y factores de riesgo de acuerdo a su intensidad y localización geográfica, semaforizándola, con el siguiente criterio:

AMENAZA Y RIESGOS	REGIÓN NORTE	REGIÓN SUR	REGIÓN OCCIDENTAL	REGIÓN CENTRAL
GIA (Colombia)	ID	II	II	II
	A	B	B	B
	Ae, Ma, FI, Te	Ae, Ma, FI, Te	Ae, Ma, FI, Te	Te
	P	MO	MO	MO
ORGANIZACIONES DE NARCOTRÁFICO Y DELITOS CONEXOS	ID	ID	ID	ID
	A	A	A	A
	Ae, Ma, FI, Te	Ae, Ma, FI, Te	Ae, Ma, FI, Te	Te
	P	P	P	P
ORGANIZACIONES CRIMINALES TRANSNACIONALES	ID	ID	ID	ID
	A	A	A	A
	Ae, Ma, FI, Te	Ae, Ma, FI, Te	Ae, Ma, FI, Te	Te
	P	P	P	PO
GRADO DE INFLUENCIA	RIESGO (Afectación Seguridad y Defensa)		ÁMBITO GEOGRÁFICO	GRADO DE OCURRENCIA
ID= Influencia directa 3 II= Influencia Indirecta 1 Sin= Sin influencia 0	A=Alto 3 M=Medio 2 B=Bajo 1		Ae = Aéreo. 4 Ma = Marítimo 3 FI= Fluvial 3 Te = Terrestre 2	P = Permanente 3 PO = Posibilidad de ocurrir 2. MO=Mínima ocurrencia. 1

Figura No. 3 Sectorización y semaforización de las amenazas.

Del análisis resultante tomamos los productos de salida y los modelamos en un sistema de relacionamiento entre las amenazas y riesgos usando una herramienta informática de simulación, cuya finalidad es potencializar el análisis de impactos cruzados con base a interacciones Booleana³ y de Montecarlo⁴, de la siguiente manera:



³<https://www.eoi.es/blogs/mcalidadon/2016/02/03/la-matriz-probabilidad-impacto/>
⁴https://www.apabcn.cat/Documentacio/areatecnica/PDFS_RENART/R29895.pdf

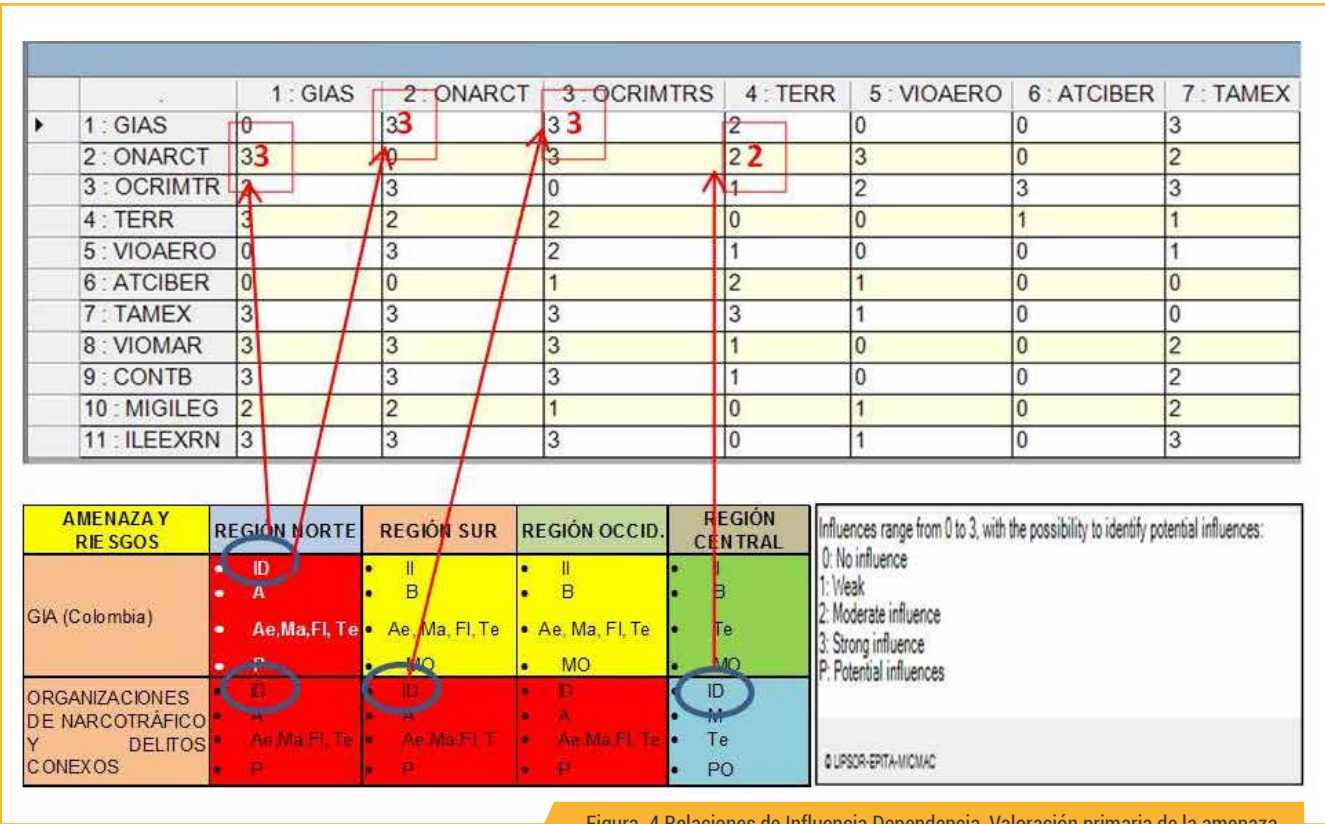
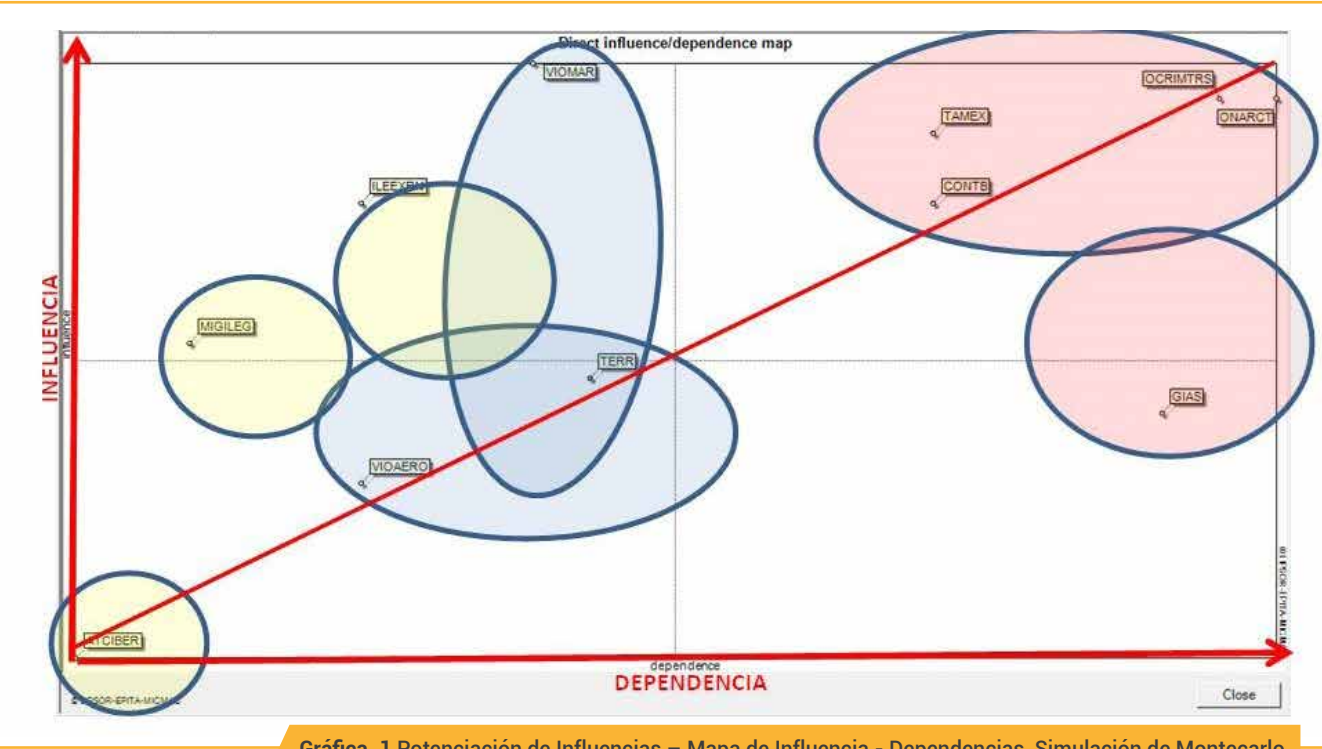


Figura. 4 Relaciones de Influencia Dependencia, Valoración primaria de la amenaza

Una vez el sistema hace la valoración del proceso a través de la interacción de las amenazas, ubicamos inicialmente los grupos dominantes del sistema donde debemos de actuar, siendo el GRUPO ALTA DEPENDENCIA/ INFLUENCIA el conformado por: Crimen organizado, Narcotráfico, Tráfico de Armas Municiones y Explosivos (TAMEX), Contrabando, Grupos Ilegales Armados (GIAs).

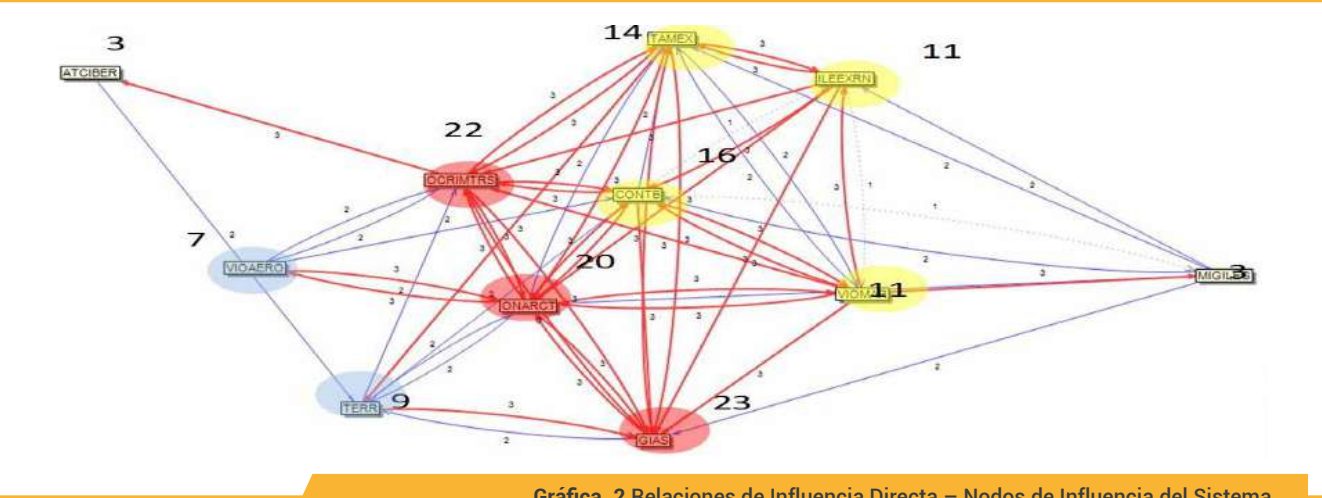
	1 : GIA	2 : ONARCT	3 : OCRIMTRS	4 : TERR	5 : VIOAERO	6 : ATCIBER	7 : TAMEX	8 : VIOMAR	9 : CONTB	10 : MIGILEG	11 : ILEEXRN
1 : GIA	411	480	467	268	153	84	374	230	320	129	148
2 : ONARCT	729	684	710	433	342	156	594	444	553	190	230
3 : OCRIMTRS	666	666	615	350	273	180	548	353	540	190	203
4 : TERR	438	445	427	261	185	104	348	244	344	119	157
5 : VIOAERO	344	403	380	225	127	73	307	184	271	115	143
6 : ATCIBER	110	111	125	86	54	20	95	78	73	34	38
7 : TAMEX	686	721	705	457	298	151	565	427	494	193	259
8 : VIOMAR	771	819	806	499	324	165	642	448	590	230	289
9 : CONTB	663	699	678	403	276	141	554	395	497	172	231
10 : MIGILEG	511	519	496	298	217	124	423	290	398	147	173
11 : ILEEXRN	663	679	661	391	277	152	546	367	526	190	230



Gráfica. 1 Potenciación de Influencias – Mapa de Influencia - Dependencias, Simulación de Montecarlo

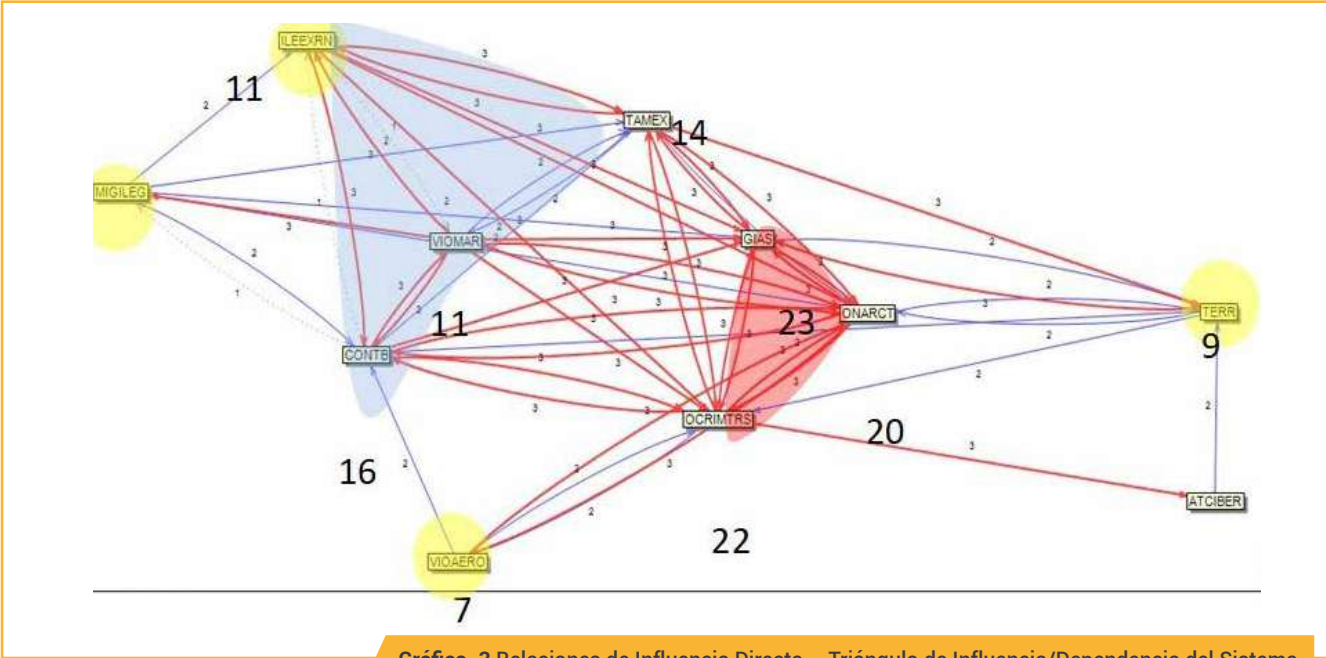
Una vez determinadas las influencias – dependencias, el método propone buscar el eje principal de acción las variables de más alto puntaje en el gráfico de “influencia directa”, lo que se interpreta de la siguiente manera:

1) En el 1er grupo de variables se clasifican las variables de más alto puntaje que son: **Crimen organizado (22)**, **Narcotráfico (20)**, **GIAs (23)**, son las variables más “influyentes” del sistema por lo que juntas representan y configuran **“el centro de influencia de todo el sistema”**; algo lógico porque como sabemos todas estas simbiosis son las que degeneran ahora en la grave conflictividad social y el casi terrorismo urbano que se viven en la región.



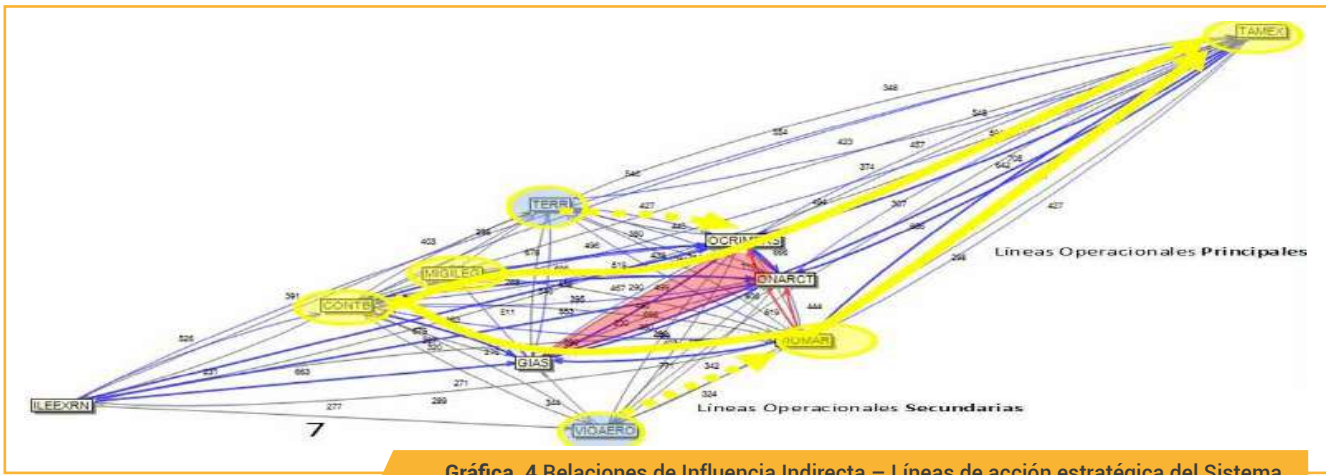
Gráfica. 2 Relaciones de Influencia Directa – Nodos de Influencia del Sistema

2) Con las relaciones presentadas en los gráficos de influencia directa o indirecta comenzamos a configurar la posición del centro de gravedad, es así como se configura el triángulo de dependencia “azul” (Tráfico de Armas municiones y explosivos, violación del espacio aéreo, el contrabando, la explotación ilegal de los recursos naturales) que representan las variables sobre las que debemos actuar o “CONTROLAR” para lograr resultados sobre el triángulo de influencia “rojo”, las “causas MOTORAS” que debemos dominar para poder lograr cambios significativos en el sistema.



Gráfica. 3 Relaciones de Influencia Directa – Triángulo de Influencia/Dependencia del Sistema

Con estos insumos iniciales ya encontradas la “causales” vamos a hacer un primer diagrama de “las líneas de acción que nos llevarán al diseño operacional. Para ello invertimos los efectos iniciales en el programa y las visualizamos en el “diagrama de relaciones indirectas”, porque en este diagrama se invierte el “área de influencia” y marca en los extremos de la red las “causales”, maximizando su potencialización y así vemos en el siguiente gráfico que la única forma de **“ahogar al triángulo ROJO”** es actuando sobre las líneas de acción del “camino amarillo”, que deben ser visualizadas como un sistema para la secuencia que se tome en el diseño operacional”:



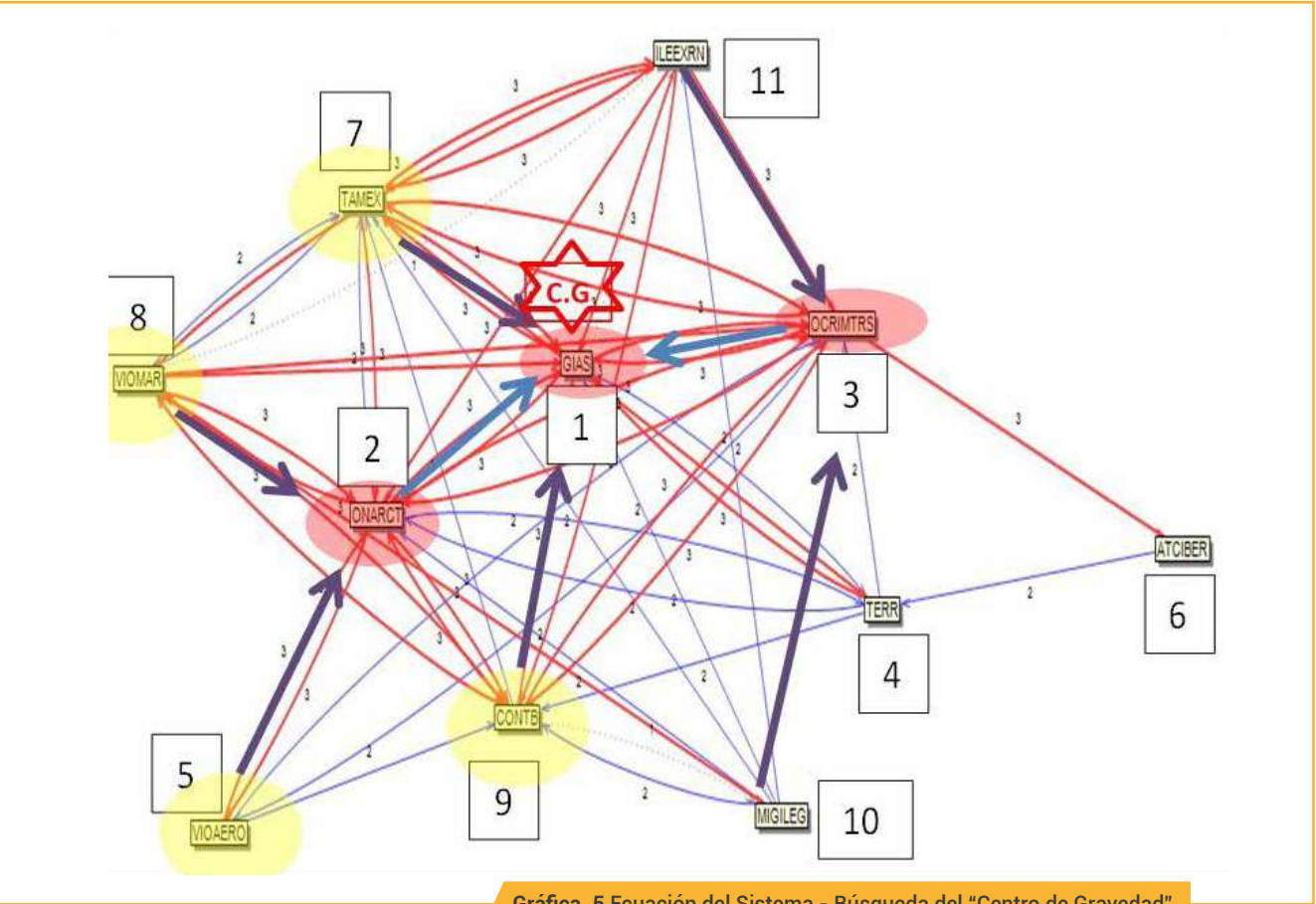
Gráfica. 4 Relaciones de Influencia Indirecta – Líneas de acción estratégica del Sistema

Así entonces CONTROLAR: Contrabando - Migración Ilegal y el TAMEX AFECTA A: Organizaciones criminales – Narcotráfico y GIAs; como primera conclusión primaria “no necesitamos un plan para control del narcotráfico, sino del contrabando en todas sus formas incluyendo: drogas, personas, armas municiones y explosivos; para lograr dominar la raíz del problema”; y sus derivaciones hacia el terrorismo y la violación de los espacios nacionales incluyendo el ciberespacio.

En el siguiente paso de nuestro análisis procedemos a “ubicar el centro de gravedad” del sistema de variables, que constituye en este caso la amenaza sobre la cuál gravitan las demás amenazas y factores de riesgo, hacia el cual deben concurrir todos los esfuerzos

operacionales para lograr dominar el sistema, el siguiente esquema nos muestra la secuencia de intervención para influir y lograr resultados sobre el centro de gravedad.

La particularidad es que el centro de gravedad en las operaciones de ámbito interno es “difuso”; no es fácil identificar tangiblemente cómo en las operaciones regulares el “centro de gravedad en ámbito interno” depende del movimiento de las variables que circundan el sistema, es decir está dentro del triángulo rojo y para ello debemos obtener lo que los expertos llaman la “ecuación del sistema”, a saber, un algoritmo que nos describa el comportamiento de lo que venimos analizando:



Gráfica. 5 Ecuación del Sistema - Búsqueda del “Centro de Gravedad”.

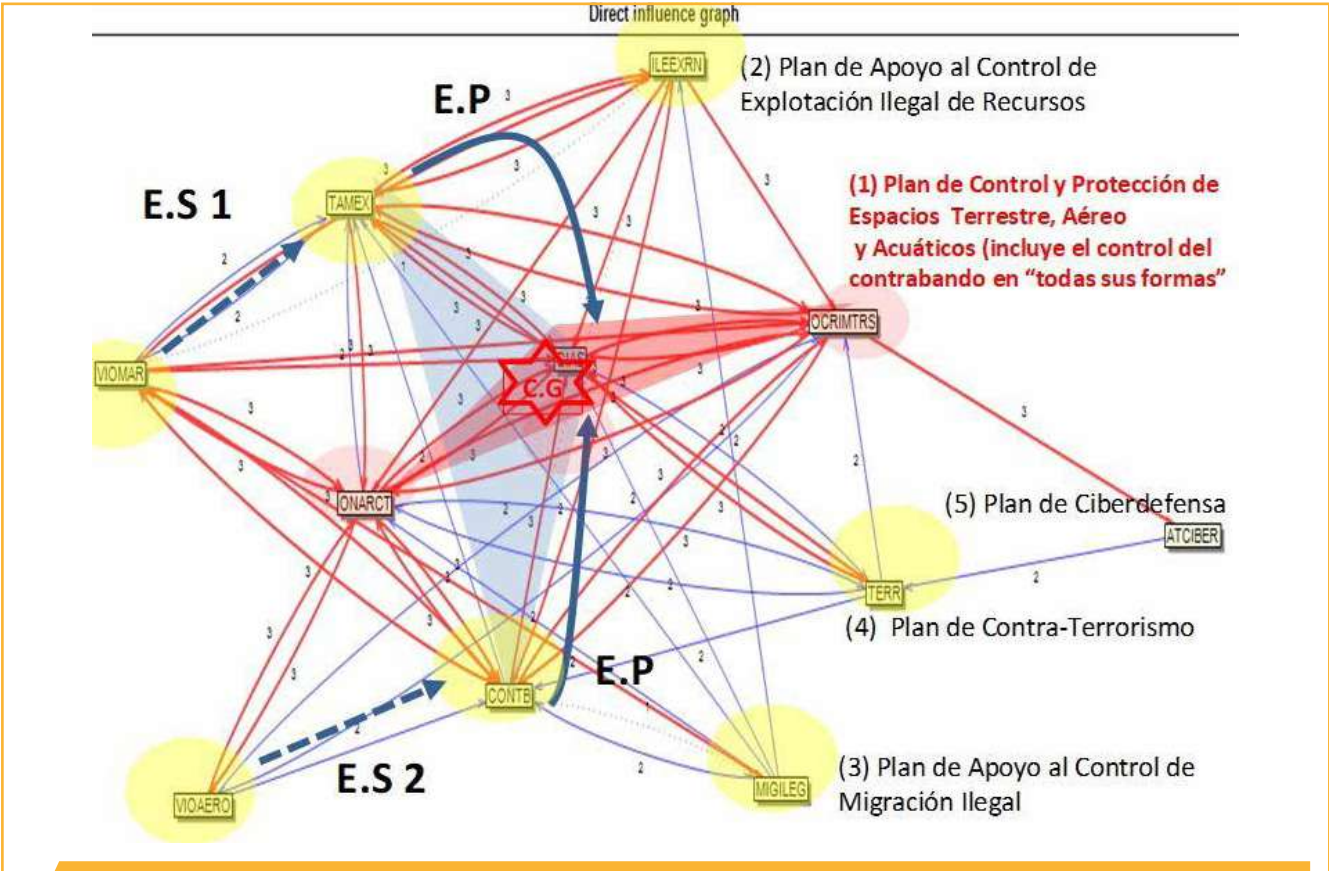
ECUACIÓN DEL SISTEMA

$[8+5 \Xi 2^+ \Xi \rightarrow 1^+ \rightarrow 7+9 \Xi \rightarrow 1^{++} \rightarrow 11+10 \Xi \rightarrow 3^+ \rightarrow 1^{+++}] \Xi 1 \text{ (C.G)}$

“Acciones de control sobre Violaciones del espacio aéreo (5) y el espacio marítimo (8) Ξ Influyen en el “controlar la variable 2* (Organizaciones de Narcotráfico) $\Xi \rightarrow$ que a su vez influye en controlar la variable 1* (GIAs) $\rightarrow$ **EN SEGUNDA INSTANCIA** el control del TAMEX (7) y el Contrabando (9) $\Xi \rightarrow$ potencializan el control de la variable (GIAs) 1** $\rightarrow$ **así mismo desde el 3ER EJE** ejercer control sobre la Explotación Ilegal de Recursos(11) y la Migración Ilegal(10) Ξ ejerce efecto sobre la variable Organizaciones de Crimen Transnacional(3*), cuya presencia en el país se “evidencia” en todas las “formas” de la variable 1(GAOs/ GAOR/GADs, pandillas/sicarios y similares); los que a su vez potencian a la variable (1) GIAs⁵ $\rightarrow$ 1*** lugar donde ubicamos el Centro de Gravedad en consideración del “ámbito de misión de las FF.AA Ξ 1 (C.G)”.

El Terrorismo (4) en cualquiera de sus modernas, atomizadas y solapadas formas, como su mezcla con las graves alteraciones al orden público y la actuación de las guardias indígenas); debe ser tratado de forma aparte a través de un Plan de prevención (Anti Terrorista) y de reacción (Contra Terrorista); de la misma manera como el ámbito de la Ciberdefensa.

Una descripción de los relacionamientos en las amenazas y riesgos es lo que se ha venido generando a lo largo de este artículo, y lo que nos permite esbozar un “diseño operacional inicial”; que ahora presentamos:



Gráfica. 6 Diseño Operacional Inicial para el CONTROL del Sistema de Amenazas/ Configuración quemática de Planes Principales.

⁵. Los GIAs (Grupos Armados Ilegales), es el nombre que en la doctrina ecuatoriana se da a los GAOR, de la doctrina colombiana; y se definen como Centro de Gravedad en el Ámbito Interno para las Operaciones de las FF.AA; porque el “crimen organizado”; corresponde al ámbito de acción de las policías nacionales.

El Centro de Gravedad encontrado en nuestro análisis para las operaciones de ámbito interno es “dinámico y móvil” y se mueve en el triángulo de influencia (Organizaciones de Narcotráfico – GIAs – Crimen Transnacional Organizado) y actualmente se ubica en los GIAs, porque estos se encuentran en el “ámbito de acción legal de las FF.AA.”; las otras 2 amenazas Organizaciones de Narcotráfico y Crimen Organizado Internacional, de acuerdo a la normativa legal actual, se encuentran en el ámbito de la “complementariedad o asistencia” (con otras fuerzas del estado). Sin embargo, como hemos visto a lo largo de todo este proceso, la afectación a una de estas 3 variables mueve al conjunto de las 3 de este sistema en lo que podríamos llamar “triángulo de gravedad”; para “dominar o neutralizar” este centro de gravedad, las líneas de acción operacionales propuestas son 3:

- Ubicar 1EP (esfuerzo principal) en el Control y Vigilancia del Espacio Terrestre en el triángulo control del Contrabando (en todas sus formas) que incluye el “TAMEX (Tráfico de Armas Municiones Explosivos) y el Narcotráfico”; para ejercer influencia y control en el centro de gravedad del sistema GIAs.
- Ubicar 2 esfuerzos secundarios ES (1) y ES (2) en el Control y Vigilancia de los espacios acuáticos y espacios aéreos con la misma finalidad del E.P
- Establecer 4 esfuerzos independientes para las variables Terrorismo, Migración Ilegal, Explotación Ilegal de Recursos Naturales y Ciberdefensa.

CONCLUSIONES

- 1 La Constitución Política de los estados definen claramente los ámbitos en la misión de las FF.AA., en el caso ecuatoriano son: la Defensa de la Integridad Territorial, y la Soberanía Nacional; el ejercicio de la “Soberanía”, por definición es la vigencia de la Ley y el Estado sobre los “Espacios Nacionales”, por ello **para ejercer la “Soberanía Integral” necesito controlar “integralmente” los espacios**; terrestre, marítimo y aéreo como la única forma de mantener “soberanía”.
- 2 La dinámica de los escenarios y del conflicto hace difusa la línea que separa lo interno de lo externo y la definición de amenazas por separado, estableciéndose una relación causa-consecuencia difícil de descifrar y enfrentar por medios lineales de deducción. Es necesario incorporar un pensamiento multidimensional para analizar una amenaza compleja, y es allí donde la matemática y la informática juegan un nuevo papel en el ciclo de producción de inteligencia, manteniendo siempre un continuo, dinámico y multifuncional análisis de la amenaza.
- 3 A primera vista bien podría pensarse que en nuestro análisis, la variable **Organizaciones Criminales Transnacionales** está fuera de todo esfuerzo, debemos recordar que esa variable es parte del “triángulo de influencia” que habíamos definido anteriormente en este artículo. Por lo tanto, cualquier movimiento sobre las otras 2 variables del triángulo rojo ejerce influencia sobre esta variable que es de “difícil definición y localización” y está alejada del ámbito legal de acción de las FF.AA, pero a fin de cuentas es el objetivo a vencer; ya que traspasa la frontera de nuestros países formando simbiosis en la región en extremo

aterradoras donde son “uno solo”, los carteles mexicanos de la droga, los grupos ilegales armados como el ELN y/o las disidencias de las FARC; que en el Ecuador se transforman en las bandas delincuenciales de los CHONEROS y LOS LAGARTOS, que aliados los unos al Cartel del Golfo y los otros al de Sinaloa, se matan en las calles y las cárceles y se disputan las rutas del narcotráfico, la migración y la minería ilegal; y son los principales actores en las graves alteraciones del orden público que llegan a rayar en el “terrorismo urbano” en Quito y Santiago de Chile (Octubre 2019), Cali y Bogotá (Mayo 2021).

4 Todo este escenario se junta a un creciente poder del “movimiento indígena” y su encubierto brazo armado las autodenominadas “guardias indígenas” que buscan posicionar un “poder regional” que no reconozca fronteras sino las del antiguo Tahuantinsuyo desde el Cauca hasta la Araucanía, pasando por las antiguas tierras del Alto Perú; para lo cual ya se adelantan acuerdos entre la Coordinadora Regional Indígena del Cauca (CRIC) y la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú (CONAP) entre las principales, con el objetivo de materializar un peligroso e imprevisible Levantamiento Regional de los pueblos indígenas, coordinado inicialmente para finales del 2021.

Es este escenario futuro junto con el escenario actual, los que configuran la próxima crisis de conflictividad social que vivirá la región a corto plazo; y este a su vez es el próximo gran reto de los conductores militares; y es hacia ese “análisis para la conducción de operaciones futuras” , que quiere aportar el presente estudio académico.

“ LA DINÁMICA DE LOS ESCENARIOS Y DEL CONFLICTO HACE DIFUSA LA LÍNEA QUE SEPARA LO INTERNO DE LO EXTERNO Y LA DEFINICIÓN DE AMENAZAS POR SEPARADO, ESTABLECIÉNDOSE UNA RELACIÓN CAUSA-CONSECUENCIA DIFÍCIL DE DESCIFRAR Y ENFRENTAR POR MEDIOS LINEALES DE DEDUCCIÓN. ES NECESARIO INCORPORAR UN PENSAMIENTO MULTIDIMENSIONAL PARA ANALIZAR UNA AMENAZA COMPLEJA, Y ES ALLÍ DONDE LA MATEMÁTICA Y LA INFORMÁTICA JUEGAN UN NUEVO PAPEL EN EL CICLO DE PRODUCCIÓN DE INTELIGENCIA, MANTENIENDO SIEMPRE UN CONTINUO, DINÁMICO Y MULTIFUNCIONAL ANÁLISIS DE LA AMENAZA. ”

BIBLIOGRAFÍA

Arenas, M. (2013). Planificación de Fuerzas y la Estrategia Marítima. *Revista de Marina*(3), 233-240.

Carlos Quicaño, Raúl Ramos y Pedro Rengifo. (2017). *Lineamientos para la mejora del plan estratégico del Ejército 2018-2020, enfocado en la modernización de su fuerza operativa*. Lima: Universidad del Pacífico.

CCFFAA, C. C. (2012). *Plan Estratégico Institucional de Fuerzas Armadas*. Quito: CCFFAA.

Colom, G. (2016). La Defensa estadounidense, entre la revolución y la compensación. *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, 2(1), 1-20.

Colom, G. (2017). Una revisión del planteamiento de la defensa por capacidades en España (2005-16) . *Papeles de Europa*, 47-68.

Colom, G. (2017). Una revisión del planteamiento de la defensa por capacidades en España (2005-16) . *Papeles de Europa*, 47-68.

Defensa, D. d. (2018). *Manual de Procesos de la Planificación Basada en Capacidades para la Defensa Nacional*. Santiago de Chile: Ministerio de Defensa Nacional.

Henry Bartlett, Paul Holman & Timothy Somes. (1990). The Force Planning Faculty. En N. W. College, *Fundamentals of Force Planning* (Vol. III). Newport: Naval War College Press.

MDN-Argentina, M. d. (2009). *Modelo Argentino de Modernización del Sistema de Defensa*. Buenos Aires: Ministerio de la Defensa.

MDN-Colombia, M. d. (2016). *Plan Estratégico del Sector Defensa y Seguridad y Guía de Planeamiento Estratégico 2016-2018*. Bogotá: Ministerio de Defensa Nacional.

MDN-Ecuador, M. d. (2014). *Agenda Política de la Defensa 2014-2017*. Quito: Ministerio de Defensa Nacional.

OEA, O. d. (2003). *Informe del Relator de la Conferencia sobre Seguridad*. México: OEA.

Vega, J. M. (2015). El planeamiento de la defensa en España 2008-2015: Análisis de política pública. *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, 1(2), 35-63.



Fotografía: ejercitoecuadoriano.mil.ec

LA TRANSFORMACIÓN MILITAR EN EL FIN DEL MUNDO: LA INEXORABLE BATALLA POR LA LEGITIMIDAD



Giovanni Gómez Rodríguez

Coronel

Administrador de empresas de telecomunicaciones, Magister en Seguridad y Defensa Nacional, Doctor en Ciudadanía y Derechos Humanos por la Universidad de Barcelona España con tesis cum laude.

RESUMEN

Guerra, pandemias, terrorismo, desastres naturales, conflicto armado, alteraciones del orden público, manifestaciones, bloqueos, vandalismo y violencia desbordada son escenarios límite a los que se designa con expresiones como, *estados de emergencia suprema, excepción, crisis o fin del mundo*, todos aluden al desmesurado riesgo y amenaza que representan para la vida humana, no existe la normalidad cuando la supervivencia misma está en juego. En ciencias y filosofía política son de uso común estos constructos teóricos, los cuales transpolamos en este artículo a los temas propios de la seguridad y la defensa nacional, en particular al escenario actual en Colombia de protestas, asonadas,

vandalismo y hostilidades en áreas urbanas, donde la intervención de las Fuerzas Militares no es solo permitida en cierto marco de regulaciones sino además puede llegar a ser requerida como última opción en circunstancias donde las acciones hostiles hayan escalado y desbordado la capacidad de la policía al punto que el Ejército se enfrente a una escena tipo *fin del mundo*. El análisis llevado a cabo indaga si la transformación militar en curso atiende las complejidades de este contexto; planteamos que la mayor dificultad reside en que la metodología al ser estrictamente técnica y funcional, puede transformar con éxito la organización pero desatiende los cambios necesarios que deben surtirse en la institución; ante

ello, hemos propuesto la profesionalización especializada enfocada en figuras como el soldier-scholar, soldier-communicator y soldier-diplomat, y la modificación en las relaciones civiles y militares a partir de la noción de compromiso político constructivo; así como, la necesidad de determinar cuál ha de ser el alcance de las distintas formas de actuación e intervención del Ejército en el *fin del mundo*.

Palabras clave: crisis, extrema emergencia, transformación militar, organización, Institución, legitimidad.

THE MILITARY TRANSFORMATION AT THE END OF THE WORLD: THE UNRELENTING BATTLE FOR LEGITIMACY

ABSTRACT

War, pandemics, terrorism, natural disasters, armed conflict, disturbances of public order, demonstrations, blockades, vandalism, and overflowing violence are borderline scenarios that are designated with expressions such as *states of supreme emergency, exception, crisis, or end of the world*, all allude to the inordinate risk and threat they pose to human life, there is no normality when survival itself is at stake. In science and political philosophy these theoretical constructs are in common use, which we transpolate in this article to the issues of national security and defense, to the current scenario in Colombia of protests, riots, vandalism, and hostilities in urban areas. where the intervention of the Military Forces is not only allowed in a certain framework of regulations but may also be required as a last option in circumstances where hostile actions have escalated and overwhelmed the capacity of the police to the point that the Army faces an *end of the world* scene. The analysis carried out investigates whether the ongoing military transformation addresses the complexities of this context; We propose that the greatest difficulty lies in the fact that the methodology, being strictly technical and functional, can successfully transform the organization but neglect the necessary changes that must be made in the institution; In view of this, we have proposed specialized professionalization focused on figures such as the soldier-scholar, soldier communicator and soldier-diplomat, and the modification in civil and military relations based on the notion of constructive political commitment; as well as the need to determine the scope of the different forms of action and intervention of the Army at the *end of the world*.

Keywords: Crisis, extreme emergency, military transformation, organization, Institution, legitimacy.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

¹ «Concepto límite», es un recurso acuñado por Max Weber para referirse a atributos de una situación o fenómeno generalmente ambiguo y difuso que requiere elevados niveles de abstracción para ser aprehendido.

² Expone la polémica tesis de que la historia, como lucha de ideologías ha terminado con un mundo final basado en una democracia liberal que se ha impuesto tras el fin de la Guerra Fría (Fukuyama, 1992).

³ Walzer expone la Situación de emergencia suprema, la cual bien se puede entender con un caso de fin del mundo, en los siguientes términos: “La emergencia Suprema es un momento de toma de decisiones heroicas, en el que las naciones y los dirigentes se miden por las medidas que adoptan; pero también es una época de desesperación, en la que todo el mundo querría evitar las medidas adoptadas si tal cosa fuera posible... En casos de emergencia suprema imitamos a nuestros peores enemigos y no es algo con lo que algún día podamos reconciliarnos, ante esta situación debemos buscar una escapatoria. Principalmente, procuraremos escapar porque nos aterrorizan los peligros a los que nos enfrentamos y aborrecemos los actos inmorales a los que nos veremos impulsados” (Walzer, 2004, p. 55).

Toyogumi Ogura ofrece un estremecedor testimonio sobre lo que experimentó y padeció tras el impacto de la bomba atómica en su natal Hiroshima. Él realiza una serie de relatos que han sido compilados bajo el sugerente título: “Cartas desde el fin del mundo”. Su relato nos transporta a un universo donde la realidad está desprovista de normalidad, donde lo impensable y absolutamente inusitado ha ocurrido, un avance de la física dotó a los hombres con un poder incalculable de destrucción y así, bolas de fuego arrasaron el paisaje apacible. A los ojos de Ogura este parecería ser en verdad el fin del mundo, aunque la destrucción abarcara solo la superficie de la pequeña isla, la aniquilación total era una sensación abrasadora y una hipótesis probable en respuesta al estupor y al miedo.

La expresión *fin del mundo* resulta atractiva para llamar la atención del lector sobre el distópico contexto colombiano actual y las escenas inverosímiles que se van volviendo cotidianas en medio del creciente caos, era impensable que por todo el orbe se extendiera una pandemia y que ahora por cuenta de ella y aun no a merced de esta, nuestra amada Patria se viera presa de un tipo de violencia injustificada e inexplicable, a la que bien podríamos denominar violencia pura (haciendo acopio de una categoría Benjaminiana - *violencia que es medio para fin alguno*). Así, describir la progresión creciente de estos fenómenos a una escala inimaginable, precisa del uso de conceptos límite¹, del empleo de la riqueza del lenguaje en el natural y

necesario esfuerzo por comprender qué ocurre con (el mundo - Colombia), estimar hacia qué próxima “catástrofe” (aludiendo a terminología de las ciencias de la complejidad: *cambio súbito*) nos precipitaremos, y, lo que es relevante para la institución, determinar cursos de acción, alternativas de respuesta y hacer previsiones a lo largo del proceso de transformación que transitamos ad portas del fin del mundo.

Expresiones de esta naturaleza tienen precedentes en obras como “El fin de la historia y el último hombre”² que, al margen de su acierto o error, introdujeron perspectivas radicales en la tradición sociopolítica occidental, empleando recursos retóricos similares. Este pequeño proyecto que emprendemos discurre sobre la transformación militar como proceso, como realidad no escindida del “mundo en el que tiene lugar”, y donde son evidentes sus efectos y consecuencias; por ello, nos centraremos especialmente en hacer visibles los vertiginosos cambios y las interpretaciones diversas de la realidad objetiva, pero también de las ideas, especialmente de aquellas políticas y sociológicas. Pues, de lo que se trata es de formular una cuestión conflictiva o, mejor, sensible y crítica: ¿puede prepararse -transformarse- adecuadamente el Ejército de Colombia para enfrentar situaciones de tipo *fin del mundo*³? En un segundo momento, intentaremos identificar los retos poco evidentes que esta situación extrema conlleva para la Fuerza y buscaremos, finalmente, algunas opciones en experiencias propias y de otros.

La tesis central es que la situación actual es producto de una configuración determinada del “mundo” que ha tenido dos grupos de causas, el primero, generado por actores interesados y, el segundo, la evolución de un cúmulo de circunstancias inmanentes a los sistemas socio políticos postmodernos⁴. Esta mezcla entre determinación e inmanencia es constitutiva de la realidad objetiva pero solo llega a ser inteligible mediante una narrativa; es decir, una explicación teórica que la sustenta. Este trabajo es un intento por formular esta explicación, de llenar los vacíos y reducir distancias para hacer comprensible el caos y aclarar tanta confusión, empresa ineludible para viabilizar la conclusión y justificar por qué el Ejército debe transformar su institución, antes que construir una Fuerza con capacidades militares renovadas.

Procederemos ofreciendo una lectura del contexto postmoderno global y local, las lógicas que subyacen y las teorías que lo explican, seguida de una perspectiva política del mismo, posteriormente, plantearemos cómo los Ejércitos entienden y enfrentan situaciones tipo “fin del mundo”, para con estos elementos conducir la discusión acerca de las problemáticas asociadas al modelo actual de transformación militar, señalando sus limitaciones frente a los cambios y exigencias de la nueva escena con sus prácticas y amenazas; en último lugar, haremos mención a algunas figuras un tanto anacrónicas del militar que deberían refundarse, así como de la noción de compromiso político constructivo que puede orientar la necesaria modificación del patrón de relaciones civiles y militares en el país.

⁴ En particular se hace referencia a la dinámica presente en los paros, bloqueos y manifestaciones violentas que han tenido lugar en Colombia recientemente, un número importante de estas acciones ha sido planeado y ejecutado por actores que persiguen intereses particulares; no obstante, un número aún mayor de estas son espontáneas, ocurren fuera del control de quienes las promueven, son producto del descontento social, la criminalidad o simplemente expresión de la frustración, rabia o impotencia.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

La postmodernidad se define como un momento histórico, una época que inicia con la caída del muro de Berlín y el subsecuente final de la Guerra Fría que dio origen a un nuevo orden mundial que se explica ya no por la noción de potencia entendida como control absoluto sobre recursos y medios, sino mediante la lógica de interdependencias complejas, donde al margen de la posición de dominio, los actores se ven obligados a cooperar, fenómenos como la globalización, el acelerado avance tecnológico y la virtualidad resultan además de inéditos, revolucionarios. En este contexto se presenta además un profundo cambio socio cultural marcado por la disolución de las identidades colectivas y una crisis de sentido o, mejor, una transformación en los referentes que le constituyen; la postmodernidad trae consigo también una narrativa y un pensamiento propio que tiene la función de sustentar las frágiles estructuras que provisionalmente emergen en las diferentes esferas de la realidad, pero, especialmente, procuran justificar y explicar de alguna forma sus incoherencias y contradicciones. Merece la pena señalar algunas de ellas, puesto que son además de características, fuente de la mayoría de los desacuerdos contemporáneos.

En primer lugar, en la postmodernidad las cosas y los valores han perdido su condición de consistencia, los grandes relatos no son referentes, la ideología no constituye fuente de sentido e identidad; expresiones como sociedad del riesgo, sociedad del cansancio y la célebre modernidad líquida de Bauman, describen acertadamente esta condición que acusa lo que algunos filósofos han llamado la disolución del sujeto, la erosión del ser o la corrosión del carácter, señalando que, hoy, la moralidad no se erige de manera estructurada, a la cual se adicionan virtudes progresivamente hasta consolidar el proyecto de un hombre invariante en sus posiciones; en su lugar, las personas eligen adherirse a cualquier causa de manera provisional y adecuan su moralidad a sus exigencias sin mayor dificultad. Esta característica es particularmente problemática si concedemos valor a las investigaciones recientes⁵ acerca de las fuentes de la moralidad, las cuales sostienen que, muy contrario a lo que se pensaba, es la emoción y la intuición y no la razón, las que operan e influyen en nuestras preferencias, percepciones, visiones del mundo y, en consecuencia, en nuestras decisiones y comportamientos.

De allí que, en la postmodernidad, como sostienen Hardt y Negri, se producen y reproducen subjetividades individuales y colectivas a lo largo del campo social, y estas tienen origen en adhesiones a causas, afinidades y preferencias temporales y aleatorias. Esta es la lógica que subyace a lo que podría definirse como el proceso de constitución de identidades, que no son cooptadas por ideas bien fundamentadas, planes de gobierno, ni ideología alguna, sino más bien, seducidas a través de redes sociales, productos multimedia, datos e información artificial precisamente diseñada (verdadera o falsa), para generar sentimientos y emociones lo suficientemente fuertes para unir o dividir, tales como: la frustración, la ira, la simpatía o la indignación.

Tercero, en la postmodernidad, y de forma muy marcada en Colombia se ha promovido una versión distorsionada de la democracia basada en el pluralismo agonista que ha generado el máximo desacuerdo y clivaje (división) social entre instituciones y sociedad civil, lo cual ha allanado el camino al populismo. Acá debemos hacer una pausa y, sin poder ser exhaustivos, intentaremos explicar por qué la reciente protesta social en Colombia ha sido tan intensa que, aun afincándose en las antiguas causas del conflicto social, pareciera haber sacado a la luz *males* velados, que sumados pronostican la perpetuidad de una crisis virtualmente irresoluble.

Teóricamente la versión de democracia con que opera el Estado Colombiano y sus instituciones, incluyendo al Ejército, es la del contrato social, un acuerdo donde la procura del bien común conlleva que los ciudadanos consientan ceder algunos de sus derechos, la seguridad es medular y preponderante en la garantía

de un orden social permanente y justo, en pro del cual se establecen las Fuerzas Militares y de Policía como autoridades legítimas llamadas a preservarlo, la ley determina las formas y medios para hacerlo, incluyendo el uso de la fuerza de ser necesario.

Por otra parte, existe una versión de democracia que teóricamente se sustenta en el pluralismo agonista⁶ y sus lógicas, mientras que en la democracia tradicional el gobierno es un poder legítimo encargado de determinar el rumbo de la Nación, respetando las reglas establecidas en la Constitución y la ley, la división de poderes, las garantías a la oposición en el clásico balance de frenos y contrapesos, entre otros. En el pluralismo agonista el Gobierno se degrada a una mera entidad más, existente en la realidad social y política, es un actor que no es tomado como legítimo *per se*, allí, el antagonismo es la noción fundamental y, en tanto rasgo prevalente de la política, da cabida a toda manifestación y participación de cualquier actor con sus pretensiones, la creación de *nuevas reglas de juego implícitas*⁷ permiten a grupos sociales diversos expresar sus visiones del mundo sin que la expectativa sea nunca llegar al consenso sino perpetuar la tensión entre los actores, puesto que ningún poder se toma por constituido, como si se tratase de un mundo previo a la existencia de cualquier pacto social, exige que todo actor, ya no todo poder, se legitime constantemente, pues se sigue de los argumentos que defienden autores de esta línea como Chantal Mouffe, que el único poder que debe reconocerse es el constituyente, un poder capaz de *amenazar* constantemente a las autoridades que el pacto erigió.

⁶ Chantal Mouffe emplea la noción de Pluralismo agonista como recurso central de la política, que tiene que ver con el conflicto y la democracia consiste en dar la posibilidad a los distintos puntos de vista para que se expresen, disientan. El disenso se puede dar mediante el antagonismo amigo-enemigo, cuando se trata al oponente como enemigo –en el extremo llevaría a una guerra civil– o a través de lo que llama agonismo: un adversario reconoce la legitimidad del oponente y el conflicto se conduce a través de las instituciones. Es una lucha por la hegemonía.

⁷ Sin embargo, el Neoconstitucionalismo es un mecanismo bastante eficaz para crear derechos e incorporarlos a los ordenamientos internos de los Países de manera explícita.

⁵ Se hace referencia la obra de Haidt Jonathan (2019). "La mente de los justos, Por qué la política y la religión dividen a la gente sensata" y de Gigerenzer Gerd (2008) "Decisiones instintivas, la inteligencia del inconsciente".

Fotografías: Ejército Nacional de Colombia



En este escenario, es *La Multitud* como identificarían Hardt y Negri al Constituyente o la sociedad civil, quienes legítimamente a través de un vehículo inmanente de adhesiones a causas comunes de distinta dimensión, configurarían el poder. Esta concepción justamente está en la base de los recientes acontecimientos en nuestro país. Si en verdad ya no es la razón la que guía la conducta social, poca relevancia tienen las ideologías, los programas e incluso los resultados en la gestión, se trataría de un proceso de producción de subjetividades individuales y colectivas a través de todo medio disponible, explotando la vulnerabilidad, la ignorancia y la necesidad del pueblo a favor de cualquier actor con intereses estratégicos, promoviendo y generando emociones y sentimientos, odio, resentimiento, indignación, que se carga contra el único actor al que no se le reconoce poder alguno, pero si todas las culpas: al Gobierno. En este contexto, la legitimidad es un factor peculiar en el que convergen las dos versiones teóricas de democracia, tradicional o pluralista, en la primera quien la ostenta puede gobernar con autoridad sin restricciones ni sesgos; en la segunda, a quien se le atribuya puede imponer condiciones en las negociaciones que persigue, pues faltó decir que en el pluralismo agonista no se busca el consenso sino generar compromisos; es decir, la aceptación de condiciones que favorecen a aquel actor que ha manipulado mejor las emociones y a quien se han adherido mayor número de personas.

Así, pareciese que se está tratando de conciliar un desacuerdo entre grupos y personas que hablan lenguajes distintos; pues mientras que la democracia defendemos establece tanto mecanismos de participación como de reforma a la constitución, el pluralismo agonista parece ser una forma más de populismo que se corresponde con las teorías de *la decisión* y *la excepción* de Carl Schmitt⁸, y no con el contrato social. Quizás por ello, está pletórico de qués (demandas) y pocos (cómo) soluciones y sostenibilidad a aquellas. Finalmente, por lo anterior se entiende que haya sido el cuestionamiento sobre el uso de la fuerza en las protestas el principal elemento utilizado por los sectores que promovían las manifestaciones y marchas, actores interesados y grupos armados organizados, para señalarlos (poner un blanco a las espaldas de policías y soldados) y convertirlos en objeto sobre el cual descargar estas emociones y sentimientos artificial y tendenciosamente fabricados; pues el ataque a la legitimidad, como dijimos, se sostiene como estrategia desde cualquier versión de democracia que se adopte, máxime si no perdemos de vista que esta suerte de confusión ha sido recurrentemente promovida y, por desgracia, instaurada en el imaginario colectivo en nuestro país y en el exterior.

En Colombia se ha utilizado el argumento de la violencia estructural para explicar las causas del conflicto social, lo cual ha resultado ciertamente nocivo, ha dividido la nación y retardado el progreso. Es cierto que existen formas de violencia sin actos violentos, algunas de estas caen en la categoría de violencia estructural y pueden calificar como violencia de Estado; no obstante, en Colombia existe un sinnúmero de causas y factores

que derivan en manifestaciones de la negatividad social como la marginación, la pobreza o la vulnerabilidad y estas claramente no constituyen violencia estructural, por ello, no puede derivarse directamente su responsabilidad exclusivamente al Estado.

A la escena tipo *fin del mundo* que hemos visto recientemente en nuestro país, la precede en los estudios militares, las problemáticas del uso de la fuerza en el cumplimiento de misiones múltiples, o en operaciones militares distintas de la guerra (MOOTW Military Operations Other Than War) que conducen los Ejércitos occidentales, el uso de la fuerza es crítico por razones jurídicas y morales que hemos explorado ampliamente en investigaciones precedentes, en el siguiente extracto se aclara:

En un marco de concesiones que hace moralmente cuestionable el uso de la fuerza militar más allá de la esfera de decisión política —además del inconformismo que genera la limitación de derechos causada por las intervenciones armadas, los ataques preventivos o la lucha antiterrorista—, las críticas recaen en las atribuciones dadas a la Policía, el Ejército, las agencias de inteligencia y en su conjunto a las fuerzas de seguridad de los Estados. Según la opinión general, estas actúan con libertad desmedida so pretexto de la necesidad de hacer frente a amenazas extremas de accionar imprevisible. En última instancia, no se debe olvidar que no se trata de una guerra en sentido convencional, sino que la fuerza militar se dirige tanto contra enemigos como contra criminales, lo cual aumenta el riesgo y la vulnerabilidad de la población civil, tanto si se falla en la protección como si se excede en su aplicación (Gómez, 2017, p. 174).

⁸ En el libro "El Concepto de lo Político", Carl Schmitt propone que la política se basa en la relación amigo-enemigo, constitutiva de todo poder. El soberano es quien tiene la capacidad de decidir sobre la instauración de una excepción y garantizar tras esta el retorno a un estado de normalidad. Nótese como el antagonismo en el pluralismo agonista replica esta fórmula, generar una permanente tensión hasta el nivel máximo de caos que quebranta el orden, quien lo restablezca será el soberano, y esto es posible porque se han establecido las condiciones materiales (protestas, manifestaciones, bloqueos, inconformismos) y psicológicas (convencimiento social, conciencia colectiva).



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Ahora bien, el problema actual es muy diferente, básicamente no se juzga (como en el caso anterior) las intenciones de la intervención, ni como esta se conduce de forma justificada y razonable; la cuestión es radical, porque se pretende usar una Fuerza diseñada y entrenada para la guerra que se dirige contra enemigos, en una manifestación social y cargar con ella de manera represiva contra ciudadanos que ejercen un derecho constitucional legítimo⁹. La cuestión es de la mayor importancia para la transformación militar, pues a priori lleva a pensar que, si se busca dotar al Ejército con modernas, sofisticadas y poderosas herramientas, tecnología, entrenamiento y en suma, capacidades superlativas, también puede ocurrir que no se tengan blancos o escenarios donde poner en acción estos desarrollos; tal como lo señalan Hardt y Negri:

En los conflictos asimétricos, con frecuencia las aplicaciones de tecnología avanzada no encuentran su utilidad sobre el terreno. En muchos casos, el enemigo

simplemente no tiene el tipo de recursos susceptibles de ser amenazados con el armamento más avanzado; en otros casos, la fuerza letal no es la más idónea y se necesitarían otras formas de control (Hardt y Negri, 2004, p. 77).

Como se evidencia, se requerirán otras habilidades que distan mucho de lo que se pensaba o se concebía como útil; no obstante, esta situación tipo *fin del mundo* (escenarios de manifestaciones, bloqueos y vandalismo) o circunstancia límite como suele llamársele, pone de presente un dilema, no solo en el uso de la fuerza, sino en el concepto operacional de todo el Ejército. Normativamente se podría intervenir (asistencia militar), acompañar a la policía mediante operaciones de ADAC persiguiendo sus propósitos, pero el alcance de esta intervención nunca estuvo claro, tampoco la forma de hacerlo; con qué tropas, tácticas, técnicas y procedimientos, y esto es más que una simple actualización o adaptación de la doctrina; se trata de una decisión estratégica muy sensible.

“

DE MANERA SIMILAR, BIEN PUEDE PLANTEARSE, MÁS ALLÁ DE LA DOCTRINA, INCLUSO, DE LOS MARCOS NORMATIVOS, QUÉ CAPACIDADES ESPECÍFICAS RELACIONADAS CON ESTA FORMA DE INTERVENCIÓN DEBERÍA **ADQUIRIR EL EJÉRCITO A CORTO Y MEDIANO PLAZO, Y TRASLADAR ESTA DECISIÓN AL PLAN DE TRANSFORMACIÓN; TENIENDO CLARO QUE, EN CUALQUIER CASO, ESTA ACTIVIDAD TENDRÍA UNA NATURALEZA FUNCIONAL Y TÉCNICA EN LA MEDIDA QUE SE PODRÍA ASIMILAR MEDIANTE LA MISMA METODOLOGÍA DE PLANEACIÓN BASADA EN CAPACIDADES, MODIFICANDO LA ESTRUCTURA DE FUERZA Y EL CONCEPTO OPERACIONAL, PERO HEMOS INSISTIDO EN QUE, LA PARTE DIFÍCIL Y SUSTANCIAL, CORRESPONDE A CÓMO TRANSFORMAR LA INSTITUCIÓN PARA ENFRENTAR LOS RETOS QUE TRAEN CONSIGO LOS ESCENARIOS TIPO FIN DEL MUNDO.**

”

Una decisión similar fue adoptada por las Fuerzas Militares a finales de la primera década de dos mil, cuando las exigencias operacionales llevaron a que las tropas asumieran labores relacionadas con la presencia del Estado en los territorios, siendo las únicas autoridades capaces de llegar a las regiones más apartadas, violentas e inestables del país, esta empresa se cumplió a través de la acción integral, concepto que renovó las tradicionales y limitadas en alcance, operaciones psicológicas. Así, se llegó a distinguir los esfuerzos operacionales (quineticos) de aquellos (no quineticos), lo que significó en los momentos decisivos de la campaña que hasta un 70 % de las unidades estuvieran empeñadas en este tipo de acciones, y el restante dedicadas al combate de las estructuras, especialmente de las FARC. Muchos analistas militares y estudiosos del conflicto coinciden en que esta estrategia funcionó, y a su implementación se debe, en gran medida, el que se haya llegado a una salida negociada del conflicto con este grupo armado.

De manera similar, bien puede plantearse, más allá de la doctrina, incluso, de los marcos normativos, qué capacidades específicas relacionadas con esta forma de intervención debería adquirir el Ejército a corto y mediano plazo, y trasladar esta decisión al plan de transformación; teniendo claro que, en cualquier caso, esta actividad tendría una naturaleza funcional y técnica en la medida que se podría asimilar mediante la misma metodología de planeación basada en capacidades, modificando la estructura de fuerza y el concepto operacional, pero hemos insistido en que, la parte difícil y sustancial, corresponde a cómo transformar la institución para enfrentar los retos que traen consigo los escenarios tipo *fin del mundo*.

Es razonable preguntarse qué implica transformar la cultura militar, una alternativa es identificando sus elementos constitutivos, lo cual no es siempre fructífero por cuenta del desacuerdo que existe respecto a ellos; la otra, seguida por la mayoría de autores, entre ellos Wakin (1986), es la de asimilar cultura con profesión militar, así, los valores, las tradiciones, la ética, las prácticas y las relaciones civiles y militares cobran relevancia y ayudan a estimar qué elementos o artefactos deberían alterarse en función de contextos específicos y cuáles deberían continuar indemnes.

⁹ No se obvian las particularidades de los casos concretos donde en las manifestaciones concurren hombres armados, con intenciones hostiles que agreden a la fuerza pública y ponen en riesgo a otros ciudadanos.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Justamente nuestra propuesta apunta a la profesionalización y las relaciones civiles y militares. Respecto a la primera, se debe mencionar que, con el advenimiento de la postmodernidad se erigió la figura del militar postmoderno que caracterizaba a los integrantes de los Ejércitos tras el fin de la Guerra Fría, en cuyo marco surgieron distintos tipos sociológicos, entre los que destacan el soldier-scholar, soldier-communicator y soldier-diplomat (Moskos, Allen y Segal, 2000)¹⁰. Su relevancia fue decreciendo a medida que la dicotomía entre Ejércitos fuertemente institucionales vs Ejércitos Ocupacionales se disolvió y dio paso a Ejércitos plurales donde los requerimientos del rol se definían por las necesidades de las misiones múltiples ya no por la especialidad.

Consideramos que, esta es una segunda cuestión problemática asociada al enfoque del presente plan de transformación del Ejército, centrado en constituir una fuerza multimisión, el costo de oportunidad de configurar la Fuerza para determinada o determinadas misiones es el sacrificio en áreas que requieren niveles muy altos de especialización; el balance entre generalización y adaptación, por el que propugna la lógica de la fuerza multimisión, y especialización es difícil de alcanzar, lo que genera fuertes

impactos en las decisiones que enrutan la profesionalización. Es plausible formar expertos en movilidad y maniobra que puedan operar como líderes de unidades de armas combinadas, pero es difícil que estos mismos hombres sean, además, expertos en análisis de contextos políticos y diplomacia. Esta reflexión sin duda ataca la lógica del plan de transformación actual, pues esto implica una exhaustiva revisión a la estructura de fuerza, en efecto no basta con incorporar algunos especialistas en estas áreas (oficiales del cuerpo administrativo), cuando se infiere de nuestro análisis, que el mayor esfuerzo futuro puede residir en operaciones de no guerra, acciones no kinéticas que exige que los hombres cuenten con habilidades profesionales excepcionales; es decir, el Ejército puede precisar tanto de hombres como de unidades especializadas en torno a estos roles.

En cuanto a las relaciones civiles y militares, consideramos que existe suficiente consenso en que las dos formas tradicionales de control civil objetivo y subjetivo formuladas por Huntington y, la tan remarcada separación entre asuntos militares y políticos en Colombia, en la práctica no opera ni funciona bien (debe recordarse el caso de la acción integral). Por ello, vale la pena revisar la noción de compromiso

político constructivo propuesta por Sam Sarkesian para los Estados Unidos. En los albores del siglo XXI, sostenía que la profesión militar debía adoptar la doctrina de compromiso político constructivo para superar los desafíos y dilemas derivados del cambio en el ambiente operacional de la posguerra fría:

La manera más eficaz de responder a este dilema es que la profesión militar adopte la doctrina del compromiso político constructivo. Dicha doctrina proporciona las bases para garantizar que la perspectiva militar se convierte en una parte integral del proceso de toma de decisiones políticas y que las consideraciones políticas adecuadas se convierten en una parte de la perspectiva militar. Y esto se puede hacer dentro de los principios constitucionales de la supremacía civil sobre lo militar. En resumen, en la "órbita" del sistema estadounidense, los temas políticos y militares son inseparables (Sarkesian y Connor, 1999, p. 159).

“

POR ELLO, VALE LA PENA REVISAR LA NOCIÓN DE COMPROMISO POLÍTICO CONSTRUCTIVO PROPUESTA POR SAM SARKESIAN PARA LOS ESTADOS UNIDOS. EN LOS ALBORES DEL SIGLO XXI, SOSTENÍA QUE LA PROFESIÓN MILITAR DEBÍA ADOPTAR LA DOCTRINA DE COMPROMISO POLÍTICO CONSTRUCTIVO PARA SUPERAR LOS DESAFÍOS Y DILEMAS DERIVADOS DEL CAMBIO EN EL AMBIENTE OPERACIONAL DE LA POSGUERRA FRÍA.

”



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

¹⁰ Soldier-diplomats, son profesionales que cultivan habilidades políticas, especialmente en negociación, operan en misiones de paz, fuerzas multinacionales y asistencia humanitaria. Soldier-scholar, profesionales con grados avanzados en especialidades requeridas. Soldier-communicator, profesionales con habilidades de expresión oral, dominio de idiomas y conocimiento de otras culturas.

Justamente la exigencia de reciprocidad entre la perspectiva militar y la política es la que hace relevante las figuras de profesionalización militar mencionadas; de igual manera esto exige que el plan de transformación del Ejército tome en consideración las variables y brechas existentes entre la decisión política y la decisión militar que atañen a aspectos de competencia del orden político, puesto que como ocurrió con la acción integral, este tipo de estrategias, si bien son producto del análisis y la experticia militar, solo se materializan gracias a la voluntad y al apoyo de los líderes políticos. En el convulso escenario actual de protestas, violencia y

vandalismo, la transformación militar debería contar con respuestas a la cuestión sobre cómo proceder a futuro cuando situaciones similares, que denoten una crisis política y social, tengan lugar. El Ejército debe decidir si cuenta con fuerzas entrenadas capaces de actuar ante escenarios de violencia que llegan a escalar hasta el punto marginal donde derivan en caos e ingobernabilidad y cómo hacerlo, o si desempeña un papel secundario restringido por los marcos normativos a costo de que se pierda absolutamente el orden social que defendemos. Esto obliga a responder a cuestiones difíciles tales como:



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

¿ La metodología de transformación provee herramientas para vislumbrar estos escenarios y ofrecer respuestas institucionales a ellos ?

¿ El enfoque basado en capacidades es adecuado y suficiente ?

¿ Cómo se está transformando la Institución, la cultura militar ?

¿ Cómo actuar en escenarios que demanden la intervención militar sin que se cuente con la competencia para hacerlo, y sin arriesgar o perder el baluarte de la legitimidad ?

¿ Cómo superar el dilema de la consolidación militar y evitar que las sofisticadas capacidades alcanzadas resulten inoperantes en escenarios tipo fin del mundo ?

BIBLIOGRAFÍA

Moskos, C., Williams J. y Segal D. (2000). The Postmodern Military, Armed Forces after the Cold War, Nueva York.

Fukuyama, F. (1992). El fin de la Historia y el último hombre. Barcelona.

Gómez, G. (2017). Riesgos de Transgresión Moral del Militar en la Postmodernidad [tesis doctoral]. Universidad de Barcelona España, 19-dic-2017. https://www.tesisenred.net/bitstream/handle/10803/461356/GAGR_TESIS.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Hardt M. y Negri A. (2004). Multitud. Guerra y democracia en la era del imperio, Barcelona.

Wakin, M (ed.) (1986). War, Morality, and the Military Profession, Colorado: Westview Press, Peace and Politics, Portland.

Sarkesian, S y Connor R (2004). The US Military Profession into the Twenty-First Century: War,

Walzer Michael, Reflexiones sobre la Guerra, Barcelona España, 2004, pp. 53 -66.

JUEGOS DE GUERRA Y LAS OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN EL DOMINIO COGNITIVO: UN INSTRUMENTO PARA LA TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL DE CARA A GUERRAS DE QUINTA GENERACIÓN¹



Carlos Enrique Álvarez
Calderón

Político y Magister en Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana. Magister en Coaching Ontológico Empresarial de la Universidad San Sebastián de Chile y Becario Center for Hemispheric Defense Studies “William Perry”, Washington.



Yesid Eduardo Ramírez
Pedraza

Coronel de la Reserva Activa del Ejército de Colombia. Profesional en Ciencias Militares Magister en Seguridad y Defensa del Colegio Interamericano de Seguridad y Defensa de Estados Unidos.

¹El presente artículo de investigación hace parte del proyecto de investigación de la Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales, titulada “Desafíos y Nuevos Escenarios de la Seguridad Multidimensional en el Contexto Nacional, Regional y Hemisférico en el Decenio 2015-2025”, los cuales hacen parte del Grupo de Investigación Centro de Gravedad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, reconocido y categorizado en (A1) por MINCIENCIAS, con el código COL0104976.

RESUMEN

El dominio cognitivo y las operaciones no cinéticas en el entorno de la información son cada vez más importantes en el pensamiento, la planificación y las operaciones militares en el Siglo XXI. Gracias a la revolución de las tecnologías de la información y las comunicaciones, los dominios de batalla trascienden los escenarios físicos, al incluir el dominio cognitivo de la guerra, en el marco de las guerras de quinta generación. Ello engendra nuevos

retos y desafíos en la conducción de operaciones militares. En consecuencia, las operaciones en el entorno de la información en el dominio cognitivo deberían tomarse en cuenta para el desarrollo de juegos de guerra que realmente den cuenta del complejo espacio de batalla del siglo XXI, que suponen el uso de tecnologías avanzadas y el creciente papel que cumplen los factores sociopolíticos en el desarrollo del conflicto.

Palabras clave: Juegos de Guerra, Operaciones de Información; Dominio Cognitivo; Guerras de Quinta Generación.

WAR GAMES AND INFORMATION OPERATIONS IN THE COGNITIVE DOMAIN: AN INSTRUMENT FOR THE TRANSFORMATION OF THE NATIONAL ARMY IN THE FACE OF FIFTH GENERATION WARS

ABSTRACT

The cognitive domain and non-kinetic operations in the information environment are increasingly important in military thinking, planning, and operations in the 21st century. As a product of the information and communication technology revolution, battle domains transcend physical settings, by including the cognitive domain of war, within the framework of fifth-generation warfare. This creates new challenges in conducting military operations. Consequently, operations in the information environment in the cognitive domain should be considered for the development of war games that truly account for the complex battle space of the 21st century, involving the use of advanced technologies and the growing role that meet the socio-political factors in the development of the conflict.

Keywords: War Games; Information Operations; Cognitive Domain; Fifth Generation Wars



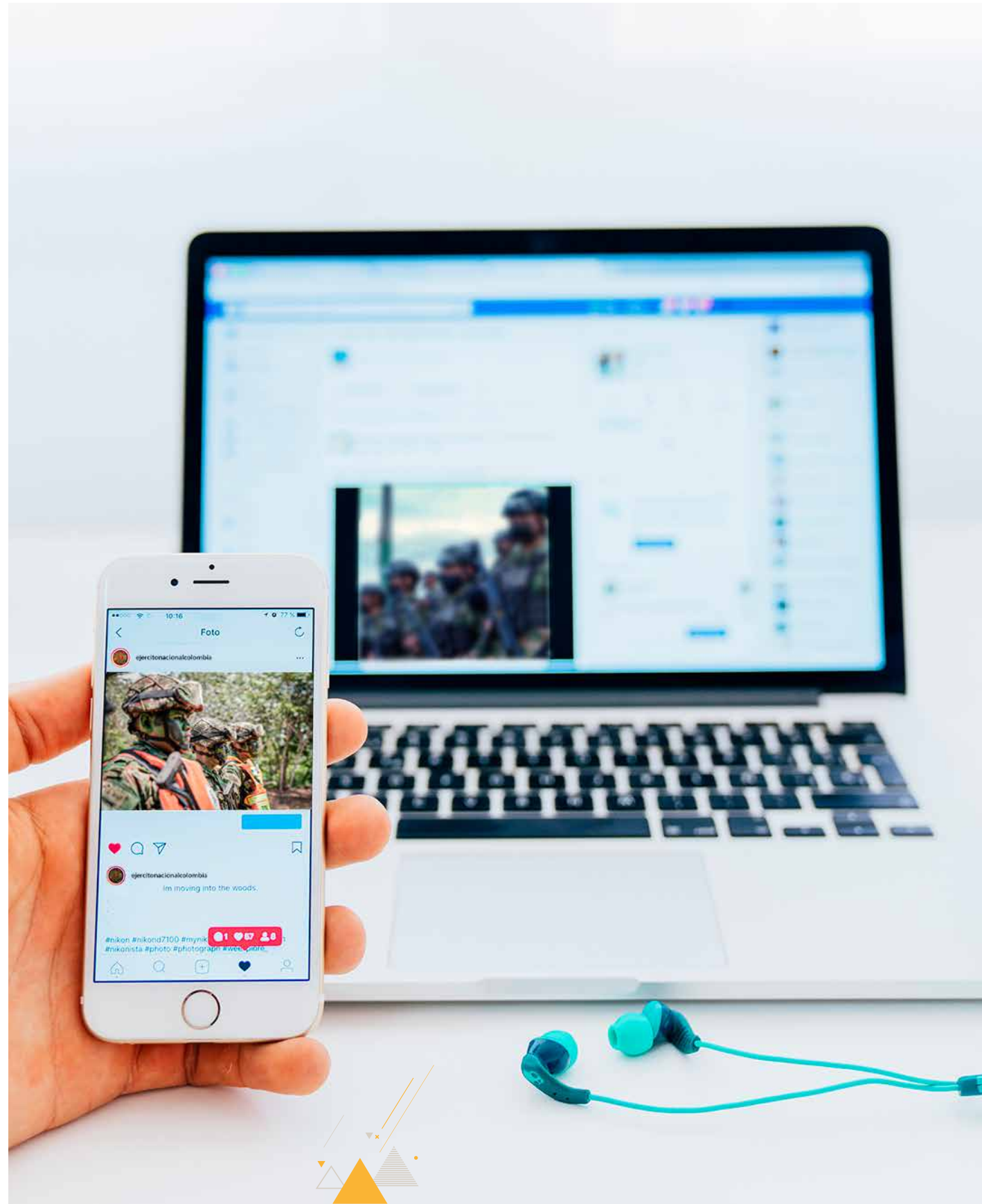
GRACIAS A LA REVOLUCIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES, LA INFORMACIÓN SE HA CONVERTIDO EN UN RECURSO CRÍTICO PARA EL DESARROLLO DE OPERACIONES MILITARES. POR CONSIGUIENTE, CON EL ADVENIMIENTO DE GUERRAS DE QUINTA GENERACIÓN (G5G), LOS DOMINIOS DE BATALLA TRANSCIENDEN LOS FÍSICOS DE TIERRA, MAR, AIRE Y ESPACIO EXTERIOR, AL INCLUIR EL DOMINIO COGNITIVO (DC) DE LA GUERRA (ÁLVAREZ, SANTAFÉ Y URBANO, 2017). TRADICIONALMENTE, LAS OPERACIONES EN EL ENTORNO DE LA INFORMACIÓN (OEI) Y LA GUERRA EN EL DC, TAMBIÉN CONOCIDAS COMO “OPERACIONES DE INFLUENCIA”, INCLUIAN LA RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN TÁCTICA SOBRE UN ADVERSARIO, ASÍ COMO LA DIFUSIÓN DE PROPAGANDA EN BUSCA DE UNA VENTAJA COMPETITIVA SOBRE UN CONTRINCANTE.



INTRODUCCIÓN

Gracias a la revolución de las tecnologías de la información y las comunicaciones, la información se ha convertido en un recurso crítico para el desarrollo de operaciones militares. Por consiguiente, con el advenimiento de guerras de quinta generación (G5G), los dominios de batalla trascienden los físicos de tierra, mar, aire y espacio exterior, al incluir el dominio cognitivo (DG) de la guerra (Álvarez, Santafé y Urbano, 2017). Tradicionalmente, las operaciones en el entorno de la información (OEI) y la guerra en el DG, también conocidas como “operaciones de influencia”, incluían la recopilación de información táctica sobre un adversario, así como la difusión de propaganda en busca de una ventaja competitiva sobre un contrincante. Pero las técnicas y medios tradicionales para llevarla a cabo (por ejemplo, medios impresos, radio, películas y televisión), se han extendido al dominio cibernético mediante la creación del Internet y las redes sociales.

Actualmente, Rusia, China y los Estados Unidos han demostrado su compromiso de desarrollar capacidades necesarias para competir en el DG. Por ejemplo, la guerra de información concebida por Rusia busca la preparación del conflicto asimétrico desde una posición de inferioridad en capacidades militares en relación con adversarios como los Estados Unidos. Según Giles (2016), las OEI rusas buscan proyectar en el DG narrativas políticas y desinformación en otros países para desestabilizar gobiernos antagónicos, haciendo uso de múltiples canales (desde medios de comunicación oficiales hasta redes sociales). Dos ideas clave en el pensamiento militar ruso sobre la información son la creencia en la abrumadora importancia de los medios no militares para obtener resultados favorables y la opinión de que las OEI deben usarse tanto en tiempos de paz como en tiempos de guerra (Giles, 2016); por ende, se considera que la guerra de información y las operaciones psicológicas sientan las bases para la victoria, e incluso, pueden lograr la victoria sin necesidad del uso de la fuerza cinética.



La información también se ha convertido en un tema central en la doctrina militar de la República Popular de China. En 2003, el Comité Central del Partido Comunista Chino aprobó el concepto de las “tres guerras”, el cual identifica la superioridad de la información como una condición previa para la supremacía en el campo de batalla. Como lo señalan Heath, Gunness y Cortez (2016), las “tres guerras” son: 1). La “guerra psicológica”, que tiene como objetivo socavar la capacidad de combate del enemigo y tiene en cuenta tanto la moral de las fuerzas militares como de la población civil del adversario²; 2). La “guerra de medios o de la opinión pública”, que tiene como objetivo influir en la opinión pública nacional e internacional para generar apoyo a las acciones militares de China y disuadir a un adversario de emprender acciones contrarias a los intereses de ese país; y 3). La “guerra legal”, mediante la cual se utiliza el derecho internacional y nacional para legitimar las políticas chinas, reclamar la autoridad legal o hacer valer los intereses chinos. También puede emplearse para paralizar la libertad operativa de un adversario y dar forma al espacio operativo.

Por ende, si el DG y las OEI son cada vez más importantes en el pensamiento, la planificación y las operaciones militares de actores estatales y no estatales en el presente, entonces deberían tomarse en cuenta para el desarrollo de juegos de guerra (JG) que realmente den cuenta del complejo espacio de batalla del siglo XXI, ya los problemas de la guerra que antes se resolvían mediante lógica simple ahora requieren una resolución avanzada de problemas complejos y un pensamiento crítico para desarrollar soluciones ante los desafíos que suponen el uso de tecnologías avanzadas y el creciente papel que cumplen los factores sociopolíticos en el desarrollo del conflicto.

² En términos generales, este tipo de guerra busca socavar la capacidad del enemigo para realizar operaciones de combate a través de operaciones destinadas a disuadir, impactar y desmoralizar al personal militar enemigo y el apoyo de su población civil. Es decir, la guerra psicológica puede tener como objetivo la moral del enemigo, la motivación y la voluntad de luchar, el liderazgo, el apoyo internacional, la fuerza económica o el apoyo político nacional.

LOS JUEGOS DE GUERRA COMO INSTRUMENTO ANALÍTICO, EDUCACIONAL Y EXPERIENCIAL

³ Un juego de estrategia abstracta es un juego de estrategia en el que el tema no es importante para la experiencia de juego. En tal sentido, la mayoría de los juegos de mesa clásicos como el ajedrez, el Go, las damas, el xiangqi (ajedrez chino) y el shogi (ajedrez japonés), pueden considerarse juegos de estrategia abstracta.

⁴ Go es un juego de estrategia de mesa diferente al ajedrez. Mientras que el ajedrez es un juego jerárquico donde el objetivo es atrapar al rey, en el juego de Go, que es un juego imperial, el objetivo es encerrar más territorio en el tablero que el oponente.

⁵ En 1664, el alemán Christopher Weikmann introdujo una variante del ajedrez al que de-nominó “el juego de los reyes”; si bien la lista ampliada de piezas reflejaba la composición de los ejércitos contemporáneos, el juego estaba aún más cerca del ajedrez que de los juegos posteriores de segunda generación. Luego en 1780, Helwig, maestro de pajes en la corte de Brunswick, introdujo un juego que usaba un tablero de 1.666 casillas, con casillas de varios colores que representaban diferentes tipos de terreno; además, una fortificación fija reem-plazó al rey, pero la mayoría de las demás características eran similares al ajedrez. Luego aparecieron varias variantes de ajedrez, llamadas colectivamente “ajedrez de guerra”, siendo el más notable uno desarrollado en 1798 por el destacado escritor militar Georg Vinturinus (Peterson, 2012); su Neues Kriegsspiel presentaba un tablero de 3.600 cuadrados que repre-sentaban una sección de la frontera franco-belga.

Los juegos de guerra tienen una larga historia como una herramienta importante para el entrenamiento, educación e investigación militar (Caffrey, 2019). La primera generación de JG, conocidos como juegos de estrategia abstracta³, parecen haberse desarrollado de forma independiente en varias de las primeras civilizaciones. Por ejemplo, en la antigua ciudad de Ur en la región de Mesopotamia que data del 3000 a.C., los arqueólogos encontraron un juego abstracto que practicaba la élite de aquellos tiempos; asimismo, un mural en las tumbas de Beni Hasan (Egipto), que data del 2000 a.C., parece representar a dos hombres de la nobleza jugando un juego abstracto, mientras que escritos posteriores describen otros dos JG egipcios: Senet y T'au (Halter, 2016). Por su parte, el primer JG chino llamado Wei Chi parece remontarse el 2300 a.C.; luego, al introducirse su práctica en la península coreana alrededor del 400 d.C. se le llamo Baduk y, posteriormente, al extenderse a Japón hacia el 600 d.C. asumió el nombre de Igo o Go⁴.

Por su lado, la civilización helénica consideraba que ciertos tipos de juegos preparaban a los jóvenes para sus responsabilidades como ciudadanos (Kurke, 1999). Entre estos juegos se destacan los Juegos Olímpicos, conllevando a que los griegos desarrollaran los primeros JG abstractos “en vivo”, enfatizando las competencias en habilidades relevantes para el éxito militar sin simular realmente la guerra. Y tras la conquista de Grecia en el 168 a.C. por parte de los romanos, se introdujo entre la elite romana la práctica del JG griego denominado se Petteia, al cual los

romanos rebautizarían como Latrunculi. Roma también fue la primera civilización de la que han sobrevivido escritos que documentan métodos de entrenamiento que simulaban la guerra; y es probable que los concursos de gladiadores deban considerarse de los primeros JG de “simulación en vivo” (Creveld, 2013); si bien la mayoría de las muertes de gladiadores no eran simuladas, algunos juegos intentaron conscientemente recrear épicas batallas terrestres y navales.

Siglos después de la caída de Roma, los vikingos también jugaron un juego abstracto llamado Hnefatafl, probablemente derivado del Latrunculi romano. Si bien la evidencia más antigua de la existencia de Hnefatafl es del 925 d.C., en el 1100 de la era cristiana el Hnefatafl ya se había extendido por casi toda Europa gracias a las incursiones vikingas. Pero mientras eso sucedía, un segundo juego de guerra estaba entrando en Europa: se trató del Chaturang, un juego de estrategia abstracta desarrollada en India alrededor del año 550 d.C.; era un juego para cuatro jugadores con piezas que representaban elefantes, caballería, carros de guerra e infantería (Peterson, 2012). Luego de extenderse su práctica en el Imperio Persa, y a la caída de este por parte de la conquista árabe en el 644 d.C., el Chaturang se extendió por áreas que los musulmanes controlaban o con las que comerciaban. Con el tiempo, el Chaturang evolucionó a una forma de juego más estilizada y en algún momento del siglo XV se convirtió en el actual de ajedrez⁵. Durante la Edad Media también apareció otro JG de simulación en vivo, los torneos y justas de caballeros

medievales⁶, aunque sus orígenes pueden haber surgido en el período romano tardío (Caffrey, 2019). Si bien fueron muy populares en la Baja Edad Media y el Renacimiento, su declive se daría con el auge de las armas de fuego a partir del siglo XVI, ya que las peleas con tales armas no podían, con la tecnología de aquel momento, evitar ser mortales.

Los JG de segunda generación (simulaciones de movimiento, desgaste y, a veces, logística) surgieron en Prusia, producto del creciente énfasis europeo en la cuantificación y el método científico (Lewin, 2015), de las innovaciones militares en estrategia y táctica derivados de los avances tecnológicos que permitieron una mayor movilidad en el campo de batalla y un mayor poder de fuego de cañones y armas portátiles⁷, así como del desarrollo de los primeros mapas⁸ y “modelos” modernos con utilidad militar (Álvarez, Ramírez y Castaño, 2018). Y finalmente, con la evolución de la guerra y el surgimiento de los Estados liberales provocados por la Revolución Francesa, el incremento en el uso civil de los juegos de estrategia allanaría el camino para la ascensión de los juegos de simulación modernos⁹ (Caffrey, 2019).

En 1837, el Jefe de Estado Mayor del ejército prusiano, el General Helmuth von Moltke ordenó incluir los JG de segunda generación dentro del plan de estudios de la Escuela de Guerra Prusiana¹⁰. Y cada año entre 1858 y 1881, el General Moltke llevó personalmente a todo el cuerpo estudiantil de la Escuela de Guerra de Prusia y a gran parte del Estado Mayor a uno de los corredores de invasión reales de Prusia, en donde describía a los asistentes el primer y más probable enfrentamiento entre las fuerzas invasoras y prusianas. Luego pedía a cada oficial que presentara su plan de batalla¹¹, generando una discusión académica que evolucionaba hasta la creación de un plan de batalla consensuado; y era sobre la base de ese plan, que se jugaría un JG basado en mapas (Lewin, 2015). Después de dicho JG basado en mapas¹², el general Moltke se pondría en contacto con la guarnición local del territorio en donde se había llevado a cabo la visita geoestratégica, y ordenaba a su comandante a marchar a unos cientos de soldados (que representaban a miles) hacia donde el plan de batalla indicaba¹³. Y cuando todo esto estuviese hecho, el plan de juego quedaba como el plan real para contrarrestar una invasión a lo largo de ese corredor en específico.

En resumen, el General Moltke comenzaba el ejercicio con una “visita geoestratégica”, luego realizaba una “lluvia de ideas” para llegar a un plan de consenso, posteriormente evaluaba el plan resultante en un JG contra un adversario de clase mundial (sus propios oficiales), y finalmente probaba el plan con un ejercicio de campo. Involucrando

⁶ En las justas se empleaban armas ofensivas y defensivas reales, conllevando a que los participantes dichas justas resultaran en ocasiones gravemente heridos o muertos; por el contrario, en los torneos de caballería casi siempre se utilizaban armas simuladas.

⁷ Entre los más destacados estrategias de este período se encuentran Gustavo Adolfo, el duque de Marl-borough, el duque de Wellington, Federico el Grande, el conde de Guibert, Pierre-Joseph Bourcet y Napoleón Bonaparte.

⁸ Federico el Grande fue responsable de los primeros mapas precisos del terreno encargados específicamente para uso militar. Posteriormente, Napoleón usaría esos mapas, planificando sus campañas fase por fase antes de comenzar las operaciones.

⁹ Para 1811, el barón Leopold von Reisswitz, consejero de guerra prusiano en Breslau, inventaría un JG que finalmente rompió con la cuadrícula y las convenciones de movimientos alternos del ajedrez; este juego de “simulación” moldeaba por primera vez el espacio y el tiempo reales con una escala consistente (Caffrey, 2019). Primero, Reisswitz construyó una mesa con un modelo tridimensional del terreno real; luego, para representar las unidades, preparó bloques (pintados con colores de regimiento) que ocupaban un espacio que coincidía con las fachadas reales de las unidades en la escala de la tabla. Cada bando daría órdenes a un árbitro, quien actualizaba la tabla de terreno, resolvía el combate y le decía a cada bando sólo lo que real-mente sabría. Para determinar las bajas, los árbitros consultaban tablas complejas que indicaban el probable desgaste basado en el alcance, el terreno y otros factores, y las pérdidas exactas se determinaban mediante tiradas de dados, para tener en cuenta las incertidumbres del campo de batalla.

¹⁰ El plan de estudios de la Escuela de Guerra Prusiana guerra también incluía historia militar, estudios estraté-gicos y logística militares, así como la formulación y comunicación de planes claros y eficaces.

¹¹ Comenzando con el más joven y terminando con el más antiguo, para superar la posible reticencia de los jóvenes oficiales a criticar el plan de un superior.

¹² Moltke creía que si el plan que se estaba ejecutando podía tener éxito contra algunos de los estrategias más inteligentes de Prusia, probablemente también tendría éxito contra cualquier enemigo.

¹³ Para probar los tiempos de marcha y otros detalles del plan.

muchas personas “inteligentes”, así como procedimientos efectivos, Moltke expandió la aplicación de los JG desde su objetivo primario de desarrollar estrategias hasta desarrollar estrategias para contingencias específicas¹⁴. Y durante casi la mitad del siglo XIX, los JG de simulación modernos de segunda generación siguieron siendo casi exclusivamente una técnica prusiana; pero la expansión de los JG se aceleró después de que Moltke y Prusia ganaron una serie de guerras, principalmente contra oponentes con fuerzas más grandes y tecnología equivalente. En consecuencia, el ejército sueco adoptó los JG en 1829, los Países Bajos siguieron en 1836, Austria en 1866, los británicos en 1872, Francia en 1874, Rusia en 1875 y los Estados Unidos en 1893 (Caffrey, 2019); y a principios del siglo XX, en países como Japón, Turquía y la mayoría de los ejércitos latinoamericanos, incluida Colombia, se adoptaron los JG como una herramienta de educación, entrenamiento e investigación militar.

Con base en lo anterior, un JG es una simulación en la que teorías de táctica, doctrina y estrategia pueden evaluarse mediante un proceso disciplinado con un conjunto de reglas y pasos (Mittal, Demarest, Gilliam y Page, 2017); entonces, los JG se pueden utilizar en todos los

niveles de la toma de decisiones, desde los niveles de la estrategia nacional y la estrategia militar general, hasta los niveles de la estrategia militar operativa y la táctica (Álvarez, Corredor y Vanegas, 2018). Y los JG son una técnica para explorar las decisiones humanas, con diferentes propósitos, dependiendo de si tiene un enfoque analítico, educativo o experiencial (Perla, 2012).

Es decir, los JG cumplen varios propósitos; por ejemplo, para los JG analíticos, el propósito es obtener información sobre problemas complejos; además, los juegos analíticos pueden ayudar con la investigación de ciertos escenarios, posiblemente generando nuevas teorías (Shubik, 1972). En contraste, los juegos educativos se utilizan como herramientas para el aprendizaje del jugador, mientras que los juegos experimentales se enfocan en proporcionar a los jugadores experiencia en la realización de una actividad. Al crear para sus participantes una experiencia sintética, los juegos les brindan información palpable y poderosa que los ayuda a prepararse mejor para enfrentar situaciones complejas e inciertas en el futuro, ya que el objetivo de estos JG es desarrollar enfoques innovadores y cambios en las tácticas, la doctrina y la estrategia (Perla y McGrady 2011).

JUEGOS DE GUERRA Y EL DOMINIO COGNITIVO

El rápido crecimiento y la amplia disponibilidad de nuevas tecnologías basadas en el ciberespacio han permitido a los enemigos desarrollar dinámicamente contramedidas para los sistemas militares convencionales; por lo tanto, es imperativo que los futuros sistemas militares se diseñen para dar cuenta de estas contramedidas. De acuerdo con Sabin (2012), la hoja de ruta tecnológica debería ser una actividad crítica en la adquisición de sistemas de defensa, ya que brindan una visión estratégica para un sistema que tiene en cuenta el contexto operativo, incluidas las necesidades cambiantes y los cambios tecnológicos. Sin embargo, el contexto operativo puede ser difícil de predecir; en consecuencia, el uso de JG junto con la simulación de combate en guerras de quinta generación, permitiría comprender con mayor precisión el contexto operativo del presente y del contexto estratégico del futuro cercano, así como probar y perfeccionar las hojas de ruta tecnológicas que acompañen los procesos de modernización y adaptación del Ejército de Colombia.

Los JG requieren que los equipos jueguen con unidades amigas y enemigas para determinar cómo se adapta cada bando con la implementación de un nuevo sistema militar, mientras que las simulaciones por computadora pueden convertir los resultados cualitativos del JG en métricas cuantitativas que informan aún más la hoja de ruta tecnológica, que ante el aumento de la complejidad del escenario de batalla a causa de las OEI, terminan afectando tanto al personal militar como a los civiles, así como las capacidades de guerra electrónica. Por consiguiente, para garantizar que las FFMM de Colombia se encuentren preparadas para operar y adaptarse continuamente para enfrentar las nuevas amenazas y desafíos en el DG, se requiere que el personal militar deba ser curioso, estar dispuesto a desarrollar nuevas formas de pensar y buscar utilizar el poder de la innovación para desarrollar soluciones militares adecuadas en el momento adecuado, estableciendo las condiciones para adaptarse a la velocidad que implica un contexto estratégico que ya esta experimentando una cuarta revolución industrial (Álvarez y Ramírez, 2020).

La teoría militar clásica (Sun Tzu, 2012; Clausewitz, 1989; Jomini, 1977; Lidell, 1954) siempre reconoció la importancia de las esferas cognitiva, moral y física en la guerra. No obstante, los enfoques existentes para el análisis militar en Colombia han tendido a centrarse en lo físico, a pesar de que las otras dos esferas son críticas, no solo para reproducir con precisión las operaciones militares en el entorno de información en el contexto de un JG, sino también para capturar con precisión la naturaleza de los conflictos en guerras de quinta generación. Entonces, para que los JG reflejen de manera significativa el impacto de las OEI en el DG, deben considerar las tres esferas y permitir que las acciones del juego distintas del movimiento y el combate físicos tengan efectos distintos a los físicos. Empero, la misma mecánica de adjudicación de tres esferas que permite a la OIE estar representada de manera significativa en los JG también captura el impacto de las acciones de combate físico incluso mejor que los modelos actuales basados en el desgaste, al permitir que la destrucción tenga un impacto explícito en lugar de implícito, tanto en las esferas cognitiva como moral (Paul, Wong y Bartels, 2020).

Dado que la derrota militar del adversario es el objetivo principal de las campañas militares, tiene sentido que el objetivo implícito dado a los jugadores en JG operativos sea derrotar cinéticamente a los adversarios. No obstante, una consideración detallada de cómo funciona la derrota en las tres esferas en OEI también sugiere una gama mucho más amplia de mecanismos de derrota que el enfoque tradicional en el desgaste; por ende, aquellos mecanismos de derrota más allá de la simple destrucción, desgaste o aniquilación del adversario contemplan la dislocación, elusión, agotamiento, interrupción, aislamiento, desintegración, apropiación, prevención y coacción/disuasión (Álvarez, Barón y Monroy, 2018). Por lo tanto, si las OEI y el DG pueden afectar de manera significativa los resultados de las derrotas en los juegos, entonces los jugadores serán más propensos a emplear tales capacidades no cinéticas que usualmente no se contemplan en los JG convencionales en Colombia.

¹⁴ Pero mientras que el foco de los JG prusianos permaneció en los niveles de la estrategia militar general, operativa y táctica, para 1848 se llevó a cabo en Berlín por parte del general Vogel von Falckenstein, el primer juego de guerra estratégico de la historia, en el cual se mostraba la totalidad de una guerra entre Prusia y Austria, desde el nivel de la gran estrategia hacia abajo.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Los JG son uno de esos enfoques innovadores totalmente adecuado como método analítico para crear, explorar y probar nuevas ideas, siendo parte de la “caja de herramientas” de desarrollo y experimentación de conceptos. Los JG son una simulación de operaciones militares que utiliza reglas, datos, métodos y procedimientos específicos, y se centra en las decisiones de los jugadores que afectan la secuencia de eventos. A menudo, se representan múltiples roles, incluido el de adversario para crear desafíos, y los roles no militares para representar el enfoque integral y aspectos más amplios de la sociedad, en donde juega un papel crítico el DG. Entonces, en respuesta a un espacio de batalla cada vez más complejo, el Ejército colombiano necesita mejorar la educación y el entrenamiento para producir una fuerza laboral capaz de adaptarse y responder en un entorno caracterizado por la intersección de los dominios de guerra tradicionales y emergentes.

CONCLUSIONES

El DG y las OEI son cada vez más importantes tanto para el sector de la defensa en Colombia, como para los adversarios internos y externos del Estado colombiano. En este orden de ideas, los JG que incorporen las OEI y el DG pueden ser increíblemente valiosos para la educación, el entrenamiento y la identificación de necesidades a ser implementadas en el proceso de transformación y adaptación de las Fuerzas Militares a un entorno de amenazas evolutivas. Asimismo, de los resultados del JG podrían llegar a sustraerse insumos interesantes para el desarrollo de una estrategia de defensa que sea eficaz frente a OEI y los ataque del DG llevados a cabo en la actualidad por enemigos internos y externos. Esta se basaría en la lucha coordinada de los flujos de información revelados por mapas de información, que incluiría métodos para establecer la confianza entre elementos de las Fuerzas Militares y el público colombiano. La estrategia también incluirá mecanismos para detectar de manera anticipada la naturaleza en continua evolución de la amenaza de OEI adversarias y adaptarse rápidamente de manera coordinada ante dichas amenazas.

“

EN ESTE ORDEN DE IDEAS, SE RECOMIENDA QUE EL COMANDO DE TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO NACIONAL PROMOCIONE EL DISEÑO DE UN JG POR PARTE DEL CENTRO DE SIMULACIÓN Y ANÁLISIS DE CRISIS (CESAC), EN EL QUE SE CONTEMPLA LA INCLUSIÓN DEL DG Y LAS OEI. ELLO NO SOLO ADECUARÍA LOS JG A LA REALIDAD DE LAS G5G, SINO TAMBIÉN AYUDARÍA A QUE TODOS LOS INVOLUCRADOS EN LOS JG RECONOZCAN QUE EL PAPEL DE LAS OEI YA NO ES SIMPLEMENTE SUBSIDIARIO DE LAS OPERACIONES MILITARES CONVENCIONALES, CON LOS EFECTOS ESPERADOS EN Y A TRAVÉS DE LOS DOMINIOS FÍSICOS DE TIERRA, MAR, AIRE Y ESPACIO, SINO TAMBIÉN EN EL DG EN DONDE SE DECIDEN LAS GUERRAS EN LA ACTUALIDAD

”



Pero el valor y la utilidad de los JG disminuye si no consideran las OEI y el DG, sobretodo en una era de la personalización masiva de la mensajería, la narrativa y la persuasión; ya que si nos encontramos en guerras de quinta generación, en el cual el DG es cada vez más importante para las operaciones militares, por deducción también debería serlo en los JG; sin embargo, el DG y las OEI suelen no estar suficientemente representados en la actualidad en los JG que se llevan a cabo al interior de las Fuerzas Militares de Colombia.

En este orden de ideas, se recomienda que el Comando de Transformación del Ejército Nacional promocióne el diseño de un JG por parte del Centro de Simulación y Análisis de Crisis (CESAC), en el que se contemple la inclusión del DG y las OEI. Ello no solo adecuaría los JG a la realidad de las G5G, sino también ayudaría a que todos los involucrados en los JG reconozcan que el papel de las OEI ya no es simplemente subsidiario de las operaciones militares convencionales, con los efectos esperados en y a través de los dominios físicos de tierra, mar, aire y espacio, sino también en el DG en donde se deciden las guerras en la actualidad. Inducir esta transformación requiere herramientas de aprendizaje apropiadas que sean accesibles para los educadores, que enseñen de manera efectiva las OEI y la guerra en el DG, en los cuales se requiere una mayor conciencia de la importancia que implica la integración de capacidades no cinéticas a capacidades militares convencionales. Todos estos conceptos son necesarios para la toma de decisiones acertadas en el espacio de batalla emergente caracterizado por la volatilidad, la incertidumbre, la complejidad y la ambigüedad (VICA), que implica operar en G5G. En una siguiente entrega, los autores de este artículo propondrán algunos insumos que sirvan para el diseño de un JG que contemple OEI en el DG, así como herramientas de aprendizaje que fortalezcan la capacitación de los oficiales del Ejército Nacional en OEI en el DG.

BIBLIOGRAFÍA

Álvarez, C., Santafé, G. y Urbano, O. (2017). Metamorphosis Bellum: Mutando a Guerras de Quinta Generación?. En C. Álvarez (ed.), *Escenarios y Desafíos de la seguridad Multidimensional en Colombia* (pp. 145-248). Ediciones Esdegue.

Álvarez, C.; Corredor, C. y Vanegas, O. (2018). Pensamiento y Cultura Estratégica en Seguridad y Defensa: Bases para la Construcción de una Gran Estrategia del Estado. En C. Álvarez y A. Fernández (eds), *Hacia una Gran Estrategia en Colombia: Construcción de Política Pública en Seguridad y Defensa, Volumen 1, La “Gran Estrategia”: Instrumento para una Política Integral en Seguridad y Defensa* (pp. 171-268). Esmic Sello Editorial.

Álvarez, C.; Ramírez, Y. y Castaño, G. (2018). Geografía, Estado y Gran Estrategia: Una Relación Indisoluble. En C. Álvarez y A. Fernández (eds), *Hacia una Gran Estrategia en Colombia: Construcción de Política Pública en Seguridad y Defensa, Volumen 1, La “Gran Estrategia”: Instrumento para una Política Integral en Seguridad y Defensa* (pp. 81-148). Esmic Sello Editorial.

Álvarez, C.; Barón, P. y Monroy, V. (2018). Poder Astuto: Estrategia del Empleo del Poder en el Siglo XXI. En C. Álvarez y A. Fernández (eds), *Hacia una Gran Estrategia en Colombia: Construcción de Política Pública en Seguridad y Defensa, Volumen 1, La “Gran Estrategia”: Instrumento para una Política Integral en Seguridad y Defensa* (pp. 171-268). Esmic Sello Editorial.

Álvarez, C. y Ramírez, Y. (2020). La Cuarta Revolución Industrial y la Era de la Inteligencia Artificial: Implicaciones para la Seguridad y el Trabajo. En Y. Rico; D. López y A. Cerón (comp.), *Enfoques y Gestión en Seguridad Integral* (pp. 209-238). Escuela de Posgrados Fuerza Aérea Colombiana.

Caffrey, M. (2019). *On Wargaming : How Wargames Have Shaped History and How They May Shape the Future*. Naval War College Press.

Clausewitz, C. von (1989). *On War*. Princeton University Press.

Creveld, M. van (2013). *Wargames: From Gladiators to Gigabytes*. Cambridge University Press.

Giles, K. (2016). *Handbook of Russian Information Warfare*. NATO Defense College.

Halter, E. (2006). *From Sun Tzu to Xbox: War and Video Games*. Thunder's Mouth.

Heath, T.; Gunness, K. y Cortez, A. (2016). *The PLA and China's Rejuvenation: National Security and Military Strategies: Deterrence Concepts and Combat Capabilities*. RAND Corporation.

Jomini, A. (1977). *The Art of War*. US Military Academy.

Kurke, L. (1999). Ancient Greek Board Games and How to Play Them. *Classical Philology*, 94(3). pp. 264-282.

Lewin, G. (2015). *War Games and Their History*. Fonthill Media.

Liddell, B. (1954). *The Strategy of Indirect Approach*. Faber & Faber.

Mittal, V.; Demarest, J.; Gilliam, K. y Page, R. (2017). Models of Models: The Symbiotic Relationship between Models and Wargames. *West Point Research Papers*, No. 107.

Paul, C.; Wong, Y. y Bartels, E. (2020). *Opportunities for Including the Information Environment in U.S. Marine Corps Wargames*. RAND Corporation.

Perla, P. (2012). *The Art of Wargaming: A Guide for Professionals and Hobbyists*. United States Naval Institute.

Perla, P. y McGrady, E. (2011). Why Wargaming Works. *Naval War College Review*, 65(3), pp. 111-130.

Peterson, J. (2012). *Playing at the World*. Unreason Press.

Sabin, P. (2012). *Simulating War: Studying Conflict through Simulation Games*. Continuum International Publishing Group.

Shubik, M. (1972). On the Scope of Gaming. *Management Science*, 18(5), pp. 20-36.

Sun Tzu (2012). *El Arte de la Guerra*. Shambhala.

AGRUPAMIENTO LOGÍSTICO: LA TRANSFORMACIÓN SEGÚN LA NUEVA DOCTRINA BRASILEÑA DE LOGÍSTICA MILITAR TERRESTRE - UN ESTUDIO DE CASO PARA EL EJÉRCITO DE COLOMBIA



Pedro Alexandre Lessa Varandas

Coronel

Licenciado en Ciencias Militares. Tiene una Maestría en Operaciones Militares y un Doctorado en Ciencias Militares por la Escuela de Comando y Estado Mayor (ECEME)

RESUMEN

El advenimiento de la Estrategia Nacional de Defensa, impulsada por el Ministerio de Defensa Brasileño, generó nuevos estudios y demandas en temas de Defensa. En este contexto, se enfatizó como fundamental la transformación de la Logística Operativa. Esta premisa sirvió para promover los conceptos de Interoperabilidad y Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas, destacando el papel de la Logística Militar Terrestre. Así, se empezaron a

programar las nuevas capacidades que se requerían del Ejército Brasileño, de acuerdo con los vectores de los Proyectos Estratégicos de la Fuerza Terrestre. Dentro de este conjunto, era imperativa una nueva estructuración de la Doctrina Logística, entre el vector de la Transformación Logística. Finalmente, en el ámbito de esta transformación, fue fundamental la creación del 9° Agrupamiento Logístico en el Comando Militar del Oeste.

Palabras clave: Transformación, Doctrina, Logística Militar Terrestre.

LOGISTICS GROUP: TRANSFORMATION ACCORDING TO THE NEW BRAZILIAN DOCTRINE OF MILITARY LAND LOGISTICS - A CASE STUDY FOR THE COLOMBIAN ARMY

ABSTRACT

The advent of the National Defense Strategy, driven by the Brazilian Ministry of Defense, led to new studies and demands on Defense topics. In this context, the transformation of Operational Logistics was emphasized as fundamental. This premise served to boost the concepts of Interoperability and Joint Employment of the Armed Forces, highlighting the role of Land Military Logistics. Thus, the new capabilities that were required from the Brazilian Army began to be programmed, according to the vectors of the Land Force Strategic Projects. Within this set, the new structuring of the Logistic Doctrine was imperative, among the vector of Logistic Transformation. Finally, in the scope of this transformation, it was essential to create the 9th Logistic Group in the Western Military Command.

Keywords: Transformation, Doctrine, Land Military Logistics.

“La locura es seguir haciendo siempre lo mismo y esperar resultados diferentes.”

Albert Einstein

La creación del Ministerio de Defensa (MD), en 1999, sobresalió la importancia del desarrollo y transformación de la Logística Operativa. Esta premisa se destacó como fundamental para validar conceptos como Interoperabilidad y Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas (FA), destacando, sobre todo, el papel decisivo de la Logística Militar Terrestre.

Además, los conflictos armados modernos, cada vez más cortos, han requerido una mayor capacidad de pronta respuesta y disponibilidad logística inmediata, con una dependencia mínima de la movilización de personal y / o material para la fase inicial del enfrentamiento

De lo contrario, los conflictos asimétricos y / o ante nuevas amenazas tienden a ser más prolongados, imponiendo una rotación constante de personal y / o material. Así, la Fuerza Terrestre (F Ter) debe contar con un sistema logístico y de movilización capaz y con adecuada elasticidad.



Fotografía: <http://www.eb.mil.br/>

El advenimiento de la Estrategia Nacional de Defensa (END), en 2008, proporcionó nuevos estudios, enfoques y demandas sobre temas relacionados con la Defensa. La END contiene Principios, Ejes Estructurantes y Lineamientos, que guiaron a las Fuerzas Armadas en el diseño de nuevas formulaciones y equipos de articulación.

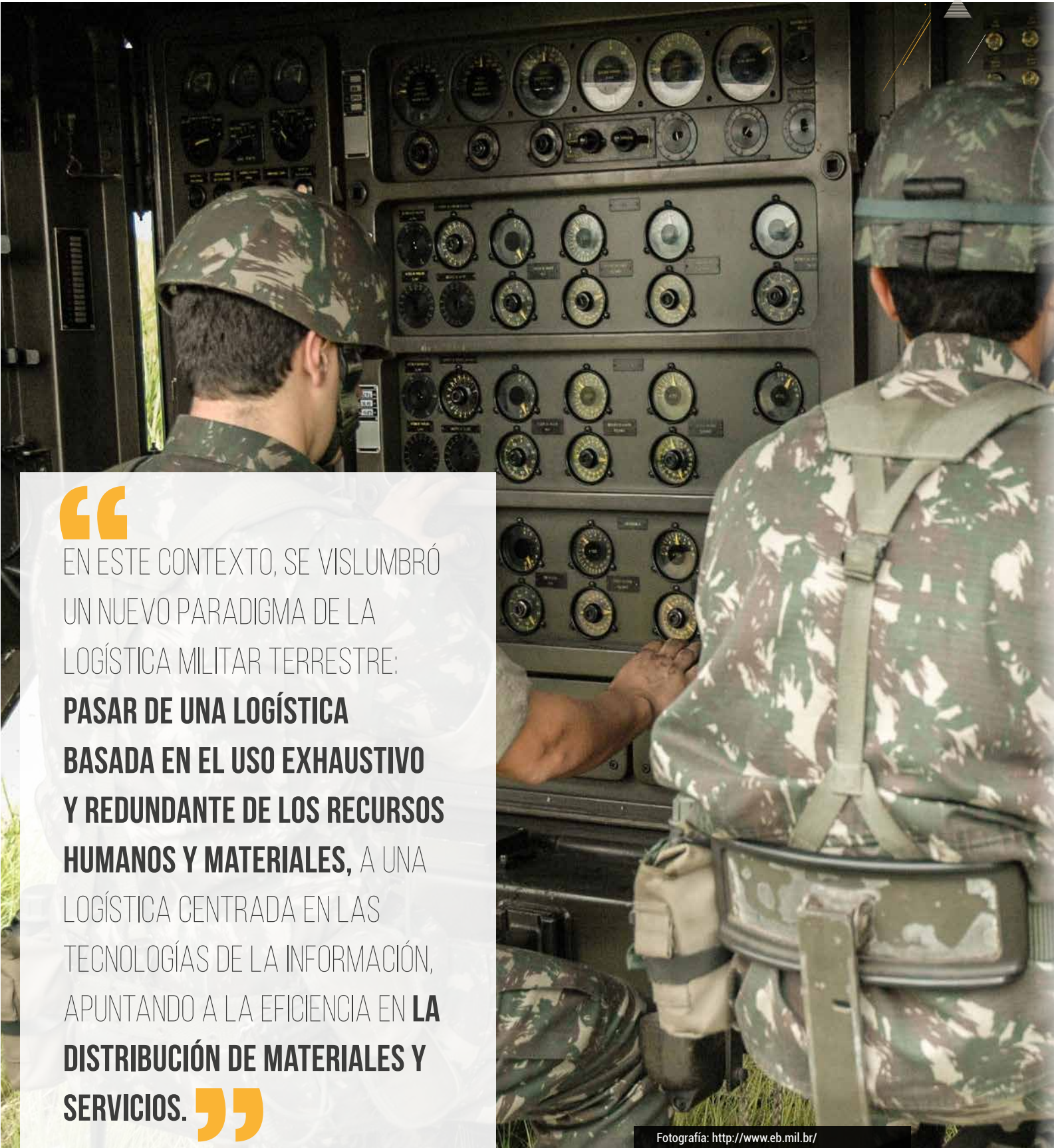
Así, de acuerdo con el Diagnóstico Estratégico, a partir de estudios de visión prospectiva, escenarios y tendencias, se pudo concluir que existían nuevas capacidades que se requerían de la Fuerza Terrestre. Por lo tanto, era imperativa una nueva estructura logística, con el fin de reducir la falta de efectividad, diagnosticada en ese momento.

En esta forma, en aquello instante, se desarrolló el Proyecto Fortaleza del Ejército Brasileño (PROFORÇA), con el propósito de implementar estos cambios a través de vectores, entre ellos, la Transformación Logística. Esta transformación fue fundamental para satisfacer eficazmente las necesidades de apoyo logístico de la F Ter.

En este contexto, se vislumbró un nuevo paradigma de la Logística Militar Terrestre: pasar de una logística basada en el uso exhaustivo y redundante de los recursos humanos y materiales, a una logística centrada en las tecnologías de la información, apuntando a la eficiencia en la distribución de materiales y servicios.

Igualmente, la transformación del Ejército Brasileño (EB) requirió cambios análogos y sustanciales en la forma de brindar Apoyo Logístico. La nueva concepción doctrinal partió de la premisa del concepto de empleo basado en la centralización de medios con la descentralización selectiva de recursos, según el correspondiente Examen de Situación Logística. En consecuencia, se logró el aumento de las distancias de apoyo, con base en estructuras fijas (Apoyo Conjunto y por Área), con la movilidad de los módulos de apoyo aproximados, reduciendo los enlaces intermedios (favoreciendo el Apoyo Directo).

Asimismo, esta logística en la justa medida se obtiene mediante la existencia de un sistema de información que garantice la verificación de las necesidades de los Organizaciones Militares (OM) apoyadas, así como la identificación de la existencia de stocks y de material en tránsito en Organizaciones Militares Logísticas (OM Log).



“ EN ESTE CONTEXTO, SE VISLUMBRÓ UN NUEVO PARADIGMA DE LA LOGÍSTICA MILITAR TERRESTRE: PASAR DE UNA LOGÍSTICA BASADA EN EL USO EXHAUSTIVO Y REDUNDANTE DE LOS RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES, A UNA LOGÍSTICA CENTRADA EN LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN, APUNTANDO A LA EFICIENCIA EN LA DISTRIBUCIÓN DE MATERIALES Y SERVICIOS. ”

Fotografía: <http://www.eb.mil.br/>

Además, se basa en un sistema de control y distribución efectivo, apoyado en una fuerte capacidad de transporte intermodal, integral y confiable, todo de acuerdo con la actual etapa de desarrollo humano de la Era del Conocimiento.

Por lo tanto, la organización de la logística comenzó a realizarse de acuerdo con Flexibilidad, Adaptabilidad, Modularidad, Elasticidad y Sustentabilidad (FAMES), con el fin de garantizar a la fuerza apoyada, libertad de acción, amplitud de alcance operativo y capacidad de perdurar en acción, con la prontitud logística necesaria y oportuna.

En este contexto, era necesario incorporar a la Doctrina Logística algunos conceptos como, por ejemplo, organización por tareas y modularidad. Así, se empieza a dimensionar el estado del componente logístico operativo utilizado en función de la misión y del tamaño de la F Ter empleada: la logística en la medida adecuada.

Por lo cual, para completar este estudio inicial, fueron necesarias las siguientes acciones:

- optimización de la capacidad de soporte logístico;
- integración / interoperabilidad de la cadena de apoyo logístico;
- uso de la tercerización / contratación de forma complementaria a la Logística Militar Terrestre;
- aumento / intermodalidad de la Función Logística Transporte;
- reestructuración / reorganización de OM Log (fijas y móviles);
- mejora de la estructura de adquisiciones en el área de logística; y
- capacitación de recursos humanos.

LA IMPORTANCIA DE LA FUNCIÓN LOGÍSTICA TRANSPORTE

Uno de los mayores problemas que enfrentan habitualmente los combatientes de la logística es el de llevar el material o servicio correspondiente al elemento apoyado. Por lo tanto, la importancia de la Función Logística Transporte vuelve a ser vista como fundamental para la efectividad del sistema logístico, en particular del Ejército Brasileño.

De esta forma, un sistema de transporte efectivo (propio y / o contratado) fue un requisito fundamental para la transformación logística. Así, se puede obtener el equilibrio ideal entre centralizar los efectos de la cadena de apoyo logístico y descentralizar los medios logísticos en la medida adecuada.

Tal premisa impone la existencia del sistema de transporte desde el nivel del Ministerio de Defensa (MD), ampliándose a las Fuerzas Armadas (FA). Este hecho hizo imperativo activar una estructura a nivel del Órgano de Apoyo Sectorial del Ejército (ODS), es decir, en el Comando Logístico (COLOG), para la gestión del Transporte.

Esta estructura está guiada siempre por la búsqueda de la interoperabilidad y la dualidad en las operaciones de coordinación y cooperación con las agencias. La transformación logística estuvo ligada a una necesaria reestructuración de las OM Log existentes en ese momento, que comenzaron a caracterizarse por una alta movilidad, apoyados en un eficaz sistema de Comando y Control, haciendo uso de herramientas de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC).

Para ello, se creó el Centro de Operaciones Logísticas (C Op Log) en el COLOG, con la capacidad de planificar, monitorear y sincronizar el apoyo logístico desde tiempos de paz y en operaciones.

EL ADVENIMIENTO DEL AGRUPAMIENTO LOGÍSTICO

El apoyo logístico debe ser proporcionado por OM Log / Módulo Logístico de División de Ejército / Brigada y por Agrupamiento Logístico (Gpt Log) del Comando del Área Militar. Este modelo estructural permite la descentralización selectiva de apoyos, así como el encuadre de los medios recibidos de otras Fuerzas (Operaciones Conjuntas) y / o civiles (Operaciones Interagenciales).

En la antigua Logística Militar Terrestre, en transformación, se destacó el importante papel de las Regiones Militares (RM) como Gran Comando (G Cmdo) responsable de las actividades logísticas en la Fuerza, además de sus cargos Administrativos y Territoriales.

Así, la antigua doctrina logística del EB, con las RM, preveía una estructura tan amplia y costosa que, prácticamente, no hizo efectivo el Soporte Logístico, reforzando el advenimiento de los Agrupamientos Logísticos. También es de destacar que los procesos, en tiempos

de paz, son distintos a los necesarios y previstos para una situación de crisis o conflicto armado, lo que provocaría una solución a la continuidad de los esfuerzos.

De esta manera, el Estudio de Situación presentado llevó a identificar oportunidades de mejora para la transformación de estructuras existentes, apuntando a las capacidades logísticas vistas hasta 2035, en sinergia con el PROFORÇA, buscando, entre otros: el uso del control logístico a través de un comando único; planificación y seguimiento centralizados de todas las operaciones logísticas; flexibilidad en las organizaciones para apoyar las operaciones logísticas; la expansión y coordinación y control de

los movimientos militares por medios de transporte; además de la integración de los procesos logísticos del EB con los del resto de las Fuerzas Armadas, buscando la interoperabilidad logística.

EL NUEVO MODELO LOGÍSTICO

Para viabilizar los objetivos propuestos, se decidió implantar la nueva organización de apoyo logístico con la implementación de Agrupamientos Logísticos (Gpt Log) en los Comandos del Área Militar (C Mil A). Las RM dejarán de tener encargos logísticos, orientando sus misiones exclusivamente a actividades administrativas y territoriales.

En este nuevo modelo, los Gpt Log encuadran las OM Log subordinadas o vinculadas de las Regiones Militares, quedando directamente subordinados al respectivo Comando de Área Militar.

Por tanto, la implementación de los Gpt Log ha permitido una mayor centralización de la planificación y el apoyo logístico; ya sea en situación de normalidad o de conflicto, con la existencia de un mando estructurado y operativo.

En consecuencia, la misión de las RM se redefinió como G Cmdo Adm y Territorial, sin atribuciones logísticas; así como la adopción de Destacamentos Logísticos para reemplazar el concepto de Bases Logísticas Regionales. Tal transformación doctrinal redimensiona la estructura logística del empleo en apoyo a las operaciones, de acuerdo con la misión, realidad y posibilidad (empleo del FAMES).

EL 9º AGRUPAMIENTO LOGÍSTICO

El Comando Militar del Oeste (CMO) fue el Comando Militar del Área del Ejército Brasileño designado para la implementación del Proyecto Piloto de los Agrupamientos Logísticos, con los respectivos Experimentos Doctrinales resultantes.

Así, el Comandante del Ejército, mediante la Portaria Nr 873 / Cmt Ex, creó y activó, en 11 de octubre de 2012, el Núcleo del 9º Agrupamiento Logístico (Nu 9º Gpt Log), en la guarnición de Campo Grande-MS. En consecuencia, con la evolución del Proyecto y Experimentación Doctrinal, el 2 de enero de 2014, fue producido un cambio en la subordinación del 9º Gpt Log, de la 9ª Región Militar al CMO.

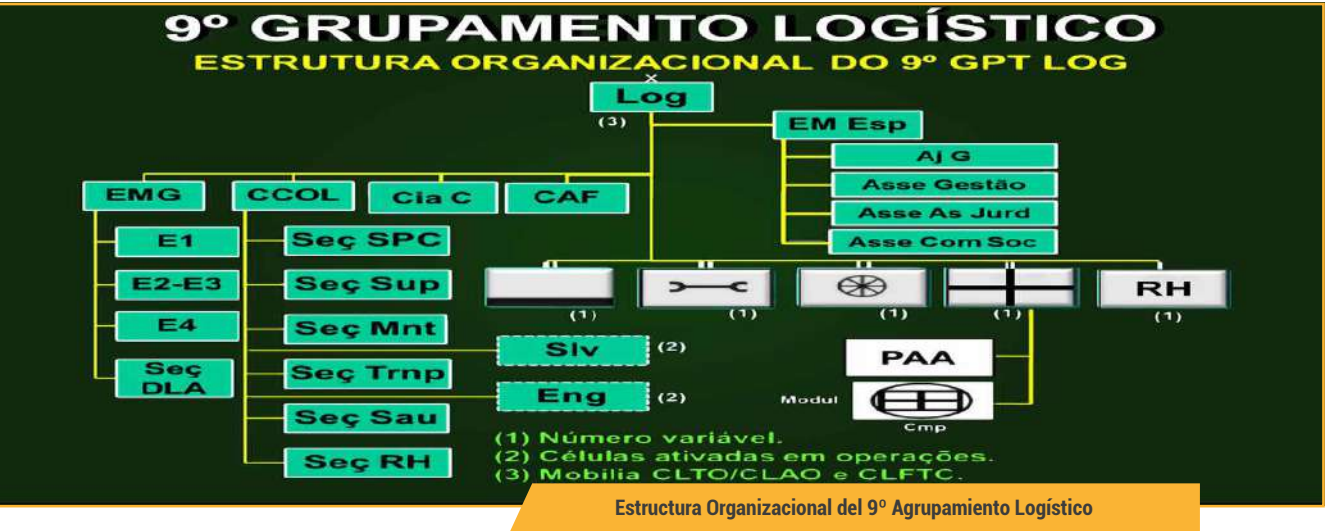
En secuencia, la Portaria Nr 487 / Cmt Ex, de 23 de mayo de 2014, creó y activó el 9º Agrupamiento Logístico (9º Gpt Log). Con sus OM Log ya transformadas, reestructuradas y activadas, el 9º Gpt Log desarrolló, a mayor escala, los trabajos de Experimentación Doctrinal, identificando e implementando procesos, con el objetivo de brindar la logística en la medida adecuada a las operaciones en el área de CMO.

La principal condición para la instalación del Comando del 9º Gpt Log (Cmdo 9º Gpt Log) en la ciudad de Campo Grande-MS fue la proximidad a sus OM Log. El 9º Gpt Log apoya a todas las Organizaciones Militares (OM) del CMO, cubriendo los Estados de Mato Grosso (MT) y Mato Grosso do Sul (MS), además del municipio de Aragarças (GO).



Cuartel General del Comando del 9º Agrupamiento Logístico

El 9º Gpt Log es un Grande Comando Logístico (G Cmdo Log), directamente subordinado al CMO. Su misión es Planificar, Ejecutar, Coordinar y Controlar el Apoyo Logístico a todas las Organizaciones Militares (OM) del CMO. Su estructura organizativa incluye: el Cmdo 9º Gpt Log, el 9º Batallón de Abastecimiento (9º B Sup), el 9º Batallón de Mantenimiento (9º B Mnt), el 18º Batallón de Transporte (18º B Trnp), el Núcleo del 9º Batallón de Sanidad (Nu 9º B Sau) y la OM de Recursos Humanos (OM RH).



Así, la implementación del 9º Gpt Log, con la estructura organizacional acorde a lo modelo, alineada con la racionalización administrativa y la provisión del soporte ideal, dio lugar al Forte Logístico del CMO, permitiendo la optimización de procedimientos y procesos comunes.



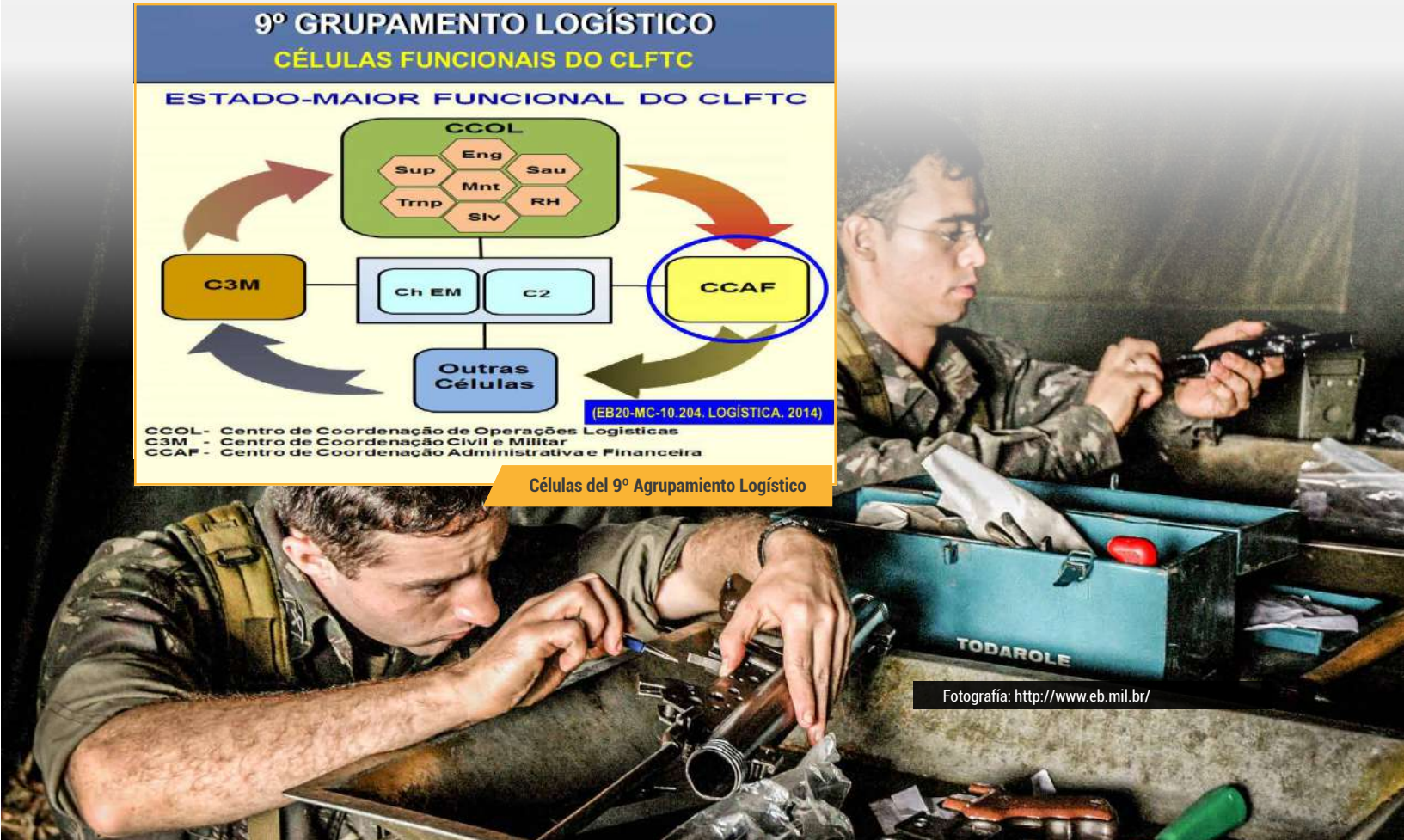
En este contexto, la implementación del Centro de Administración Financiera y de la Compañía de Comando fue fundamental. Por lo tanto, la actividad ya está estructurada de acuerdo con la célula funcional del Estado Mayor del Comando Logístico de la Fuerza Terrestre Componente (CLFTC): el Centro de Coordinación de la Administración Financiera (CCAF).

Además, la Compañía de Comando del 9º Gpt Log fue concebida como una estructura directamente subordinada al Cmdo 9º Gpt Log, pero con la misma capacidad para cumplir las misiones y realizar las actividades inherentes a una Compañía de Comando y Apoyo, poseyendo las mejores condiciones operativas.

EL CENTRO DE COORDINACIÓN DE OPERACIONES LOGÍSTICAS (CCOL)

El 9º Gpt Log se estructuró con los recursos humanos necesarios para conformar un Centro de Coordinación de Operaciones Logísticas (CCOL), integrado por: 01 (una) Sección de Planificación y Coordinación; y por Secciones con las respectivas Funciones Logísticas (Suministro, Transporte, Mantenimiento, Sanidad y Recursos Humanos); además de células para ser activadas para adecuarse a los medios recibidos de la RM (Función Logística Recursos Humanos); así como los medios recibidos de Ingeniería (Función Logística Ingeniería).

También, el CCOL se organizó para permitir la coordinación y el control de todas las actividades logísticas para ser operadas por sus OM Log subordinadas. Asimismo, su estructura permite la constitución de 01 (un) Comando Logístico de la Fuerza Terrestre Componente (CLFTC), además de 01 (uno) Comando Logístico del Teatro de Operaciones / Comando Logístico del Área de Operaciones (CLTO / CLAO).



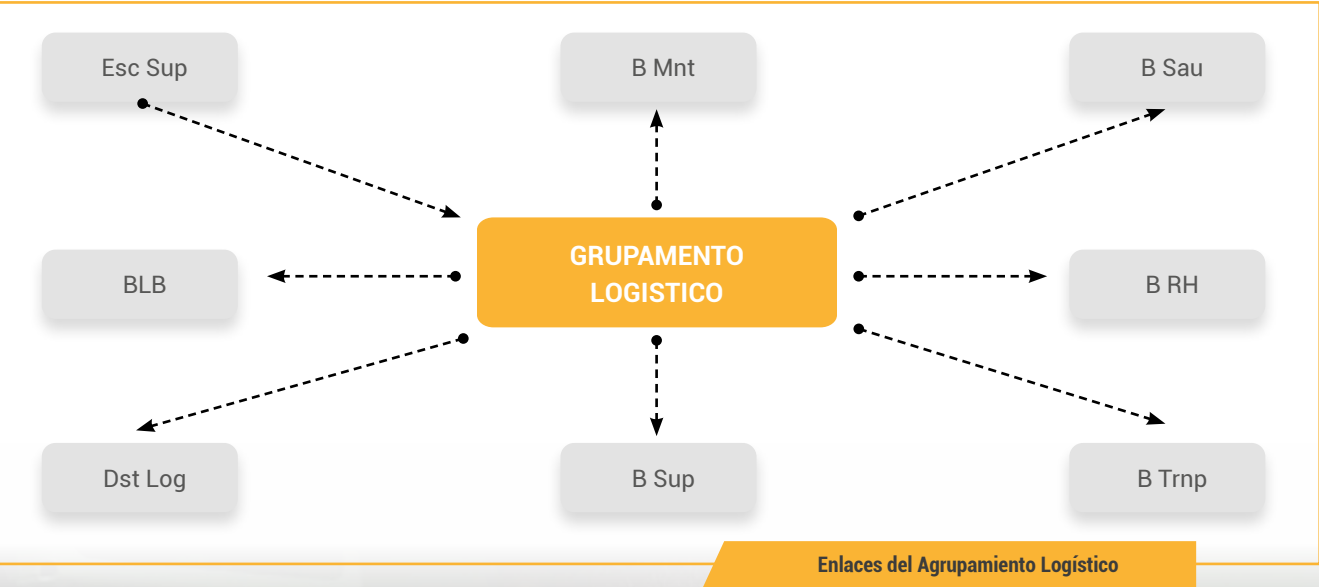
Fotografia: <http://www.eb.mil.br/>

De esta manera, el CCOL es responsable de planificar, coordinar y controlar las acciones relacionadas con las Operaciones Logísticas (Actuales y Futuras). Para ello, interactúa intensamente con los Centros de Operaciones de las OM Log subordinadas, con fines de coordinación, ejecución, fiscalización y control de las misiones.

EL EMPLEO DEL 9º AGRUPAMIENTO LOGÍSTICO

En consideración al Empleo Operacional, el 9º Gpt Log opera a través de fracciones constituidas y de acuerdo a cada tipo de operación. Como parte de la estructura del CLFTC, así como del CLTO / CLAO, recibe, adjudicada, una estructura logística compatible para atender las demandas.

También, posee la tarea de instalar y operar el Puesto de Mando propio del Cmdo 9º Gpt Log, a través de su Compañía de Mando. Además, cuenta con 01 (un) Pelotón de Seguridad que protege las instalaciones de una Base Logística Terrestre, desplegada en el terreno junto con las OM Log subordinadas.



ENLACES DEL AGRUPAMIENTO LOGÍSTICO

Las capacidades deseadas para cumplir con los requisitos del nuevo modelo organizacional es otro factor importante. Deben brindar un apoyo efectivo y adecuado en cualquier entorno operativo, incluida la interoperabilidad entre las Fuerzas Armadas. Asimismo, el apoyo debe realizarse en las actividades de Coordinación y Cooperación con las Agencias (Operaciones Interagenciales) y en la prestación de apoyo complementario durante el transporte estratégico.

Según el Catálogo de Capacidades del Ejército Brasileño (2015-2035), estas se definen por la prestación de Apoyo Logístico a las fuerzas desplegadas, por la infraestructura del área de operaciones, coordinación de gestión y logística, sanidad en las operaciones y por la gestión de los recursos financieros, que engloba las actividades y tareas que se enumeran a continuación:

- operación a través de un Sistema basado en modularidad, flexibilidad y economía;
- constitución de la CLFTC o CLTO / CLAO, reforzada en medios (material y personal), de las demás Fuerzas Armadas y Agencias Civiles;
- capacidad para abastecer de inmediato, 01 (una) Brigada en operaciones, durante 60 días;
- regulación de todo Flujo Logístico relacionado con una operación en curso y, además, tener condiciones de recibir, almacenar y distribuir materiales y piezas de alto / bajo índice de mortalidad, respetando el principio de economía de recursos y medios;
- sistematización y control de todos los ítems pertenecientes a las clases de materiales del Ejército, posibilitando los principios de economía y gestión eficaz;
- condiciones para desarrollar proyectos logísticos viables y sostenibles, con el uso de herramientas gerenciales de excelencia, tanto para el cumplimiento de sus tareas de suministro y mantenimiento de las OM, como de las demandas operativas;
- planificación del transporte, considerando la diferente aplicabilidad de cada modal (carretera, ferrocarril, acuático y aéreo) y sus inter y multimodalidades, buscando, de manera crítica y creativa, soluciones innovadoras y factibles con los medios existentes en las OM Log y medios movilizables;
- crear soluciones oportunas para diferentes contextos operativos, utilizando tecnologías innovadoras para producir resultados a menor costo;
- realización de Apoyo Directo y Apoyo Conjunto, con instalaciones fijas y móviles; y



Fotografía: <http://www.eb.mil.br/>

CONCLUSIÓN

La transformación logística reside en el desarrollo de capacidades y competencias en los recursos humanos. Las lecciones aprendidas (propias y / o de otros ejércitos), así como la agilidad en la formulación y difusión de la Doctrina Logística, son factores fundamentales para lograr también la transformación de la Fuerza Terrestre en su conjunto.

Además, se debe buscar la integración con las otras Fuerzas Armadas (Interoperabilidad) y con el entorno civil (Interagencias), a través de actividades conjuntas, orientadas a la interacción / intercambio de procedimientos y la búsqueda de la estandarización.

El nuevo concepto estratégico de la logística tendrá un papel significativo en el proceso de obtención del Estado Final Deseado (EFD) e impactará, decisivamente, en el mantenimiento del alto nivel operativo del Ejército Brasileño.

Finalmente, la implementación del nuevo concepto logístico, con la Estructura Organizacional de los Gpt Log como Gran Mando Logístico, ha estado contribuyendo significativamente para el alcance de la prontitud logística, brindando disponibilidad operativa en mejores condiciones, consolidando así el Estado del Arte para las Operaciones Militares: la Sustentación Logística.

“

LA TRANSFORMACIÓN LOGÍSTICA RESIDE EN EL DESARROLLO DE CAPACIDADES Y COMPETENCIAS EN LOS RECURSOS HUMANOS. LAS LECCIONES APRENDIDAS (PROPIAS Y / O DE OTROS EJÉRCITOS), ASÍ COMO LA AGILIDAD EN LA FORMULACIÓN Y DIFUSIÓN DE LA DOCTRINA LOGÍSTICA, SON FACTORES FUNDAMENTALES PARA LOGRAR TAMBIÉN LA TRANSFORMACIÓN DE LA FUERZA TERRESTRE EN SU CONJUNTO.”

”

BIBLIOGRAFÍA

BRASIL. Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB20-MC-10.204. Logística (3ª Ed.)**. Brasília, DF, Brasil: 2014.

Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB70-MC-10.223. Operações**. Brasília, DF, Brasil: 2017.

Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB70-MC-10.341. Lista de Tarefas Funcionais**. Brasília, DF, Brasil: 2016.

Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB70-MC-10.357. Grupamento Logístico**. Brasília, DF, Brasil: 2020.

Exército Brasileiro. Gabinete do Comandante. **Portaria nº 135-Cmt Ex - Separação dos Ramos Administrativo e Logístico no Exército Brasileiro**. Brasília, DF, Brasil: 2012.

Exército Brasileiro. Gabinete do Comandante. **Portaria nº 487-Cmt Ex - Cria e Ativa o 9º Grupamento Logístico**. Brasília, DF, Brasil: 2014.

Exército Brasileiro. Gabinete do Comandante. **Portaria nº 873-Cmt Ex - Cria e Ativa o Núcleo do 9º Gpt Log**. Brasília, DF, Brasil: 2012.

Exército Brasileiro. Estado-Maior do Exército. **Portaria nº 54-EME - Aprova a Diretriz de Experimentação Doutrinária do Nu 9º Gpt Log**. Brasília, DF, Brasil: 2014.

Ministério da Defesa. **Estratégia Nacional de Defesa**. Brasília, DF, Brasil: 2008.

Ministério da Defesa. Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas. **Manual MD30-M-01. Doutrina de Operações Conjuntas (2ª Ed.)**. Brasília, DF, Brasil: 2020.

COMANDANTE DO EXÉRCITO. Exército Brasileiro. **Diretrizes do Comandante do Exército**. Brasília, DF, Brasil: 2019.

ESTADO-MAIOR DO EXÉRCITO (EME). Exército Brasileiro. **Bases para a Transformação da Doutrina Militar Terrestre**. Brasília, DF, Brasil: 2013.

Exército Brasileiro. **Concepção de Transformação do Exército 2013-2022**. Brasília, DF, Brasil: 2013.

Exército Brasileiro. **EB20-C-07.001 - Catálogo de Capacidades do Exército (2015-2035)**. Brasília, DF, Brasil: 2015.

Exército Brasileiro. **O Processo de Transformação do Exército (3ª Ed.)**. Brasília, DF, Brasil: 2010.

Exército Brasileiro. **Portaria nº 075-EME - Diretriz para Implantação do Processo de Transformação do Exército Brasileiro**. Brasília, DF, Brasil: 2010.

SOUZA, F. W. F. **A logística na medida certa: o novo paradigma do apoio na era do conhecimento**.

Doutrina Militar Terrestre em Revista. Brasília, 2. Ed, p. 52-61, 2013.

EL ADVENIMIENTO DE UNA NUEVA ERA: LA CUARTA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL Y SU IMPACTO EN EL ÁMBITO DE LA DEFENSA



Antonio David Yakcich
Furche

General de Brigada (R)

Es Licenciado en Ciencias Militares, Magister en Ciencias Militares, mención Política de Defensa y en mención Planificación Estratégica.



Nicolás Martínez
Quiroga

Es Historiador, magíster en Ciencias Políticas mención Relaciones Internacionales y magíster en Comunicación Estratégica de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

RESUMEN

Las innovaciones en el campo tecnológico han significado enormes progresos para la humanidad y han sido una constante en el tiempo. Por esencia, el ser humano siempre busca la forma de obtener y optimizar sus recursos para alcanzar un mejor bienestar en distintos ámbitos, como, por ejemplo; la medicina, las comunicaciones, arquitectura y el transporte por mencionar solo algunos. De esta manera se satisface una aspiración permanente, tan

sencilla, pero a la vez tan importante, como lograr el desarrollo de nuevos procesos. Dichos procesos siempre están asociados al tema de la seguridad y defensa, como condicional esencial para el desarrollo, lo que implica a las Fuerzas Armadas, la necesidad de estar en condiciones de enfrentar nuevos y más complejos desafíos, al mismo tiempo de aprovechar los avances tecnológicos para disponer de una ventaja sobre su oponente.

En el desarrollo de este artículo, se buscará aportar algunas luces respecto a la forma en que la 4ta Revolución Industrial está impactando el ámbito de la Defensa Nacional, de manera de contribuir al diálogo y a la comprensión de los aspectos centrales de este fenómeno que aún falta por decantar.

Palabras clave: Cuarta revolución industrial – inteligencia artificial – digitalización.

THE ADVENT OF A NEW ERA: THE FOURTH INDUSTRIAL REVOLUTION AND ITS IMPACT ON THE SCOPE OF DEFENSE

ABSTRACT

Innovations in the technological field have meant significant progress for mankind and have been a constant over time. By essence, human beings always look for a way to obtain and optimize their resources in order to achieve a better well-being in different areas, such as; medicine, communications, architecture and transportation just to name some of them. In this way, a permanent aspiration is satisfied, as simple, but at the same time as important, as achieving the development of new processes. These processes are always linked with the issue of security and defense, as an essential condition for development, which implies the Armed Forces. This means to be in a position to face new and more complex challenges, while is taking advantage of technological advances in order to obtain an advantage over your opponent. In the effort of developing this article, we will offer some insights regarding the way in which the 4th Industrial Revolution is impacting the field of National Defense, in order to contribute to the dialogue and a better understanding of the central aspects of this phenomenon that is still on progress.

Keywords: War Games; Fourth Industrial Revolution – Artificial Intelligence – Digitalization.

INTRODUCCIÓN

La cuarta revolución industrial (4RI) ha irrumpido en nuestros días con fuerza incontenible, como ocurre al fin y al cabo en toda revolución, independiente de sus objetivos y características.

Entre los múltiples ámbitos que abarca se encuentra el de la seguridad y defensa, el que se verá en mayor o menor medida influenciado dependiendo de cada Estado, pese a lo cual estará innegablemente presente.

A través de estas líneas buscaremos identificar los aspectos centrales de esta nueva revolución industrial, desde una perspectiva general y regional, a fin de establecer las posibles implicancias que tiene en el desarrollo actual y futuro en las fuerzas armadas.

Ahora bien, pese a ser un concepto relativamente nuevo¹, es medianamente conocido, por lo que, en lugar de buscar definirlo, expondremos sucintamente algunas de sus principales características



¹ El concepto fue popularizado por el economista y empresario alemán Klaus Schwab, fundador y presidente del Foro Económico Global (Davos), tras la publicación de su libro "La cuarta revolución industrial" en 2016.

ANÁLISIS

La 4RI se estructura en lo genérico en sistemas ciberfísicos, entendidos éstos como mecanismos controlados por algoritmos basados en la computación y estrechamente ligados con Internet.

En dichos sistemas se combinan infraestructura y maquinaria física, con elementos provenientes de la computación, tales como sensores, software y procesos digitales.

En su origen significa una clara transición hacia procesos productivos inteligentes, debidamente digitalizados, que puedan por sí mismos tomar decisiones descentralizadas, interoperando maquinarias por medio del Internet de las cosas, siendo ésta última un concepto que implica la interconexión digital de objetos con Internet.

Es conveniente tener presente para la total comprensión del concepto, que además de lo mencionado, se deben incorporar aspectos tales como la robótica, la inteligencia artificial, la nanotecnología, la computación cuántica, la biotecnología, la impresión 3D y los vehículos autónomos e incluso en un sentido más amplio, la ciencia de datos.

Como en el caso de las revoluciones industriales anteriores, la cuarta se edificará sobre las bases alcanzadas en la revolución anterior, las que en el caso de la tercera corresponden a digitalización, procesamiento y almacenamiento de datos y

“ EN SU ORIGEN SIGNIFICA UNA CLARA TRANSICIÓN HACIA **PROCESOS PRODUCTIVOS INTELIGENTES, DEBIDAMENTE DIGITALIZADOS, QUE PUEDAN POR SÍ MISMOS TOMAR DECISIONES DESCENTRALIZADAS, INTEROPERANDO MAQUINARIAS POR MEDIO DEL INTERNET DE LAS COSAS, SIENDO ÉSTA ÚLTIMA UN CONCEPTO QUE IMPLICA LA INTERCONEXIÓN DIGITAL DE OBJETOS CON INTERNET** ”

1^a

Mecanización

2^a

Electricidad

3^a

Informática

4^a

Digitalización

"Las Revoluciones Industriales" Fuente: Garcia Gómez, G (2018) La Cuarta Revolución Industrial ¿llegará al sector público Argentino? En TyE Solutions [en línea]. Disponible en: <https://www.tyesolutions.com/post?id=4>

significará no solo implicancias tecnológicas, sino también afectará a los sistemas económicos, políticos y sociales, de innegables alcances globales.

Esta realidad sistémica conlleva posibles efectos adversos, como la posibilidad de un alto grado de reemplazo de trabajadores en las fábricas a largo plazo, traduciéndose en mayores tasas de desempleo a nivel mundial y un aumento en la desigualdad, que podrían generar o agudizar conflictos internos y de carácter regionales, e implica a su vez entender que existirá un proceso gradual en su implementación, por lo que parece de entera lógica entonces, asumir que los países desarrollados del mundo serán los pioneros en implementarla.

Es evidente como ha sucedido en el pasado, que el resto de los países del mundo, o al menos la gran mayoría de ellos, no podrán evadirse de los cambios globales que producirá la 4RI, viéndose obligados a adaptarse a la nueva corriente tecnológica a fin de no quedar relegados.

Entonces pareciera lógico asumir, que países como el nuestro, deben buscar anticiparse a dicho proceso, tratando de disminuir la brecha con las potencias más desarrollada del mundo, en especial la del conocimiento que afecta su implementación, de tal forma de contraer o disminuir los tiempos que involucran su desarrollo e implementación.

Su influencia en la seguridad y defensa

La seguridad y defensa como ya lo hemos mencionado, está influenciada por la 4RI presentándole como consecuencia desafíos que, debidamente transformados en oportunidades, beneficiarán dicho ámbito, en la medida que sea asumida, desarrollada e implementada, en una magnitud que se verá marcada por los recursos humanos y materiales disponibles.

Las oportunidades que se derivan de ella, obedecen a aspectos específicos que en la actualidad se visualizan, como la integración de nuevas tecnologías en beneficio del proceso de toma de decisiones, que es en la práctica el componente más difícil en el ámbito de la seguridad y defensa, por los efectos que implica.

Esta integración tecnológica influye además en aspectos tales como; el mantenimiento, la logística, el transporte y el abastecimiento, entre otros muchos factores, lo que en su conjunto da vida al concepto de Defensa 4.0.

Dicho concepto trae como es lógico múltiples y complejos desafíos, no solo en lo propiamente tecnológico, sino además en aspectos operativos, doctrinarios y de recursos humanos, por citar solo algunos.



Ahora bien, desde un punto de vista del empleo de las herramientas que aporta la 4RI al conflicto, se pueden deducir una serie de desafíos y por supuesto de nuevas tendencias en el campo de batalla.

Una de ellas según lo establecen autores como Anja Kaspersen, Espen Barth Eide y Philip Shetler-Jones, es la mejora exponencial de la eficacia de las armas, producto de la implementación de nuevos componentes tecnológicos, lo que lleva como resultado el aumento del número de bajas.

La relativa facilidad de acceso a la tecnología que se desarrolle producto de la 4RI, lleva implícito asumir que podría ser obtenida por grupos de poder no estatales que cuenten con los recursos suficientes para costearla o robarla, aumentando la incertidumbre y el riesgo de seguridad.

Es fácil por otra parte colegir que podrían emplearse en conflictos asimétricos, además de potenciar escenarios propios de guerra híbrida.

Podría también suponer una carrera inusitada por el desarrollo de armamento autónomo, de naturaleza similar a las carreras armamentistas modernas, con

consecuencias aún más letales que sus homónimas del siglo pasado.

Por otra parte, resulta evidente suponer que se diluirán las diferencias que demarcan el espacio que separa a los combatientes, de los no combatientes, aportando un tema de análisis adicional en cuanto a las implicancias éticas que tendría el uso de armas de alta letalidad en forma autónoma.

Adicionalmente, en cuanto a los desafíos que implica su uso, hay un aspecto que, si bien es reconocido desde hace unos años atrás, se potencia con la irrupción de la 4RI.

Nos referimos a la expansión de los límites del conflicto, al ciberespacio, aumentando los ya conocidos e interrelacionándolos aún en forma más profunda.

Resulta por consiguiente claro que el nivel de implementación que logre cada país, lo situará comparativamente en una posición ventajosa o desventajosa, en relación al resto de los integrantes de la región.

Los pioneros en su empleo

En relación a los pioneros de la 4RI en el ámbito de la seguridad y defensa, encontramos al Departamento de Defensa de los Estados Unidos de América, que ya desde 2015 desarrolla un nuevo concepto de algoritmo de guerra, destinado a la identificación, discriminación, localización y posterior ataque en forma autónoma de objetivos.

Pero el país del norte no es el único, a lo menos otros 30 países buscan implementar los resultados en aplicaciones propias del sector defensa, entre ellos Israel, Rusia y China.

Queda subyacente a lo anteriormente señalado, los aspectos relacionados con la legalidad y/o legitimidad del empleo de sistemas de armas autónomos de carácter letal, buscando cómo regular su empleo y por tanto, la posibilidad que se prohíba o norme su uso al amparo del derecho internacional.

A la fecha no existe ninguna norma internacional al respecto y pareciera que no hay consenso entre los países pioneros en cuanto a regular su uso.

Dicha oposición se orienta, a lo menos en lo formal, a que su prohibición de uso sería contra productiva, si se considera que podría en forma eventual reducir la exposición al peligro de los combatientes en una guerra híbrida como, asimismo, podrían emplearse adecuadamente en operaciones distintas a la guerra, aspectos que hay que evaluar en ambos casos.

Escenario regional

La región ha comprendido, como otras en el mundo, que es en la práctica una necesidad el adaptarse a las nuevas tendencias que en el ámbito de la seguridad y defensa provienen de la 4RI., siendo básico por tanto el adecuar los instrumentos militares, debiendo hacerse en forma oportuna y con eficacia.

Lo anterior no incluye el desarrollo e implementación con fines de utilización en el conflicto de las armas autónomas, producto de las preocupaciones del ámbito moral, ético, político, legal, técnico y operacional que subyacen, en directa relación con las posturas propias del derecho internacional humanitario.

Sin embargo, su utilización en operaciones de no guerra, o distintas a la guerra, podría evitar o reducir eventuales bajas y facilitar los procesos inherentes

a las acciones humanitarias, en especial en el amplio concepto de Defensa 4.0.

Escenario para la república de Chile.

Gradualmente se está tomando conciencia de la importancia no solo de la 4RI en sí misma, sino, además, de la forma en que impacta a la seguridad y defensa.

Las políticas estatales que se orientan justamente a entregar un marco regulatorio, adecuadamente normado, pero lo suficientemente amplio, como para permitir avanzar hacia la implementación plena, o a lo más completa posible, están en pleno desarrollo.

La adopción de la Ciencia de Datos, es por el momento uno de los requerimientos que podrían lograrse, para implementar técnicas como las de Inteligencia Artificial.

Su utilización en procesos logísticos, de transporte, de entrenamiento y de administración de personal resulta de toda lógica, ya que ello podría reducir esfuerzos y lo que es aún más importante, disminuir los costos derivados del empleo de la Institución en tiempo de paz y en operaciones distintas a la guerra, procurando con ello un uso más eficiente de los recursos disponibles.

“En relación a los pioneros de la 4RI en el ámbito de la seguridad y defensa, encontramos al Departamento de Defensa de los Estados Unidos de América, que ya desde 2015 desarrolla un nuevo concepto de algoritmo de guerra, destinado a la identificación, discriminación, localización y posterior ataque en forma autónoma de objetivos.”



Beneficios que también se podrían alcanzar en el caso de su aplicabilidad en procesos de ciberseguridad, permitiendo proteger los sistemas cibernéticos de las fuerzas armadas de forma autónoma y en tiempo real de cualquier tipo de acceso no autorizado o ataque informático. Igualmente, en la integración de nuevas herramientas, especialmente de Inteligencia Artificial, al procesamiento y análisis de grandes cantidades de datos, permitiendo obtener valiosa información de forma más eficaz.

El desarrollo de armas autónomas letales claramente no ha sido analizado, ni se encuentra en ejecución ningún tipo de iniciativa al respecto, alineándose en dicho sentido con varios países del mundo, incluido regionales, que mantienen un claro reparo a ello.

La postura más recurrente se relaciona con la necesidad de una correcta regulación del empleo de este tipo de armamento en el marco del derecho internacional humanitario, lo que retrasaría eventuales desarrollos al respecto hasta que esto no se encuentre debidamente regulado.

Abordando otra arista del problema, en el marco de las investigaciones desarrolladas por el Centro de Estudios e Investigaciones Militares, destacan las tendencias globales especificadas en el libro "Conflictos Futuros", de directa implicancia en el concepto de la Defensa 4.0, como la ampliación hacia el dominio del Ciberespacio, como nuevo escenario de conflicto, como, asimismo, la preeminencia de conflictos de naturaleza híbrida.

Concordándose con los dos aspectos identificados y con la necesidad de evaluar cómo podría influir la 4RI en ellos, desde la perspectiva nacional, se hace necesaria una futura reflexión al respecto, ampliando los alcances del citado trabajo.

REFLEXIONES SOBRE LA MATERIA

La 4RI llegó al mundo, a la región y al país para quedarse, como sucedió con procesos similares vividos en épocas anteriores, desde el advenimiento de la primera a la fecha, por tanto, evadir el tema no solo es inoficioso, sino además extremadamente riesgoso.

Lo anterior, por cuanto no asumirla y desarrollarla, incluido en ello el ámbito de la seguridad y defensa, implica una desventaja comparativa profunda con otros países que si la han adoptado o están en proceso de hacerlo.

La conceptualización de la denomina Defensa 4.0, no implica a la fecha el eventual desarrollo de sistemas de armas autónomos letales, estimándose que además de no ser un objetivo en lo inmediato, su adopción no es bien vista en la actualidad, asumiéndose en el mejor de sus casos una postura restrictiva y normativa sobre su uso, amparándose para ello en la legislación internacional.

Sin perjuicio de lo anterior, la 4RI presenta potenciales oportunidades no solo para la optimización de ciertos procesos internos dentro de las fuerzas armadas, sino también del uso de recursos, sustentabilidad, entrenamiento, ciberseguridad y toma de decisiones.

En definitiva, el desafío de esta nueva revolución industrial requiere ser afrontado de forma oportuna, tanto por su alcance global, como por potenciales beneficios de implementación, pero también debido a las incertidumbres que la innovación tecnológica supondrá para los conflictos del mañana y para el panorama de seguridad y defensa a nivel mundial.

BIBLIOGRAFÍA

Davis, N. (2016). El impacto de la cuarta revolución industrial en los sistemas. Anuario CIDOB. <http://anuariocidob.org/el-impacto-de-la-cuarta-revolucion-industrial-en-los-sistemas/>.

Fojón, E. (2018). La cuarta revolución industrial, el "algoritmo de guerra" y su posible aplicación a la Defensa española. Real Instituto Elcano. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ciberseguridad/ari35-2018-fojon-4-revolucion-industrial-algoritmo-guerra-posible-aplicacion-defensa-espana.

General Electric. (2016). Barómetro Global de Innovación GE 2016: la nueva revolución industrial. GE Reports Latinoamérica. <https://gereportslatinoamerica.com/bar%C3%B3metro-global-de-innovaci%C3%B3n-ge-2016-la-nueva-revoluci%C3%B3n-industrial-117d831824d4>.

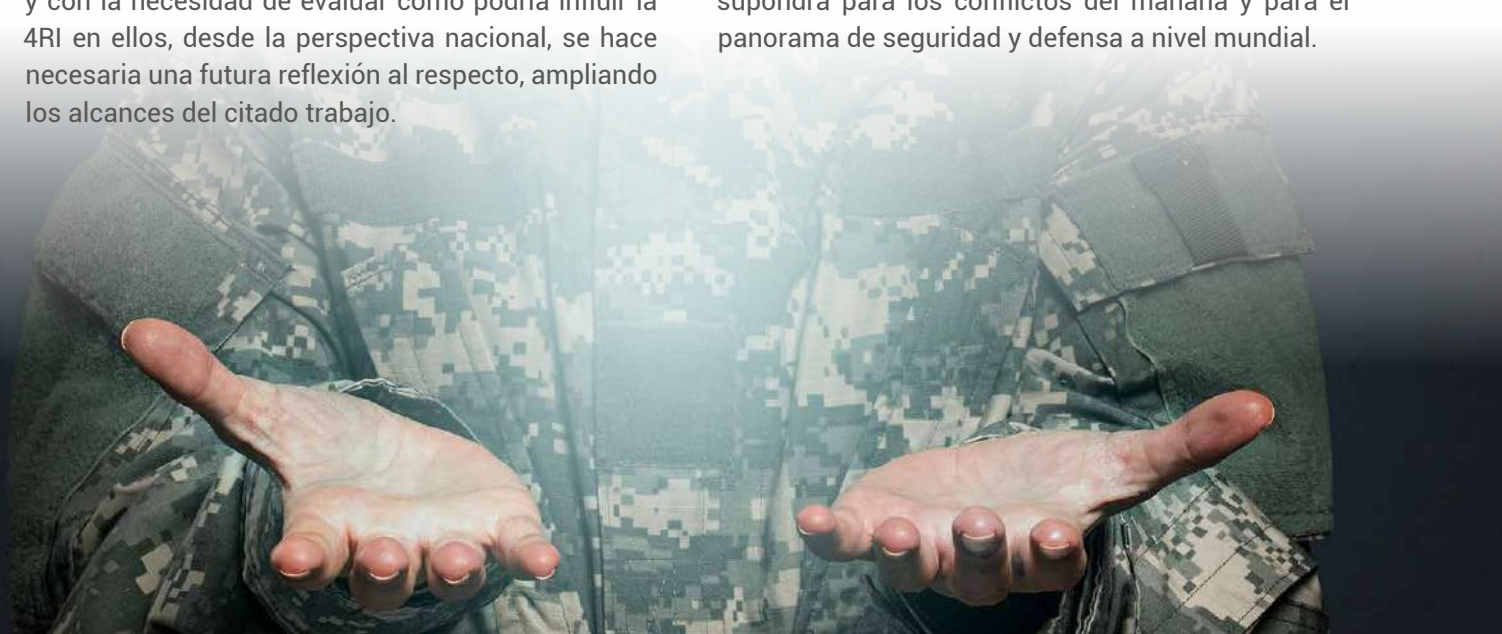
García Gómez, G. (2018). La Cuarta Revolución Industrial, ¿llegará al sector público Argentino? TyE Solutions. <https://www.tye-solutions.com/post?id=4>.

Kaspersen, A., Barth Eide, E. y Shetler-Jones, P. (2016). 10 trends for the future of warfare. Wolrd Economic Forum. <https://www.weforum.org/agenda/2016/11/the-4th-industrial-revolution-and-international-security/>.

Queirolo, F. (2019). Sistemas de Armas Autónomos Letales (LAWS). Reflexiones para un debate. Política y Estrategia. no. 134, pp. 174-170. DOI: 10.26797. <https://www.politicayestrategia.cl/index.php/rpye/article/view/790/470>.

Romero, F. (2018). Adaptación de la defensa y las fuerzas armadas al concepto de industria 4.0. Infodefensa.com. <https://www.infodefensa.com/es/2018/01/29/opinion-adaptacion-defensa-fuerzas-armadas-concepto-industria.php>.

Vásquez, J. (2020). ¿Cómo la inteligencia Artificial impactará los ejércitos? Robotic Systems Lab. <https://www.vasquezlab.org/post/c%C3%B3mo-la-inteligencia-artificial-ser%C3%A1-parte-de-los-ej%C3%A9rcitos>.



LA TRANSFORMACIÓN MILITAR: ¿CAMBIO O REVOLUCIÓN TOTAL?



Armando Borrero Mansilla

Sociólogo, Especialista en Derecho Constitucional, Magíster en Defensa y Seguridad Nacional. Se ha desempeñado como Consejero Presidencial para la Defensa y Seguridad Nacional, miembro de la Comisión Especial para la Policía Nacional, Catedrático de la Escuela Superior de Guerra y del Centro de Estudios Superiores de la Policía Nacional.

RESUMEN

Las transformaciones que impone el mundo de la inteligencia artificial, pueden hacer de la transformación militar un ejercicio de pronta obsolescencia. Es necesario prever los cambios en materia organizativa, en el campo científico tecnológico, en la estructura social y en la ética, que se dibujan en el horizonte. La institución militar, tal como la conocemos hoy puede

desaparecer como forma social y política y ser reemplazadas por organizaciones muy diferentes. El punto neurálgico de las transformaciones, es la posibilidad de la desaparición de la noción de "combatiente" que ha acompañado a la humanidad a lo largo de la historia. El escenario semeja una distopía de ciencia ficción, pero las tendencias de hoy aconsejan su estudio y evaluación.

Palabras clave: Inteligencia artificial, distopía, combatiente, arma controlada remotamente, arma con capacidad de decisión, distancia espacial, distancia perceptiva.

THE MILITARY TRANSFORMATION: CHANGE OR TOTAL REVOLUTION?

ABSTRACT

The transformations imposed by the world of artificial intelligence can make military transformation an exercise in early obsolescence. It is necessary to foresee the changes in organizational matters, in the scientific-technological field, in the social structure and in ethics, which are drawn on the horizon. The military institution as we know it today can disappear as a social and political form and be replaced by very different organizations. The neuralgic point of the transformations is the possibility of the disappearance of the notion of "combatant" that has accompanied humanity throughout history. The scenario resembles a science fiction dystopia, but today's trends advise its study and evaluation.

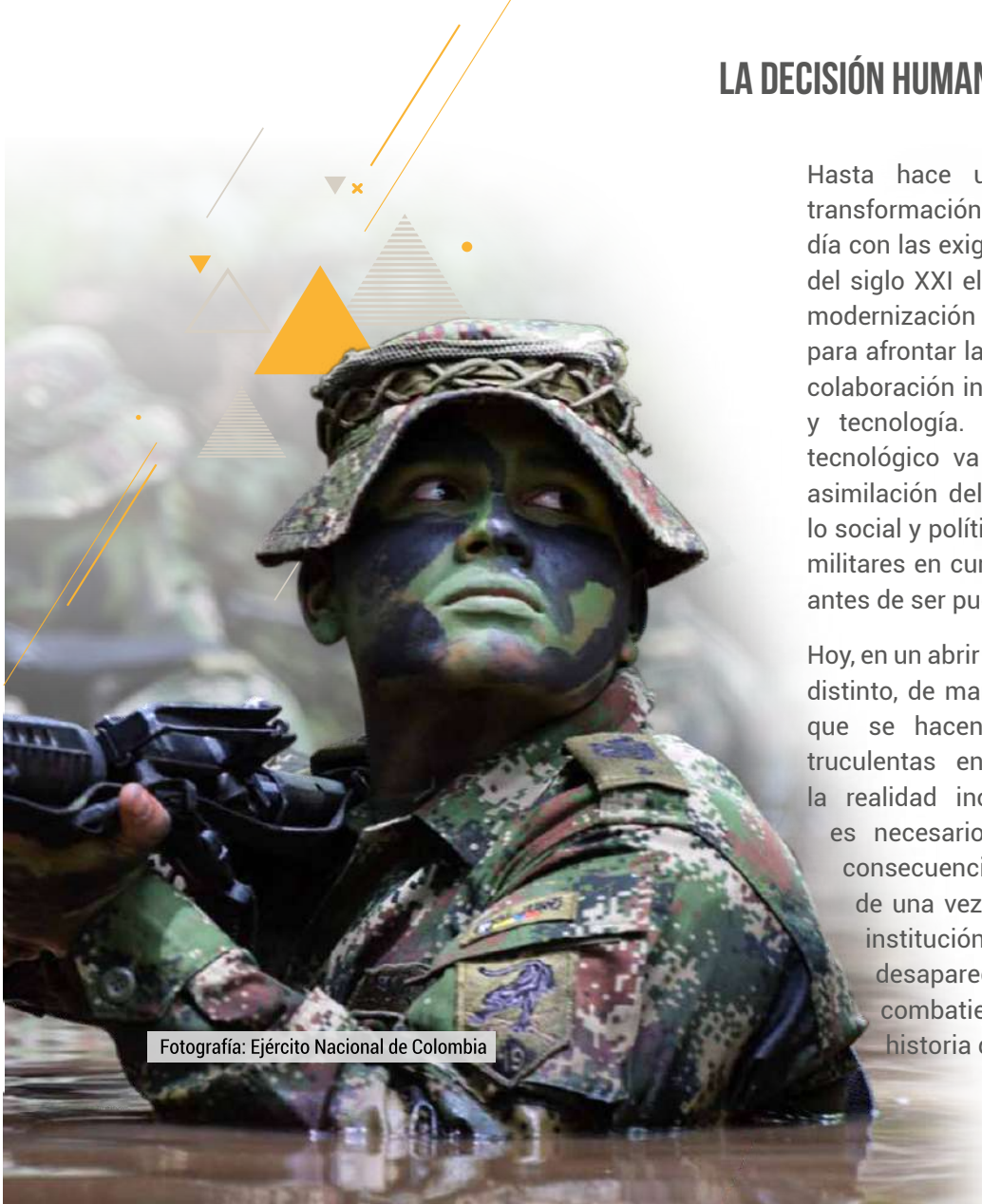
Keywords: Artificial intelligence, dystopia, combatant, remotely controlled weapon, decision-making weapon, spatial distance, perceptual distance.

LA DECISIÓN HUMANA Y LA DECISIÓN ELECTRÓNICA.

Hasta hace unos pocos años se hablaba de transformación militar como una manera de estar al día con las exigencias de la época. En los comienzos del siglo XXI el asunto se planteaba en términos de modernización militar, formas organizativas nuevas para afrontar las amenazas nuevas, ampliación de la colaboración internacional y puesta al día en ciencia y tecnología. Sin embargo, el cambio científico tecnológico va más de prisa que la capacidad de asimilación del cambio y de sus consecuencias en lo social y político. El dilema de las transformaciones militares en curso, es que pueden resultar obsoletas antes de ser puestas en práctica.

Hoy, en un abrir y cerrar de ojos, el panorama se revela distinto, de manera sustancial. Las consideraciones que se hacen en este artículo pueden parecer truculentas en una primera impresión. Pero es la realidad inocultable del momento histórico y es necesario estudiarla, evaluarla y prever las consecuencias que lleva consigo. Para decirlo de una vez, lo que está en juego es si la propia institución militar, tal como la conocemos, desaparecerá junto con la noción de combatiente que ha llenado las páginas de la historia de la humanidad.

Fotografía: Ejército Nacional de Colombia



La ciencia y la tecnología crecen en conocimientos y aplicaciones a un ritmo exponencial. La acumulación de innovaciones es cada vez mayor, en periodos de tiempo inverosímiles para lo que fue el ritmo de los cambios en el pasado. El primer toque de alerta para la institución militar fue la crisis del *ethos* militar producida por la aparición de las armas controladas de manera remota. Los drones produjeron una sacudida: ¿dónde quedan las virtudes guerreras, dónde el coraje y el heroísmo? Pero hoy, las cosas van más lejos: el arma remotamente controlada, la que todavía tiene un ser humano en el control de la decisión, puede ser reemplazada por una con capacidad para decidir por sí misma. La inteligencia artificial llegó y lo hace para quedarse.

“El primer toque de alerta para la institución militar fue la crisis del *ethos* militar producida por la aparición de las armas controladas de manera remota. Los drones produjeron una sacudida”

La caricatura que se hace del “combatiente” cuando es un funcionario puesto frente a una pantalla y otros aparatos de comunicación, es la de una persona armada de hamburguesa y coca-cola, con los pies sobre un escritorio, atenta a una pantalla donde aparece una escena que se desarrolla a 12,13 o 14 mil kilómetros de distancia. Los operadores tienen la capacidad de oprimir un botón y disparar a distancia un misil Hellfire desde un dron volador. Pero qué queda de la idea de “combatiente” cuando un vehículo, de tierra, agua o aire, lleve un equipo electrónico que le permita identificar un blanco enemigo como peligro

inminente y, de acuerdo con una programación previa, pueda ordenar el disparo sin intervención de un decisor humano.

En el escenario último no hay, siquiera material para caricatura. ¿Quién es el combatiente? ¿El fabricante de los equipos, el diseñador de software, el programador del computador, el comandante que ordena la operación de los equipos en un escenario determinado, los dirigentes del Estado que los utiliza o quién en última instancia?

Las consideraciones anteriores podrán parecer a algunos, una exageración. No hay tal. En la medida en que aumenta el conocimiento y se multiplican las aplicaciones del mismo, más preguntas surgen, más problemas de investigación y el conocimiento se acumula de tal manera que los ciclos se acortan sin dar tiempo, muchas veces, para ser asimilado antes de ser reemplazado. Es el signo de los tiempos y hasta el verbo anticipar se ve desbordado por la velocidad de los cambios.

Para un país como Colombia y en general para los que no compiten en las grandes ligas de la ciencia, la tecnología y la industria sofisticada, estas transformaciones van a significar una distancia mayor con las grandes potencias. Entonces, pensar que no es nuestro problema, o que no lo es

Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

en un futuro inmediato, es una equivocación. La desventaja en la competencia hará más vulnerables a los rezagados: no tendrán muchas opciones para resistir las presiones internacionales y soberanía e independencia, de por sí bastante maltrechas, pasarán a ser conceptos vacíos en las relaciones planetarias. El derecho será una de las primeras bajas de los nuevos métodos de combatir, porque esos métodos, no sólo provocarán desbalances de poder, sino dilemas éticos muy difíciles de resolver.

Lo que parecía un escenario distópico en el plano de la ciencia ficción, ahora es una realidad. Ahora es una innovación que se abre camino y lo hace a gran velocidad. Hace pocos años los ingenios voladores sin piloto se veían como un auxilio para la obtención de información. En términos cualitativos cumplían el papel de ojos adelantados como los globos de la primera guerra mundial, sólo que ahora son más rápidos y se dispone de las imágenes o de los audios en volúmenes fantásticos, en tiempo real y a grandes distancias. Pero no pasó mucho tiempo para que fueran armados estos ingenios y dedicados a vigilar y atacar. Todavía la decisión es humana, pero ya están

ad portas, las tecnologías que les entregan autonomía para decidir.

Desde lo profundo de la historia, el humano ha buscado la posibilidad de ser inmune en el combate. Ha probado escudos, armaduras, muros y fosos, trincheras y fortificaciones de hormigón, vestiduras antibalas, blindajes y camuflajes. En carreras de ida y vuelta iban las medidas y las contramedidas, pero el combatiente seguía siendo el protagonista: el guerrero que a pesar de las protecciones exponía su vida en los campos de batalla y dependía de sus equipos, de sus armas y de sus cualidades y habilidades para combatir.

El panorama de hoy nos anuncia aviones de combate de sexta generación que ya no serán tripulados. Vehículos blindados que ya ruedan sin tripulación. Se experimenta con lanchas y patrulleros navales sin humanos a bordo y se trabaja en robots que con la figura de pequeños vehículos de capacidades todo terreno, reemplacen al soldado de infantería. En el ambiente, flota la pregunta repetida de Pedro Picapiedra: ¿qué inventarán después?



En el horizonte cercano no se ve posible imponer medidas restrictivas a los desarrollos nuevos. Un solo actor, cambia los términos de cualquier acuerdo insinuado. Ninguno querrá quedar atrás en la competencia. La inteligencia artificial será la "reina de las batallas". Radares y sensores de todo tipo, láseres, redes extensas de sistemas de armas, algoritmos sofisticados para prever situaciones, comunicaciones veloces, voluminosas, protegidas de interferencias y ordenadores complejos al mando.

En este panorama distópico surge un peligro pavoroso. Un conflicto puede empezar sin que las autoridades investidas de la capacidad para ordenarlo se enteren. La sola reacción de un ingenio electrónico puede producir una respuesta armada frente a un estímulo que no necesariamente debe ser real (puede ser un error producido por estímulos casuales, un accidente) y desatar una catástrofe. Los líderes de los Estados, o alianzas, o asociaciones políticas no reconocidas por el derecho internacional, pero con capacidad armada, pueden, eventualmente, no enterarse de cómo comenzó un enfrentamiento. La necesidad de controles se impone, pero la dificultad para negociarlos y hacerlos efectivos es evidente. Se trata de condicionar la reacción de los ingenios a la evaluación y puesta en acción de un humano, o un grupo, con capacidad de decisión política. La dificultad estriba en la pérdida de la ventaja que supone la acción automática.

La solución no se ve fácil. No basta con prohibir el uso de los equipos manejados con inteligencia artificial. Toca prohibir la producción y construir un sistema de inspección y verificación complejísimo para garantizar la prohibición. El problema mayor serían los actores no regulados, por ejemplo, las organizaciones terroristas, que tengan capacidad para producir sensores y equipos ofensivos operables, dispersos y, por su naturaleza, sin controles efectivos. La posibilidad de limitar su uso a funciones defensivas no es viable.

“

EN EL HORIZONTE CERCANO NO SE
VE POSIBLE IMPONER MEDIDAS
RESTRICTIVAS A LOS DESARROLLOS
NUEVOS. UN SOLO ACTOR, CAMBIA LOS
TÉRMINOS DE CUALQUIER ACUERDO
INSINUADO. NINGUNO QUERRÁ QUEDAR
ATRÁS EN LA COMPETENCIA. LA
INTELIGENCIA ARTIFICIAL SERÁ LA
"REINA DE LAS BATALLAS". RADARES
Y SENSORES DE TODO TIPO, LÁSERES,
REDES EXTENSAS DE SISTEMAS DE
ARMAS, ALGORITMOS SOFISTICADOS
PARA PREVER SITUACIONES,
COMUNICACIONES VELOCES,
VOLUMINOSAS, PROTEGIDAS DE
INTERFERENCIAS Y ORDENADORES
COMPLEJOS AL MANDO.

”

LA DISTANCIA, LO PSÍQUICO Y EL ACTO DE MATAR.

Ríos de tinta han corrido ya en los estudios de psicología y en las reflexiones éticas, sobre la función de la distancia en el acto de matar. En la guerra el combatiente está expuesto a matar y a morir. Hasta hace unos pocos siglos, el choque era inmediato, de proximidad personal total. Las armas de fuego alejaron el blanco de las armas, pero no hasta el punto de perder la referencia visual, hasta cuando el desarrollo de la artillería alargó el alcance más allá de la visibilidad inmediata.

El desarrollo del arma aérea produjo un combatiente con mayor distanciamiento de las consecuencias de sus acciones. No sólo no se tiene la visión in situ, sino que las consecuencias se presentan en los informes y en las noticias públicas como un resultado de acciones colectivas que rara vez se pueden individualizar: no solamente se trata del bombardeo aéreo, sino también del combate aéreo, porque cada vez se realiza a mayor distancia. El arma de los cazas es el misil, con alcances que solo permiten constatar la eliminación de blancos que se presentan al piloto como señales en una pantalla de radar. Curiosamente, en este caso, el operador a distancia de un dron, puede tener más conciencia de las consecuencias de sus decisiones que un piloto real en su cabina.

El tratadista más conocido de estos temas, Grégoire Chemanyou (2016, p.111) autor de la "Teoría del Dron", acota el asunto de la distancia espacial como

diferente de la distancia perceptiva. Hay, en sus palabras, una copresencia pragmática cuando se está a miles de kilómetros de distancia del blanco, pero se le ve (es posible que se le vea de seguido por días y semanas) y se ven las consecuencias del efecto de las armas remotamente controladas.

El volumen de información que pueden obtener y procesar los equipos de hoy es hoy algo jamás visto en la historia. En un principio pareció que el volumen eliminaba la utilidad, pero ahora se avanza a pasos gigantescos en sistemas complejos de selección y evaluación de lo que realmente es útil en una maraña aparente de terabytes de imágenes, sonidos e interceptaciones de todo tipo de señales. Un dron con cámaras del tipo "ojos de mosca" puede vigilar, o regiones enteras, o un solo individuo. El sistema de relevos lo puede hacer sin romper la visibilidad y la escucha, por días, semanas o meses.

En este cuadro situacional, la decisión de actuar para matar o para destruir infraestructuras y equipos, es una decisión burocrática adelantada con protocolos que pueden estar listos en todo tiempo y lugar. No hay combatiente expuesto en su vida o en su integridad personal. El proverbio italiano que reza "la venganza es un plato que se come frío" cobra un sentido estremecedor. No hay escenario más frío, más desprovisto de compromisos emocionales, que el de la guerra con inteligencia artificial.



EL FUTURO LAS REFORMAS Y DE LA INSTITUCIÓN.

Un buen día de este año 2021, un reporte de una agencia especializada de noticias del mundo de la defensa y de la seguridad, da cuenta de un vehículo blindado ligero sin tripulación, apropiado para la protección de tropas en movimiento, fabricado por Estonia. La primera sensación es de sorpresa: un ingenio autónomo diseñado y fabricado por un país de 45.000 km2 y 1.3 millones de habitantes. Pero un examen más profundo muestra que la población estoniana es tal vez, en términos proporcionales, la más capacitada del planeta en el uso cotidiano de sistemas digitales. Si Estonia puede fabricar, para su defensa nacional, un vehículo autónomo anti-emboscadas, hay esperanzas para los países de menos recursos en materia de hacer reformas y transformaciones militares en una escala que no será la más adelantada en tecnología, pero que los provea de recursos protectores en escenarios regionales y ante amenazas nuevas.

Colombia presenta avances modestos pero interesantes que contrastan con la situación del siglo pasado cuando lo normal era la importación de equipos que ya no eran de última generación. Hoy, los avances de las industrias militares incorporan desarrollos tecnológicos y diseños propios en campos variados. Por supuesto muy lejos todavía de los desarrollos de primer mundo, pero con la suficiente carga de capacidades nacionales en potencia, que pueden ser estimuladas y desarrolladas para tener alguna independencia en el mundo que se avecina.

Pero la estrategia principal deberá combinar una política exterior consciente de los intereses nacionales, una política educativa que oriente a la sociedad en los mundos de las capacidades científico-tecnológicas y una política de defensa moderna, de mentalidad abierta e innovadora, para que mantengan a Colombia cerca de las grandes alianzas mundiales. La cercanía a la OTAN es un filón de posibilidades para innovar y transformar las estructuras de la seguridad y de la defensa. Las experiencias de Colombia en materia de combate a las amenazas nuevas, no se puede estancar. En marcos de cooperación regional, el país debe ponerse al día en ciberseguridad y en presencia en la academia para nutrir la investigación propia.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Por un período cuya duración no se puede establecer todavía porque depende de cuan veloz pueda ser el avance en pacificación interna, Colombia deberá tener un pie en los dos mundos, el de ayer y el del futuro previsible. Si los conflictos internos, que paralizan al país para desenvolverse con soltura en el ámbito internacional, se mantienen, la transformación militar deberá prever la continuación de un papel importante en control de territorio y población. Esto implica unas fuerzas terrestres numerosas y relativamente dispersas. Si se logra una paz estable, podrá llegar a escenarios avanzados de modernización militar.

No será fácil llegar a esos estadios, pero, por ahora, las Fuerzas Militares pueden aprovechar las dificultades presentes de renovación de equipos costosos, para no

casarse con soluciones que pronto serán obsoletas. Una política bien pensada de equipamiento de transición que no comprometa grandes recursos en lo que puede ser superado pronto, con la mira puesta en los avances del primer mundo, puede ser más rentable. Implica, eso sí, núcleos de expertos con formación de punta, capaces de hacer seguimiento y evaluación de lo que sea posible adquirir para el país, no solo en equipo material, sino en ciencia y tecnología incorporables, en formación política para la comprensión de un mundo más interdependiente y atentos a los cambios sociales que presagian relaciones sociales de tipo nuevo.

BIBLIOGRAFÍA

Chemanyou, G. (2016). Teoría del dron, Barcelona, España: coedición de Futuro Anterior y Nuevos Emprendimientos Editoriales.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

EL GENERAL ALBERTO RUIZ NOVOA Y EL SURGIMIENTO DE LA "ESCUELA DESARROLLISTA" EN COLOMBIA (1962-1965)



Eduardo Pizarro Leongómez

Sociólogo de la Universidad de París, profesor Emérito de la Universidad Nacional (UN) Y Magister en Relaciones Internacionales.

RESUMEN

El predominio con vaivenes de esta escuela en Colombia en los años sesenta y setenta, guarda íntima relación con el nombramiento del general Alberto Ruiz Novoa como comandante del Ejército en 1960 y, dos años más tarde, como ministro de Guerra entre 1962 y 1965 y su profunda influencia en la renovación de las instituciones militares, que

él percibía como necesaria debido a los estertores de la Violencia, a la emergencia de las guerrillas postrevolución cubana y a la compleja situación a la cual se veía abocada el continente debido la creciente confrontación geopolítica entre la URSS y los Estados Unidos.

Palabras clave: Desarrollismo, Plan Lazo, Plan Andes, Plan Perla, doctrina, Ejército Nacional, guerrillas, violencia.

THE GENERAL ALBERTO RUIZ NOVOA AND THE EMERGENCE OF THE "DEVELOPMENTAL SCHOOL" IN COLOMBIA (1962-1965)

ABSTRACT

The predominance with constant sway of this doctrine in Colombia during the sixties and seventies, sustains a close relation with the designation of general Alberto Ruiz Novoa as commander of the army in 1960, and two years later, as Minister of War between 1962 and 1965, and his deep influence in the renewal of military institutions, that he perceived as necessary due to sounds of Violence, the emergency of the post Cuban revolution guerrillas and the complex situation generated in Latin America as a result of the increasing geopolitical between the URSS and the United States of America.

Keywords: Developmentalism, Plan Lazo, Plan Andes, Plan Perla, doctrine, National Army, guerrillas, violence.

INTRODUCCIÓN

En los años sesenta del siglo pasado hubo dos grandes escuelas en América Latina en torno a la mejor estrategia para enfrentar el surgimiento del movimiento guerrillero que se extendió por todo el continente tras la Revolución Cubana.

Por una parte, la "escuela desarrollista", que ponía el acento en los factores objetivos o estructurales, tales como la pobreza, la desigualdad de los ingresos o la mala distribución de la tierra y, por tanto, en la necesidad de ganarse, ante todo, el "corazón y la mente" de la población campesina, para evitar que la guerrilla se ganara su respaldo. Esta escuela planteaba que era urgente transformar lo que más tarde se denominarían los "factores objetivos de la violencia".

De otra parte, la escuela fundada en la Doctrina de la Seguridad Nacional (DSN) quienes ponían el acento en la dimensión subjetiva y, por tanto, en una estrategia centrada en el aniquilamiento del "enemigo interior". Este enemigo era percibido como parte de una conspiración mundial, en el marco de la confrontación global Este/Oeste. Si bien, la "escuela desarrollista" no desconocía la existencia de ese combate global -los oficiales colombianos lo habían vivido en carne propia en la Guerra de Corea-, su visión de los "factores estructurales" los inducía a dar respuestas menos enfocadas en la cruda represión.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

LA “ESCUELA DESARROLLISTA” EN COLOMBIA

En Colombia y, en contravía de la inmensa mayoría de los analistas del tema (entre los cuales, me incluyo), hoy en día voy a argumentar -gracias a la apertura de archivos clasificados de los años sesenta en los Estados Unidos y, en menor medida, en Colombia que desconocía-, que la doctrina que predominó en este período en nuestro país no fue la DSN sino la “escuela desarrollista” (o “línea sociológica”, según la denominación de algunos analistas). Al respecto, el respetado general Álvaro Valencia Tovar fue contundente: sostuvo en múltiples escritos, bien documentados, que la influencia de la DSN en Colombia no fue determinante en aquellos años.

En una de sus columnas en la cual analizó el prólogo que escribí para una de las obras pioneras en torno a la historia militar desde el mundo académico, Valencia Tovar sostuvo que, “en múltiples foros, paneles y mesas redondas, cada vez que se trae a cuento el tenebroso fantasma he pedido a quienes lo invocan que definan su contenido en Colombia. Nadie, ni el propio Eduardo Pizarro, han podido hacerlo, por la simple razón de que ese contexto, lejos de representar amenaza contra nadie, es la respuesta lógica a la naturaleza del conflicto que sufrimos: el necesario equilibrio entre seguridad y desarrollo, para sustraer del problema los fenómenos socioeconómicos que lo agudizan hasta extremos explosivos” (General Valencia, 1994). Como sostiene el pionero de los estudios militares en Colombia, Francisco Leal, los oficiales

colombianos se veían a sí mismos como parte “de otra escuela”, la cual tenía algunos puntos en común con la DSN, pero, así mismo, hondas diferencias (Leal, 1984, p. 263)

Esta relectura con mayores matices que las del pasado nos fue posible gracias al conocimiento de los planes militares de la época, ante todo, el Plan de Operaciones Lazo, el Plan Andes y el Plan de Guerra Perla -que permanecían absurdamente bajo el sello de ultrasecretos en los archivos militares, a pesar de su ya nulo valor en el plano estratégico-, en los cuales, la fórmula para contener la expansión del movimiento guerrillero no pasaba por la extinción del “enemigo interno”, sino, por su aislamiento gracias a los planes de acción cívico-militar¹.

El predominio con vaivenes de esta escuela en Colombia en los años sesenta y setenta, guarda íntima relación con el nombramiento del general Alberto Ruiz Novoa como comandante del Ejército en 1960 y, dos años más tarde, como ministro de Guerra entre 1962 y 1965 y su profunda influencia en la renovación de las instituciones militares, que él percibía como necesaria debido a los estertores de la Violencia, a la emergencia de las guerrillas postrevolución cubana y a la compleja situación a la cual se veía abocada el continente debido la creciente confrontación geopolítica entre la URSS y los Estados Unidos.

“
HEMOS PREFERIDO UTILIZAR
LA EXPRESIÓN “ESCUELA
DESARROLLISTA” EN VEZ DE LA MÁS
EMPLEADA, “ESCUELA COREANA”,
PUES, NO TODOS QUIENES HICIERON
PARTE DE ESTA CORRIENTE DE
PENSAMIENTO HABÍAN PARTICIPADO
EN LA GUERRA DE COREA Y NO
TODOS QUIENES ESTUVIERON
EN COREA ADHIRIERON A ESTE
MODO DE PENSAR LA GUERRA DE
CONTRAINSURGENCIA.”

Hemos preferido utilizar la expresión “escuela desarrollista” en vez de la más empleada, “escuela coreana”, pues, no todos quienes hicieron parte de esta corriente de pensamiento habían participado en la guerra de Corea y no todos quienes estuvieron en Corea adhirieron a este modo de pensar la guerra de contrainsurgencia. En efecto, aun si los miembros más destacados de la “escuela desarrollista” estuvieron en Corea (Alberto Ruiz Novoa, Álvaro Valencia Tovar, Gabriel Puyana García), otros destacados miembros como los generales Ricardo Charry Solano y José Joaquín Matallana no estuvieron presentes en el conflicto asiático, pero, igualmente, sus ideas ejercieron honda influencia en la reorganización del Ejército y, en general, en el conjunto de las Fuerzas Militares.

Por otra parte, el término “desarrollista” expresa mejor el conjunto de sus fundamentos doctrinarios que la expresión “escuela coreana”, la cual solo refleja uno de sus ejes: la lucha contra el comunismo heredada de la experiencia en esa lejana nación de Asia. Es decir, reduce una visión amplia sobre el papel de las Fuerzas Militares en este complejo período de la historia de Colombia, a uno solo de sus componentes.

En torno al ex comandante del Batallón Colombia No. 1, que reemplazó al entonces teniente coronel Jaime Polanía Puyo en Corea que fue herido en combate el 21 de octubre de 1961, hubo además de una identidad generacional, un pensamiento compartido en un núcleo influyente de la oficialidad que marcaría profundamente al ejército en aquellos años.

La guerra de Corea (1950-1953) constituyó, si se exceptúa la guerra colombo-peruana (1932-1933) que fue de dimensiones mucho menores, el único conflicto internacional de real envergadura en que estuvieron alguna vez involucradas las Fuerzas Militares del país, si exceptuamos las guerras de Independencia. La participación en esta guerra lejana sensibilizó a un grupo significativo de oficiales en los desafíos de la Guerra Fría, en momentos en que el Ejército estaba inmerso en un conflicto interno interpartidista.

¹ Una primera versión del Plan Lazo (Comando del Ejército, 11 de abril de 1962), fue publicada por Adolfo León Atehortúa en su obra, Militares. Documentos confidenciales, Bogotá, Fondo Editorial Universidad Pedagógica Nacional, 2014. Esta versión liderada por el entonces comandante del Ejército, Alberto Ruiz Novoa, no contó con el respaldo en sus mandos superiores y la nueva y definitiva versión solo sería aprobada en los inicios del gobierno de Guillermo León Valencia en agosto de 1962.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

La participación en la guerra de Corea significó, sin duda, uno de los momentos claves en la evolución de la institución militar. Según el general Álvaro Valencia, “fue una fuente de experiencias militares extraordinarias (...) que divide en dos eras la historia moderna (de nuestro Ejército); la anterior a Corea y la posterior a esta experiencia, cuando el Ejército se modernizó, aprendió a luchar dentro de conceptos modernos” (General Valencia, 1977, p. 5).

La modernización del Ejército, a nivel organizativo y en relación con las técnicas de combate, se complementó con las incidencias doctrinarias, como destaca el propio general Valencia: “Nuestra doctrina se adaptó a los cambios de los tiempos y todo el ejército experimentó una gran renovación intelectual, doctrinaria, procedimental, en forma tal que realmente llegamos a colocarnos para esta época, sin exagerar, en el primer ejército de América (Latina) en cuanto a estos aspectos se refiere” (Valencia, 1977, p. 5). El general Valencia Tovar se refiere al tránsito de una formación

apropiada para una guerra convencional que había sido la base de la formación de la oficialidad y la tropa desde la creación de la Escuela Militar de Cadetes en 1907 hacia un ejército contrainsurgente a partir de la creación de la Escuela de lanceros en 1955 y, ante todo, con la adaptación de la institución a la guerra de guerrillas que se desata en los años sesenta².

Se podrían añadir a estas medidas de modernización militar, la creación de la Biblioteca del Oficial y la traducción y publicación mensual por la Librería del Ejército de libros que gozaban de mucho impacto en aquellos años, la fundación de la Revista de las Fuerzas Armadas (abril de 1960), la Revista del Ejército, el periódico Ejército, además de la puesta en marcha de la Cátedra de Filosofía Militar que, según el general Luis Alberto Andrade, “pretendía darle un sentido trascendental a la profesión de armas y encontrarle su razón de ser en países y pueblos como el nuestro, con nuestros circunstancias”, así como las cátedra de Derecho Constitución y Geopolítica (General Andrade, 1986)

PLAN LAZO

Una de las tareas principales que se propuso Ruiz Novoa desde que asumió la comandancia del Ejército, fue elaborar un plan de guerra que permitiese enfrentar los focos de violencia de una forma integral, es decir, no solamente reducido a la dimensión militar, sino, gracias al acompañamiento del conjunto del Estado, para así enfrentar con eficacia las que creía eran las “causas objetivas de la violencia”. Sus lineamientos los planteó Ruiz Novoa en un texto denominado La Misión del Ejército, en el cual, el recién nombrado comandante del Ejército quería expresar sus puntos de vista sobre el papel de las Fuerzas Militares en aquellos difíciles años (General Ruiz, 1960)

El “Plan Lazo para la pacificación nacional”, en el primer consejo de ministros convocado por el presidente Guillermo León Valencia el 27 de agosto de 1962, Ruiz Novoa, quien había sido designado ministro de Guerra sin acatamiento a la antigüedad (dos generales lo superaban en antigüedad, quienes se apartaron sin generar traumatismos), su proyecto fue aprobado y comenzó su aplicación pocas semanas más tarde, cuando se conformó el Comité Nacional de Acción Cívico-Militar con participación de los ministros de Guerra, Educación, Salud, Agricultura, Obras Públicas y Comunicaciones, así como los batallones de Inteligencia y Contrainteligencia del Ejército. Así mismo, fueron modificados el organigrama del Ejército y se crearon los grupos de localización, los comités de coordinación cívico-militar y los grupos de inteligencia y operaciones psicológicas.

Se trataba de un ambicioso proyecto cívico-militar. Según el general Ruiz Novoa, el Plan Lazo estaba compuesto de cinco fases (preparación, ejecución, ofensiva, destrucción de las cuadrillas y reconstrucción), lo cual, conllevaba no solamente cambiar en forma drástica las modalidades organizativas de las unidades de combate del Ejército, sino, un alto compromiso de las élites políticas.³

³ El Plan Lazo produjo resultados muy favorables en el desmantelamiento de los últimos residuos del bandolerismo y en la disminución progresiva de la tasa de homicidios heredada de la época de la Violencia



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

“**SE TRATABA DE UN AMBICIOSO PROYECTO CÍVICO-MILITAR. SEGÚN EL GENERAL RUIZ NOVOA, EL PLAN LAZO ESTABA COMPUESTO DE CINCO FASES (PREPARACIÓN, EJECUCIÓN, OFENSIVA, DESTRUCCIÓN DE LAS CUADRILLAS Y RECONSTRUCCIÓN), LO CUAL, CONLLEVABA NO SOLAMENTE CAMBIAR EN FORMA DRÁSTICA LAS MODALIDADES ORGANIZATIVAS DE LAS UNIDADES DE COMBATE DEL EJÉRCITO, SINO, UN ALTO COMPROMISO DE LAS ÉLITES POLÍTICAS.**”

² Véase, igualmente, Revista Científica General José María Córdova, Bogotá, Colombia, enero-junio de 2017, Vol. 15, No. 19.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

DEL PLAN ANDES AL PLAN DE GUERRA PERLA

A comienzos de 1967 falleció sorpresivamente en el ejercicio de su cargo el ministro de Guerra, Revéiz Pizarro, y fue sustituido por el general Ayerbe Chaux. Es importante mencionar este hecho, pues, en el Revista del Ejército, el entonces comandante del Ejército, Guillermo Pinzón Caicedo, comenzó a publicar artículos con temas que no se veían desde la salida de Ruiz Novoa, es decir, en gran medida retornó un lenguaje y unas posturas similares a las que habían sostenido los militares desarrollistas en los inicios de los años sesenta. Según sus palabras, “esta guerra demanda, pues, la cooperación de militares y civiles para ayudar al gobierno a encontrar solución a las necesidades vitales mínimas en ciertas áreas del territorio nacional en donde el hambre y la falta de salubridad, trabajo, vivienda y educación, constituyen un indescriptible y gratuito aliado potencial de la subversión foránea” (Gilhodès, 1991, p. 20)

En la reunión anual de los altos mandos militares de América celebrado poco después de su posesión, el general Guillermo Pinzón Caicedo expuso el llamado Plan Andes para el Desarrollo de la Comunidad (1967-1973), el cual, revivía la idea de las Fuerzas Militares como un actor clave en la construcción estatal y el desarrollo económico. Este Plan, así como otro lanzado para implementar en el mismo período, el Plan de Guerra Perla (1968-1973), eran complementarios, ya que fueron inspirados ambos por el general Pinzón Caicedo, quien ejercía en aquel entonces el cargo de comandante del Ejército (Sandoval, 2017, p. 44)



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

El Plan Andes estaba orientado a debilitar el influjo de las organizaciones guerrilleras en las zonas rurales, mediante el impulso de obras socioeconómicas. Los avances fueron, ante todo, en la región de Riochiquito en donde se llevaron a cabo inversiones sociales por un valor de diez millones de pesos. Otro programa fue impulsado por el entonces comandante de la V Brigada con sede en Bucaramanga, general Valencia Tovar, quien, en una entrevista con los cinco gobernadores limítrofes con la región del Magdalena Medio, les expuso el denominado “Plan de Desarrollo del Magdalena Medio”

Por último, al plan anterior, equipos seleccionados de las escuelas de Infantería y Caballería en Bogotá, elaboraron el llamado “Plan de Desarrollo de la Zona de Yacopí”, cuya puesta en marcha era requerida por las Fuerzas Militares como condición para enfrentar la violencia que sufría aquella región.

En síntesis, es de gran interés revivir los análisis y postulados de la “escuela desarrollista” en el seno de las Fuerzas Militares en los años sesenta y setenta del siglo pasado, pues, hoy están siendo revalorados a nivel global. En todas las grandes escuelas militares en el mundo occidental, las reflexiones de los grandes teóricos de aquellos años que pusieron al acento en ganar el apoyo de la población campesina mediante la acción cívico-militar han vuelto a tomar vigencia. Por ejemplo, el general inglés Gerard Templer, quien tuvo que enfrentar la independencia de Malasia y que sostenía que en la guerra de contrainsurgencia, “la dimensión armada es el 25% del asunto (...) y el otro 75% es conseguir que la gente nos apoye”.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

BIBLIOGRAFÍA

“Entrevista con Álvaro Valencia Tovar” (1977) en Revista de Historia, No. 5, Vol. I.

Andrade, L. (1986).

General Ruiz, A. (1960). La Misión del Ejército: Circular No 34369 para todos los oficiales y suboficiales del Ejército. Bogotá: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.

General Andrade, A. (1986). Historia del Ejército. El anticipo de esta crisis. Zona, 1 (5)

General Valencia, A. (1994) “Estado y Fuerzas Armadas”, en El Tiempo, en relación con la obra de Adolfo Atehortúa y Humberto Vélez, Estado y Fuerzas Armadas en Colombia, Bogotá, Tercer Mundo/ Pontificia Universidad Javeriana de Cali, 1994.

Gilhodès, P. (1991). El ejército colombiano analiza la violencia. En G. Sánchez y R. Peñaranda (Eds), Pasado y presente de la violencia en Colombia. Bogotá, Colombia: Cerec.

Leal, F. (1984). Estado y política en Colombia. Bogotá, Colombia: Siglo XXI.

Sandoval, et al (2017). Fuerzas Militares de Colombia. Ejército Nacional VII División: el conflicto armados en las regiones. Bogotá, Colombia: Universidad del Rosario.

LA ANEXIÓN DE CRIMEA Y LA CRISIS DE UCRANIA DESDE LA PERSPECTIVA POLÍTICO-ESTRATÉGICA DE RUSIA



Fernando da Silva Rodrigues

Doctor en Historia Política, coordinador del Grupo de Investigación Historia Militar, Política y Fronteras del CNPq, investigador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército de Brasil.

RESUMEN

El objetivo del ensayo es analizar la anexión de Crimea y la crisis de Ucrania desde la perspectiva político-estratégica de Rusia. Las secciones del ensayo se desarrollaron en cuatro partes. La primera parte corresponde a la introducción del estudio. La segunda parte consiste en el análisis de la guerra de Georgia en 2008 y la guerra de

Ucrania de 2014 como laboratorios de los cambios en la doctrina militar rusa. La tercera parte tuvo como objetivo discutir, a través de la literatura y los documentos, la renovación de la doctrina militar rusa y el empleo de un nuevo tipo de guerra. Por último, se presentaron las reflexiones finales y las implicaciones para el Ejército brasileño.

Palabras clave: Guerra híbrida. Crimea. La política. Doctrina militar rusa. Ucrania.

THE ANNEXATION OF CRIMEA AND THE CRISIS IN UKRAINE FROM RUSSIA'S POLITICAL-STRATEGIC PERSPECTIVE.

ABSTRACT

The purpose of the essay is to analyze the Crimean Annexation and the Ukraine Crisis from Russia's political-strategic perspective. The essay sections were developed in four parts. The first part refers to the introduction to the study. The second part involves analyzing the 2008 Georgian War, and the 2014 Ukrainian War, as laboratories for changes in Russian military doctrine. The third part aimed to discuss through literature and documents the renewal of Russia's military doctrine and the use of a new type of war. Finally, final reflections and implications for the Brazilian Army were presented.

Keywords: Hybrid Warfare. Crimea. Policy. Russian Military Doctrine. Ukraine.

INTRODUCCIÓN

Como señalamos en el primer ensayo, cuando hicimos hincapié en una discusión más conceptual, el debate sobre la guerra híbrida no es tan reciente y no surgió con la interpretación del conflicto de Rusia con Ucrania en 2014, teniendo sus orígenes en la compleja evolución de las teorías de la guerra de cuarta generación, la guerra compuesta, la guerra no restringida, la guerra asimétrica y la guerra irregular. En este caso, la guerra híbrida se ajusta a la traducción de *hybrid warfare*, es

decir, como una forma de operacionalizar la guerra, cuando hablamos de una actividad en sí misma, refiriéndonos a los tipos de armas, métodos, teorías, naturaleza de la guerra y otros detalles asociados al combate. Se diferencia de la traducción de *War*, término que sería, por definición, más amplio, más totalizador, la lucha entre dos o más estados. El término *warfare* se utiliza para analizar subsistemas, subdivisiones de un todo, que es la guerra.

“ EN ESTE CASO, LA GUERRA HÍBRIDA SE AJUSTA A LA TRADUCCIÓN DE **HYBRID WARFARE**, ES DECIR, COMO UNA FORMA DE OPERACIONALIZAR LA GUERRA, CUANDO HABLAMOS DE UNA ACTIVIDAD EN SÍ MISMA, REFIRIÉNDONOS A LOS TIPOS DE ARMAS, MÉTODOS, TEORÍAS, NATURALEZA DE LA GUERRA Y OTROS DETALLES ASOCIADOS AL COMBATE. ”



Además, creemos que la definición del concepto de Guerra Híbrida desde un punto de vista teórico asume una gran importancia estratégica para el empleo militar del Ejército brasileño, en el contexto de los cambios paradigmáticos en los conflictos contemporáneos.

La posibilidad de un conflicto con operaciones de combate poco definidas en el tiempo y en el espacio, disputadas a diferentes niveles, por fuerzas estatales y no estatales, indica que la guerra en el futuro será probablemente cada vez más incierta, con dificultad para identificar al enemigo dominante y definir las categorías operativas.

En este sentido, el contexto histórico en el que se produjo la fragmentación de la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en 1991, permitió el desarrollo de un proceso de emancipación de sus antiguos estados periféricos. El 24 de agosto de 1991, el parlamento ucraniano decidió, por ley, convertirse en un Estado independiente y autónomo, a pesar de los fuertes lazos étnicos, culturales y económicos que existían con los rusos. El 1º de diciembre de 1991, la población ucraniana aprobó la declaración de independencia y eligió a Leonid Kravchuk (1991-1994) como primer presidente.

En este nuevo escenario que se estaba construyendo tras el fin de la Guerra Fría, el conflicto contra Chechenia (1994-1996) y la guerra contra Georgia (2008) fueron importantes pruebas para la renovación de las Fuerzas Armadas rusas, ya que su evolución doctrinal se produjo tras el fracaso contra la guerra de Chechenia, permitiendo cambios doctrinales más consistentes, cuyos resultados se pueden ver en el éxito contra Georgia y Ucrania.

La experiencia adquirida en estas dos guerras y la profundización de los estudios de las operaciones estadounidenses en Irak y Afganistán contribuyeron al desarrollo de un nuevo tipo de guerra rusa, que culminó con su empleo contra Ucrania, la anexión de Crimea y el apoyo a los separatistas prorrusos en el este de Ucrania en 2014.

El éxito de las operaciones rusas en Ucrania sorprendió a los analistas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y de los propios Estados Unidos, que empezaron a centrar sus evaluaciones en lo que identificaron como guerra híbrida rusa.



DE LA GUERRA DE GEORGIA A LA DE UCRANIA

En agosto de 2008, el Estado de Georgia inició una guerra contra Osetia del Sur, un territorio separatista "rusificado". El ejército ruso intervino poco después de las operaciones militares en el territorio separatista. En sólo cinco días, las fuerzas militares de Moscú derrotaron al ejército georgiano.



El conflicto militar entre Rusia y Georgia implicaría no sólo a Osetia del Sur sino también a Abjasia. Ambos territorios se consideraban autónomos de Georgia y tenían una fuerte identidad rusa, a pesar de la falta de reconocimiento de la comunidad internacional. Rusia atacó a Georgia en respuesta al intento de reincorporar, por la fuerza, este territorio georgiano que reclamaba su independencia desde el final de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

Tras las maniobras diplomáticas del entonces presidente francés Nicolas Sarkozy, las partes involucradas firmaron un acuerdo de paz que permitió la retirada de las tropas rusas. Este efímero conflicto entre Rusia y Georgia sacó a la luz el problema de facto que existía en los territorios de la antigua URSS, además de ser un ensayo del uso de las herramientas cibernéticas como artefacto militar.

Unas dos semanas antes de los bombardeos aéreos y del desplazamiento de las tropas rusas a territorio georgiano, la infraestructura del país fue objeto de una ciberofensiva mediante bombardeos coordinados de millones de peticiones -conocidos como ataques de denegación de servicio distribuidos (DDoS)- que acabaron por sobrecargar varios servidores oficiales georgianos. Dos días después, los ataques DDoS dejarían inoperativos la mayoría de los sitios web oficiales de Georgia. Durante esa fase, los ataques fueron realizados especialmente por *botnets* (ARRAES, NOGUEIRA, 2020, p. 9).

Los *botnets* son una red de ordenadores conectados a Internet e infectados con una aplicación maliciosa (*malware*) que permite el mando y control del servidor, es decir, permite enviar órdenes a estos *bots*. Se han utilizado para lanzar correos electrónicos de *spam*, pero también se emplearon para ataques de denegación de servicio a gran escala.

El principal objetivo del ciberataque ruso era preparar la invasión militar de Georgia centrando sus ataques en las infraestructuras críticas del Estado. La oleada de ciberataques dejó fuera de servicio las páginas web oficiales del gobierno georgiano. Los objetivos eran también los medios de comunicación locales (ARRAES, NOGUEIRA, 2020, p. 9).

El ciberataque, de hecho, limitó una respuesta eficaz de Georgia, que no pudo coordinar el funcionamiento de los distintos organismos civiles y militares, debido a la dificultad del gobierno para comunicarse ampliamente entre sí y con la comunidad local. Además, esta embestida tendría un gran impacto psicológico en la población al generar pánico y angustia por la incapacidad del Estado para responder.

En este punto, es posible entender que Rusia percibió los ciberataques como una importante herramienta de la guerra de la información, articulándolos con otros medios, como el sistema de inteligencia, de contrainteligencia, de inutilización del sistema de comunicaciones, de degradación de la ayuda a la navegación y la destrucción de la capacidad operativa de los ordenadores del enemigo.

En cuanto a la guerra de Ucrania y la anexión de Crimea en 2014, la primera crisis política respecto a Crimea se produjo en 1992, durante el gobierno de Leonid Kravchuk, cuando la península se declaró independiente, decisión ratificada por el gobierno ruso. En 1995, al inicio del gobierno de Leonid Kucma (1994-2005), la declaración de independencia de Crimea fue revocada por Ucrania, definiéndola como parte integrante de su territorio con autonomía política.

El Estado de Ucrania, en el periodo comprendido entre 1994 y 2005, continuó una política de acercamiento a la Unión Europea y a la Organización del Tratado del Atlántico Norte, al tiempo que mantenía buenas relaciones con Rusia, debido a la dependencia energética y al gran porcentaje de la población que adoptó el idioma ruso. A pesar del equilibrio en la política internacional, poco se hizo para resolver los problemas fronterizos con Rusia, los problemas étnicos y las tensiones en su política interna relacionadas con la economía de mercado y la democracia liberal (LIMA; 2019, p. 42).



Al final del mandato del presidente Kucma, en 2005, la sociedad ucraniana tenía la sensación de que no se había producido ningún cambio significativo tras el fin de la antigua URSS. Este sentimiento favoreció la aparición de intensas protestas populares locales identificadas como "Revolución Naranja", en el contexto de las llamadas Revoluciones de Colores

(Revolución de las Rosas en Georgia y Revolución de los Tulipanes en Kirguistán), que tuvieron lugar en estos tres países entre 2003 y 2005.

Más allá de las disputas políticas que tuvieron lugar entre la oposición y la situación para sustituir al gobierno de Kucma, en 2005, la Revolución Naranja fue lo suficientemente intensa, con sus huelgas y paros, como para anular la primera votación que eligió a Viktor Yanukovich, un candidato prorruso. La nueva votación garantizó la elección de Viktor Yuschenko, un candidato que apoyaba la entrada de Ucrania en la Unión Europea y abogaba por el ingreso en la OTAN. La crisis política continuó con la disputa entre los intereses rusos y los de la Unión Europea, y se agravó con la crisis económica mundial de 2008, que aumentó el endeudamiento ucraniano.

El 21 de noviembre de 2013, presionado por el gobierno ruso, el presidente Yanukóvich suspendió las negociaciones para el ingreso en la Unión Europea, lo que generó un fuerte descontento entre gran parte de la empobrecida población, lo que provocó una nueva serie de disturbios civiles en la plaza Maidán de Kiev, la capital de Ucrania, que se prolongaron hasta febrero de 2014. Estas nuevas protestas se conocieron como Euromaidán y llevaron a la caída de su presidente (LIMA, 2019, p. 45).

Este escenario de disturbios civiles, en el contexto de las llamadas guerras híbridas, fue muy similar a las enigmáticas jornadas de junio de 2013, con ocupación de las calles y las redes sociales, que provocaron inestabilidad en Brasil. Eventos con una diversidad de actores, "convocados" a las más diversas formas de manifestación, reunidos en los mismos

lugares, que incluían movimientos estudiantiles, payasos, grupos sociales y los bloques negros. Las jornadas de junio fueron mucho más que el cálculo premeditado de los disturbios y sus efectos fueron más allá de la polarización política, conduciendo a la radicalización de los movimientos y las respuestas. Las jornadas de junio fueron imprevisibles, pero no fue un hecho aislado, ni en relación con los movimientos insurreccionales internacionales, como la Primavera Árabe, ni con las manifestaciones nacionales, como las ocupaciones de las plazas. En el caso de junio de 2013, la espoleta de las revueltas fue el aumento de R\$0,20 (20 céntimos de reales) en el billete de autobús en varias capitales brasileñas¹.

Para la Rusia de Vladimir Putin, la cuestión ucraniana significaba la posibilidad de un retroceso de sus fronteras hacia el Este, la pérdida del acceso al Mar Negro, la pérdida de una parte de la población étnicamente vinculada a Rusia, la pérdida de un importante complejo industrial y la pérdida de amplias zonas de producción agrícola. La alianza militar de Ucrania con la OTAN suponía una amenaza para la posición estratégica de Rusia, con la posibilidad de que se instalaran bases militares occidentales cerca de su territorio.

Una semana después de la caída del presidente Víktor Yanukóvich, comenzó el movimiento de tropas no identificadas pero armadas y uniformadas por Rusia en Crimea (*Little Green Men*). En un primer momento, sin origen confirmado, pero que luego fue identificado como fuerzas especiales de la Federación Rusa (SHEVCHENKO, 2014).

¹ Para entender mejor el debate, véase el artículo de Daniel Bustamante Teixeira publicado en: <http://www.ihu.unisinos.br/78-noticias/580737-as-jornadas-de-junho-de-2013-e-a-crise-da-democracia>.





Figura 3: Little Green Men ²

Con la decisión ucraniana de no enfrentarse a los *Hombrecillos Verdes*, ya que podría provocar una invasión de las tropas rusas, se inició una ocupación de los puestos de control y los bloqueos de las bases peninsulares ucranianas, tomados sin confrontación. Tres semanas después, el 16 de marzo de 2014, los habitantes de Crimea fueron convocados a celebrar el referéndum que aprobó la unificación con Rusia, ratificada al día siguiente por el presidente Vladímir Putin (LIMA, 2019, p. 51).

Las operaciones en Crimea y la intervención en el este de Ucrania contaron con el apoyo de agentes de inteligencia y fuerzas especiales rusas, que proporcionaron entrenamiento y armas a los milicianos que actuaban en defensa organizada contra las tropas ucranianas. También se hizo un uso masivo de la guerra electrónica contra Ucrania para bloquear las

señales de radio y telefonía móvil e interferir en los canales de radio HF/UHF (terrestres y aéreos), los terminales móviles y las radios troncales.

Figura 4: Mapa de la Guerra ruso-ucraniana



Fuente:

www.todoestudo.com.br

“ Las operaciones en Crimea y la intervención en el este de Ucrania contaron con el apoyo de agentes de inteligencia y fuerzas especiales rusas, que proporcionaron entrenamiento y armas a los milicianos que actuaban en defensa organizada contra las tropas ucranianas. ”



En consecuencia, los equipos telefónicos y de radio utilizados por las fuerzas militares ucranianas presentaban constantemente problemas de uso.

En Crimea, concretamente, las conexiones a Internet se vieron gravemente interrumpidas. Las milicias ocuparon las oficinas de *Ukrtelecom*, un proveedor de servicios de telecomunicaciones, cortando los cables de teléfono e Internet. Los milicianos también levantaron barreras para aislar a Crimea del resto de Ucrania.

Otro elemento clave fue el uso de campañas de propaganda, información y desinformación a gran escala. Para ello, la campaña desarrollada por Rusia integró un mayor uso de ciberataques. Aunque los analistas señalan una alta posibilidad de implicación rusa, la atribución de acciones en el entorno cibernético es algo bastante complicado, debido a la dificultad de rastrear los ataques. En el caso que nos ocupa, los *hackers* ucranianos han asumido la autoría de algunos de ellos (KOVAL, 2015). En mayo de 2014, *Cyber Berkut*, compuesto por miembros de las

fuerzas policiales ucranianas, un grupo “separatista” de esa región, asumió la autoría de los ciberataques que afectaron a los servicios de telefonía móvil de los miembros del Parlamento ucraniano. Según el informe de *F-Secure Labs* (2014), una variación llamada *Black Energy 215* de la misma familia de *malware* utilizada en los ciberataques contra Georgia (2008) fue utilizada contra objetivos políticos del gobierno ucraniano. *Cyber Berkut* también fue responsable del ataque que vulneró los sistemas centrales de información ucranianos, comprometiendo el funcionamiento de los servidores de la Comisión Electoral Central (CASALUNGA, 2018, p. 12).

Las operaciones de ciberguerra constituyeron una de las principales herramientas de la guerra de la información rusa, en la que se emplearon técnicas que implicaban el compromiso de las redes para obtener información de inteligencia utilizada para distorsionar, desacreditar o falsificar información.

² Por Anton Holoborodko (Антон Голобородько) - <http://www.ex.ua/76677715>, CC BY-SA 3.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=31559793>

LA RENOVACIÓN DE LA DOCTRINA MILITAR RUSA Y EL USO DE UN NUEVO TIPO DE GUERRA

Para Timothy Thomas, teniente coronel de la Reserva del Ejército de Estados Unidos, en un artículo publicado en *Military Review* en 2017, tras la guerra de Ucrania se produjeron importantes cambios de paradigma en las características de la guerra empleada por Rusia. Su declaración se basó en el análisis de tres importantes documentos elaborados en el contexto de la actualización del pensamiento militar ruso: el discurso del General Gerasimov, Jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas de la Federación Rusa, publicado en el periódico *Voyenno-Promyshlenny* (VPK) a principios de 2013, en el que se analizan las tendencias y las nuevas formas y métodos de lucha, contruidos a partir de sus experiencias en la Primavera Árabe, que entendía como un nuevo modelo de guerra (RÁCZ, 2015, p. 36); el artículo del general Bogdanov y del coronel Chekinov de finales de 2013, que define lo que llaman guerra de nueva generación; y el discurso del general Kartapolov, de principios de 2015, que examina un nuevo tipo de guerra, considerado la base para la formación de la nueva doctrina militar rusa.

Cada documento hace hincapié en uno o varios elementos que formarían el nuevo pensamiento militar ruso. El discurso de Gerasimov identificó algunas tendencias de la nueva forma de guerra, entre las que podemos destacar: las guerras no son declaradas; las *revoluciones de colores* pueden producirse rápidamente (manifestaciones populares masivas celebradas junto con otros esfuerzos populares para socavar las instituciones nacionales de gobierno); las nuevas guerras son como las guerras regulares, (su mención al *new tipe of war* (NTW) es anterior a Kartapolov en dos años, y, según el autor, Gerasimov nunca utilizó el término *guerra de nueva generación* en sus cinco discursos anuales en la Academia Rusa de Ciencias Militares); y los métodos no militares, de hecho, son más eficaces que los militares (THOMAS, 2017, p. 36).

En el primer trabajo analizado, Thomas identifica, en el discurso de Valery Gerasimov, las condiciones necesarias para controlar un conflicto. En este caso, se trataría del uso de una combinación de métodos

necesarios, incluyendo el uso de operaciones de información, operaciones no militares como el fomento de las protestas de la población local y misiones de fuerzas de operaciones especiales. Todas estas condiciones se pudieron ver muy claramente en la guerra de Ucrania con la anexión de Crimea en 2014. El oficial estadounidense también describe varios aspectos de cómo se desarrollaría la guerra en la actualidad. En este nuevo contexto de la guerra, la tecnología de la información reduce el espacio y el tiempo entre los dos bandos del conflicto, favoreciendo la táctica del enfrentamiento a distancia o sin contacto. Describe que los niveles estratégico, operativo, ofensivo, defensivo y táctico se nivelarían debido al uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (THOMAS, 2017, p. 36).

Para Thomas, los analistas occidentales identifican el concepto de guerra híbrida en los métodos de guerra utilizados por Rusia. Por mucho que el concepto se haya desarrollado y ganado credibilidad en la OTAN y en Estados Unidos, los formuladores del pensamiento militar ruso no aceptan ni admiten que sus fuerzas armadas empleen operaciones híbridas. Para los rusos, ellos no llevan a cabo una guerra híbrida, sino que, por el contrario, fueron los occidentales quienes emplearon este método contra Rusia. (THOMAS, 2017, p. 38). Para los rusos, la guerra se plantea en función de los intereses nacionales y en el contexto de sus posiciones históricas, culturales y geopolíticas.

Thomas también percibió en Gerasimov la importancia del uso de fuerzas militares móviles conjuntas en las operaciones de reconocimiento y en la búsqueda de información, la eficacia de las zonas de exclusión aérea, los bloqueos y el uso de operaciones de fuerzas especiales en la población de Ucrania. Para el analista, Gerasimov creía en la necesidad de mejorar y desarrollar los conflictos asimétricos (THOMAS, 2017, p. 36). Un aspecto importante de la doctrina Gerasimov fue la búsqueda de la integración de las infraestructuras militares y civiles en la defensa de Rusia, con el apoyo de las estructuras estatales que facilitan la toma de decisiones.

En un segundo momento, Thomas analiza el artículo *On the Character and Content of Wars of a New Generation* (Sobre el carácter y el contenido de las guerras de una nueva generación), del teniente general retirado S. A. Bogdanov y el coronel de reserva S. G. Chekinov, desde 2013, publicaron en *Voennaya Mysl*, sobre lo que llaman la guerra de nueva generación (NWG), demostrando la importancia de la superioridad de la información y de las operaciones tempranas para el éxito del conflicto, ya que para los rusos el primero en ver será el primero en iniciar las acciones decisivas (THOMAS, 2017, p. 37-38).

En el tercer momento, Thomas identifica en el discurso del teniente general Andrey V. Kartapolov, jefe de operaciones del Estado Mayor ruso, realizado en 2015, en la Academia Rusa de Ciencias Militares, los nuevos tipos de guerra, que serían formas y métodos no convencionales que se estaban desarrollando para el empleo de las Fuerzas Armadas rusas, permitiendo la superioridad tecnológica al enemigo. La característica principal se basaría en el método asimétrico para enfrentarse al enemigo. (THOMAS, 2017, p. 39)

Kartapolov afirma en su discurso que los cambios a gran escala con el uso de municiones guiadas de precisión han cambiado las características de la guerra, ya que se dirigen no sólo contra las tropas regulares del Estado, sino también contra las infraestructuras críticas del Estado adversario. EE.UU. y la OTAN, con sus nuevos sistemas de defensa antimisiles estratégicos, estarían afectando

a la estabilidad mundial e interviniendo en el equilibrio de poder desarrollado en el ámbito de los misiles nucleares. Este contexto estaría provocando un desequilibrio regional en las zonas de influencia rusa. Kartapolov aborda muchos elementos del pensamiento militar ruso presentes en Gerasimov, Chekinov y Bogdanov, incluyendo la necesidad de desarrollar nuevas armas, nuevas naturalezas de la lucha armada y el creciente uso de modelos de guerra no tradicionales, combinando la acción directa e indirecta (THOMAS, 2017, p. 39).

En otro análisis, el periodista y analista geopolítico ruso Andrew Korybko describe la guerra híbrida en Rusia como:

a Western effort in general that alms to destabilize Russia's neighborhood through "colored revolutions" fifth column-driven regime changes, subversive use of social media and internet, a "Lead From Behind" policy. (KASAPOGLU, 2015, p. 2)

En esta descripción, la definición de Kasapoglu se basó en la lectura de la Doctrina Gerasimov, que Korybko utilizó para analizar el escenario de los conflictos que involucraban a los antiguos territorios que formaban la URSS, articulados con el uso de intervenciones desestabilizadoras por parte de los países occidentales sobre el área de influencia rusa, específicamente en Georgia y Ucrania.



Korybko, asesor de Estudios y Predicciones Estratégicas, es un autor estrechamente alineado con el objeto de la reflexión, ya que trabaja para la agencia de noticias rusa *Sputnik*, asociada al gobierno ruso. Su libro recientemente publicado en Brasil, *Guerra Híbrida: das revoluções coloridas aos golpes* (2018), de la Editora Expressão Popular, analiza los elementos teóricos y prácticos que llevaron a las guerras irregulares a derivar en guerras de cuarta generación y revoluciones de colores. En este contexto, el libro analiza la proliferación del uso de las redes sociales y la difusión de *fake news* con el objetivo de promover la desestabilización política, con la financiación e instrumentalización de diversos actores sociales en nombre de intereses externos, para la promoción de golpes más suaves.

En su investigación, Kasapoglu, analista de defensa de la Escuela de Defensa de la *NATO Defense College*, identifica que la guerra no lineal de Moscú refleja un nuevo o renovado pensamiento militar ruso y se apoyó en dos aspectos teóricos combinados que ayudaron a dar forma al modelo. El primer aspecto fue extraído de la teoría soviética de las

operaciones profundas desarrollada por el Mariscal Mikhail Tukachevsky en la década de 1980, basado en el empleo combinado de armas, con el uso de carros de combate en operaciones que pretendían destruir la logística, la retaguardia enemiga y cortar las comunicaciones, mediante una gran potencia de fuego. El segundo aspecto fue tomado de la Teoría del Control Reflexivo, refiriéndose a los métodos sistemáticos que moldean las percepciones del enemigo para que sus decisiones sean voluntarias y favorables a los intereses estratégicos de Rusia (KASAPOGLU, 2015, p. 2).

Para Kasapoglu, desde la guerra contra Georgia, Rusia ha desarrollado la Teoría de las Operaciones Profundas, con una nueva modelización, utilizando el empleo de fuerzas de operaciones especiales, la guerra de la información, las operaciones de inteligencia y los ciberataques contra los sectores político y económico y la opinión pública, con el fin de debilitar al gobierno local y permitir la operación de las fases posteriores de la guerra híbrida, como la invasión de las tropas regulares del Estado.

En este sentido, la guerra de la información, con el uso masivo del Control Reflexivo, ayudó a construir, en ese momento, una narrativa favorable a los intereses rusos. Además, ayudó a controlar a la opinión pública y a evitar la injerencia de la OTAN y de EE. UU. en el proceso en curso.

András Rácz (2015), investigador principal del *The Finnish Institute of International Affairs in Helsinki* (Instituto Finlandés de Asuntos Internacionales de Helsinki), experto en la política de seguridad rusa y de la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, en su libro *Russia's Hybrid War in Ukraine: Breaking the Enemy's Ability to Resist*, que estudia las operaciones en Ucrania en 2014, demuestra cómo Rusia derrotó al enemigo sin usar tropas regulares, utilizando lo que él llama guerra híbrida. El nuevo modelo de guerra empleado impidió la capacidad de reacción ucraniana y condujo a la anexión de Crimea.

Para Rácz, las operaciones de Rusia en Ucrania fueron mucho más amplias de lo que cualquier analista anterior que investigara la evolución de las guerras podría haber imaginado. A diferencia de las investigaciones anteriores, la guerra híbrida rusa no se centró únicamente en el campo de batalla o el teatro de operaciones. En su lugar, se hizo hincapié en los métodos no militares, que disminuyeron la necesidad de la confrontación armada.

En la lectura de Gerasimov, Rácz identifica el uso disoluto y no abierto de la fuerza, con el empleo de unidades insurgentes paramilitares y civiles, y subraya la necesidad de recurrir a métodos asimétricos e indirectos. Insiste en que, además de la realidad física del combate, la guerra debe incluir también el espacio informativo, donde es posible la coordinación en tiempo real de los medios e instrumentos utilizados. Subraya que los ataques selectivos y bien dirigidos tras las líneas enemigas deben tener como objetivo la destrucción de las infraestructuras críticas, tanto las relacionadas con sus elementos militares como civiles, preferiblemente en un corto periodo de tiempo. Según Rácz, Gerasimov aboga por el uso intensivo de fuerzas de operaciones especiales y de

armas automatizadas como los drones. Por último, Gerasimov define que las fuerzas regulares sólo deben utilizarse al final de las fases operativas del conflicto, a menudo bajo la apariencia de fuerzas de mantenimiento de la paz o de gestión de crisis.

En este contexto, Rácz identifica las fases operativas de la guerra híbrida rusa, basándose en estudios sobre la guerra de Ucrania, y divide el conflicto en tres fases operativas: preparatoria, de ataque y de estabilización.

La primera fase comienza con una campaña militar coordinada, extremadamente intensa y de varios meses de duración lanzada contra el país objetivo, incluyendo medidas diplomáticas, económicas, psicológicas, de guerra electrónica y de guerra de información. Además, se llevó a cabo una fuerte campaña de propaganda para deprimir a la población enemiga, provocar el descontento del gobierno central y debilitar la moral de las fuerzas armadas. Se desplegaron agentes encubiertos en el país objetivo, debidamente provistos de fondos, armas y otros materiales para cometer actos terroristas, realizar provocaciones y crear caos e inestabilidad. Inmediatamente antes del comienzo de la fase militar, se esperan misiones de reconocimiento y subversión a gran escala, utilizando todos los medios y métodos posibles de recopilación de información, que van desde herramientas de señalización diplomática hasta el espionaje para localizar y cartografiar unidades militares enemigas, instalaciones gubernamentales clave e infraestructuras críticas. A esto le siguieron operaciones de guerra electrónica a gran escala para inutilizar las comunicaciones gubernamentales y las actividades militares (RÁCZ, 2015, p. 38-39).

La segunda fase, inmediatamente después de la fase preparatoria, sería el ataque militar, probablemente con una operación aérea masiva con misiles de precisión, drones y otras armas automatizadas, así como artillería de largo alcance. La última fase sería la ocupación del territorio del país objetivo con tropas regulares para aislar y destruir los puntos de resistencia restantes (RÁCZ, 2015, p. 39).

REFLEXIONES FINALES E IMPLICACIONES PARA EL EJÉRCITO

La anexión de Crimea demuestra que ningún país está inmunizado contra las nuevas amenazas de la guerra híbrida y las nuevas tensiones que surgen en el mundo contemporáneo de la posguerra fría, sobre todo si pensamos en el mantenimiento de la soberanía, la preservación de la democracia y la integridad del territorio. En este sentido, mucho más que una actividad del entorno operativo, la guerra híbrida tiene el potencial de actuar en el entorno político, ya sea desestabilizando gobiernos o atacando infraestructuras críticas.

Así como el general Valery Gerasimov, que en su discurso de 2013 criticó la falta de pensamiento innovador en las Fuerzas Armadas rusas en comparación con lo ocurrido en la Segunda Guerra Mundial, debemos poner en la agenda, en la Fuerza Terrestre brasileña, la necesidad de discutir nuevas ideas que lleven a la actualización del pensamiento militar y a pensar en nuevas formas de emplear la guerra. Por lo tanto, percibimos la necesidad de incluir una mentalidad creciente sobre la importancia de la guerra de la información, así como la aparición de redes de comunicaciones globales en el mando y el control y la potencialidad de emplear capacidades de ataque combinado.

En este sentido, la aparición de nuevas formas de hacer la guerra, marcadas por las tensiones étnicas, religiosas y culturales, puede significar el inicio de un proceso separatista, especialmente en algunos Estados donde ya existe una situación predefinida de conflictos de esta naturaleza. La situación de tensión social existente puede agravarse aún más cuando el Estado convive armónicamente con un alto grado de corrupción, involucrando a sectores de los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) con empresas públicas y privadas, articuladas a intereses de ganancias monetarias individuales. Si, en algunos casos, el nacionalismo exacerbado puede intensificar estos conflictos, la falta de nacionalismo puede llevar a las entidades corruptas a tratar los asuntos públicos como parte de sus intereses privados.

“

LA ANEXIÓN DE CRIMEA DEMUESTRA QUE **NINGÚN PAÍS ESTÁ INMUNIZADO CONTRA LAS NUEVAS AMENAZAS DE LA GUERRA HÍBRIDA Y LAS NUEVAS TENSIONES QUE SURGEN EN EL MUNDO CONTEMPORÁNEO DE LA POSGUERRA FRÍA, SOBRE TODO SI PENSAMOS EN EL MANTENIMIENTO DE LA SOBERANÍA, LA PRESERVACIÓN DE LA DEMOCRACIA Y LA INTEGRIDAD DEL TERRITORIO. EN ESTE SENTIDO, MUCHO MÁS QUE UNA ACTIVIDAD DEL ENTORNO OPERATIVO, LA GUERRA HÍBRIDA TIENE EL POTENCIAL DE ACTUAR EN EL ENTORNO POLÍTICO, YA SEA DESESTABILIZANDO GOBIERNOS O ATACANDO INFRAESTRUCTURAS CRÍTICAS.**”

”



La idea de destruir un Estado mediante la agitación social, antes de la declaración de guerra, es una forma importante en la metodología del *New Type of War*. Gerasimov identifica que se han producido cambios en las rígidas reglas de la guerra. Para él, el enfoque del conflicto se ha desplazado hacia el amplio empleo de medidas políticas, económicas, informativas, humanitarias y otras típicamente no militares articuladas con la coordinación de posibles protestas de la población. Las nuevas tecnologías de la información han hecho posible muchos de estos cambios, abriendo la puerta a un amplio uso de las operaciones asimétricas para combatir al enemigo, principalmente a través de las Operaciones Psicológicas, las Operaciones de Contrainteligencia, las Operaciones de Contrapropaganda y las Operaciones de Asuntos Civiles. Este conjunto de operaciones responde a la necesidad de influir en las decisiones del adversario, permitiendo al mando operativo preparar y delimitar el campo de batalla transmitiendo información seleccionada e indicaciones del público objetivo.

Un aspecto importante de la guerra rusa en la anexión de Crimea fue aprovechar el estado de agitación social existente, favorecido por el entorno político con altos índices de corrupción, y crear diferentes interpretaciones de los acontecimientos, tanto en la población local afectada por los ataques, como en la comunidad internacional. Esta condición, establecida en la primera fase operativa de la guerra rusa, permitió la fabricación de una narrativa dominante como verdadera sobre lo que estaba sucediendo, dificultando la comprensión y la formación de la opinión pública (RACZ, 2015, p. 38-39). De ahí la necesidad de inculcar cada vez más a la Fuerza Terrestre, la importancia del uso de las operaciones de información como una de las partes más importantes de una guerra de nuevo tipo. En vista del entorno operativo en constante cambio, en el que la tecnología genera cambios cada vez más rápidos en el ámbito de la información, el *Manual de Operações de Informação de Campanha* (EB20-MC-10.213) tiene que actualizarse constantemente con la observación de nuevos conflictos.

Tal es la importancia de la superioridad informativa en la actualidad, que es necesario considerar, en la Fuerza Terrestre Brasileña, la mayor integración de las capacidades relacionadas con la guerra de la información compuesta por: inteligencia, guerra electrónica, ciberguerra, uso de fuerzas de operaciones especiales, operaciones psicológicas y comunicación social. En las Fuerzas Armadas rusas, estas capacidades están integradas y subordinadas a un órgano centralizador, que permite la unidad y la convergencia de esfuerzos.

Aunque no existe una doctrina militar rusa para la guerra híbrida, el término ha llegado a ser ampliamente utilizado por los medios de comunicación occidentales y los analistas de la OTAN. Observar el pensamiento militar ruso en su forma de conducir la guerra se ha convertido en una nueva tendencia, ya que los acontecimientos en Ucrania han provocado una nueva forma de combatir.

El hecho es que las herramientas utilizadas por Rusia han creado una forma muy eficaz de luchar en un entorno de amplio espectro. Al utilizar una forma variada de estrategias contra sus enemigos, Rusia supo aprovechar todas las ventajas de este entorno, operando con actores estatales y no estatales, con grupos criminales, con fuerzas de operaciones especiales y con la diplomacia para aprovechar la agitación social y la inestabilidad del enemigo, dificultando su toma de decisiones. Está claro que el nuevo tipo de guerra empleado por Rusia en Ucrania sirve como punto de observación y estudio para todos los militares. El conflicto debe resolverse de forma concentrada en todos los ámbitos del poder nacional: político, económico, militar, psicosocial y científico-tecnológico.

El concepto de Guerra No Lineal de Rusia debe observarse con el uso articulado de fuerzas militares, operaciones de inteligencia, lo político y el empleo de organizaciones no militares, que incluye, en este caso, fuerzas de operaciones especiales, fuerzas irregulares y tropas mercenarias, como se utilizó en Ucrania. Este nuevo modelo de guerra está presente en la Doctrina Militar Rusa (RUSSIAN FEDERATION,

2014), aprobada por el gobierno de Putin el 25 de diciembre de 2014, que identifica la permanencia de los conflictos regionales, incluso en las regiones fronterizas con la Federación Rusa. Para ello, entre las características de los conflictos actuales, la doctrina identifica como primer punto el uso integrado de la fuerza militar con medidas políticas y económicas, operaciones de inteligencia y el uso de medidas no militares desplegadas con un amplio uso de la protesta popular y de las fuerzas de operaciones especiales.

Para Rusia, fueron esenciales para lograr su objetivo en Ucrania: el uso de fuerzas y equipos no identificados para negar su implicación en el conflicto; el uso de un batallón independiente que se desplegó en Ucrania; y la capacidad de autosuficiencia del batallón, utilizando la guerra electrónica, la defensa antiaérea y el apoyo de fuego de largo alcance.

Así, las condiciones para el éxito de la Guerra No Lineal rusa en la guerra contra Ucrania fueron la superioridad militar, con el peligro de un ataque convencional abrumador; la existencia de vulnerabilidad en la estructura de mando y control del enemigo, debido a un gobierno central débil, una administración pública que funcionaba mal, unas instituciones debilitadas por la corrupción y unas fuerzas armadas mal pagadas y mal equipadas; la insatisfacción de la población con la política gubernamental, articulada con las tensiones étnicas y los intereses separatistas; la presencia de una gran parte de la población residente que habla la lengua rusa; el apoyo de los medios de comunicación dentro y fuera del país objetivo; y una buena logística para apoyar las operaciones llevadas a cabo, que se vio facilitada por la presencia de fronteras comunes con poca o ninguna seguridad frente al enemigo.

Con respecto a la visión ortodoxa del Ejército brasileño sobre los conflictos armados, en el mundo contemporáneo, con el dominio de la información, la Fuerza Terrestre debe ser capaz de: formular estrategias que contemplen el uso de medios no militares; desarrollar acciones integradas y sinérgicas en el entorno físico, humano e informativo; combinar el uso de medios letales y no letales para lograr el objetivo final de un combate; utilizar el poder de combate de forma precisa y eficaz, con un mayor control de daños y reducción de los efectos colaterales; Proporcionar respuestas ágiles y flexibles en entornos cambiantes; añadir valor psicológico a las acciones de combate; interactuar con los medios de comunicación, los organismos de derechos humanos,

las organizaciones no gubernamentales y otros organismos estatales o no estatales que puedan estar presentes en la zona de operaciones; y utilizar hábilmente los instrumentos jurídicos disponibles para garantizar la legitimidad del uso de la fuerza.

En este nuevo escenario que se está construyendo en el siglo XXI, con las llamadas amenazas híbridas, corresponde a los elementos de las fuerzas especiales y al desarrollo tecnológico jugar un nuevo papel en el campo de batalla asimétrico, dejando atrás la condición de coadyuvante de las operaciones militares convencionales. En este sentido, podemos destacar la necesidad de una mayor adaptación y mejor preparación de la Fuerza Terrestre a través de la difusión de tácticas, técnicas y procedimientos, antes restringidos a las Fuerzas de Operaciones Especiales, y la ampliación de los núcleos profesionales de operaciones especiales. Además, es necesario mejorar la cualificación de los recursos humanos de las tropas regulares y adoptar estructuras organizativas más ligeras y ágiles (F Op Esp, Ciberdefensa, Com Soc y Op Psc).

“En este nuevo escenario que se está construyendo en el siglo XXI, con las llamadas amenazas híbridas, corresponde a los elementos de las fuerzas especiales y al desarrollo tecnológico jugar un nuevo papel en el campo de batalla asimétrico, dejando atrás la condición de coadyuvante de las operaciones militares convencionales.”

BIBLIOGRAFÍA

ARRAES, Virgílio Caixeta, e NOGUEIRA, Michel Gomes. A Guerra Russo-Georgiana (2008): a inovação tecnológica em campo. Meridiano 47, Journal of Global Studies, 21: e21001, 2020. Disponible en: <https://periodicos.unb.br/index.php/MED/article/view/29160/26174>. Accedido: 11 dic. 2020.

BARTLES, Charles K. Getting Gerasimov Right. Military Review, v. 96, n. 1, 2016, p. 30-38. Disponible en: https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/military-review/Archives/English/MilitaryReview_20160228_art009.pdf. Accedido: 20 dic. 2020.

CASALUNGA, Fernando Henrique. Guerra Híbrida Cibernética: uma análise do conflito Rússia-Ucrânia (2014-2016) sob a perspectiva da tecnologia da informação. Anais do 10º Encontro Nacional da Associação Brasileira de Estudos de Defesa. São Paulo: ABED, 2018.

CHEKINOV, Sergey G.; e BOGDANOV, Sergey A. The nature and content of a new-generation war, Military thought, v. 4, 2013, p. 12-23. Disponible en: <https://www.usni.org/sites/default/files/inline-files/Chekinov-Bogdanov%20Military%20Thought%202013.pdf>. Accedido: 21 dic. 2020.

GERASIMOV, Valery. O Valor da ciência na previsão: novos desafios exigem um repensar das formas e métodos de guerra. Jornal Voenno-Promyshlenny (VPK), 26/02/2013. Disponible en: <https://vpk-news.ru/articles/14632>. Accedido: 20 dic. 2020.

KASAPOGLU, Can. Russia's Renewed Military Thinking: Non-linear Warfare and Reflexive Control. Research Paper, Rome, Research Division, NATO Defense College, n. 121, november, 2015. Disponible en: https://www.files.ethz.ch/isn/195099/rp_121.pdf. Accedido: 14 dic. 2020.

KORYBKO, Andrew. Guerra Híbrida: das revoluções coloridas aos golpes. Rio de Janeiro: Expressão Popular, 2018.

KOVAL, Nikolay. Revolution Hacking. In.: GEERS, Kenneth (Ed.). Cyber War in Perspective: Russian Aggression against Ukraine. Estônia: NATO Cooperative Cyber Defence, Centre of Excellence Tallinn, 2015. Disponible en: https://ccdcoe.org/uploads/2018/10/Ch06_CyberWarinPerspective_Koval.pdf. Accedido: 26 fev. 2021.

LIMA, Joilson Silva. Crise da Criméia (2014): aspectos da Ordem Mundial e Lições para o Brasil. Monografia. Rio de Janeiro: ESG, 2019.

RÁCZ, András. Russia's Hybrid War in Ukraine: Breaking the Enemy's Ability to Resist. Finnish Institute of International Affairs, 2015. Disponible en: <https://stratcomcoe.org/andras-racz-russias-hybrid-war-ukraine-breaking-enemys-ability-resist>. Accedido: 14 dic. 2020.

THOMAS, Timothy. The Evolving Nature of Russia's Way of War. Military Review, julho-Agosto, 2017. Disponível em: [https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military Review/English-Edition-Archives/July-August-2017/Thomas-Russias-Way-of-War/](https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military%20Review/English-Edition-Archives/July-August-2017/Thomas-Russias-Way-of-War/). Accedido: 14 dic. 2020.

RUSSIAN FEDERATION. The Military Doctrine of The Russian Federation. 25 December 2014. Disponible en: <https://rusemb.org.uk/press/2029>. Accedido: 19 dic. 2020.

SHEVCHENKO, Vitaly. "Little green men" or "Russian invaders". BBC News, 11 march 2014. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-europe-26532154>. Accedido: 19 dic. 2020.

EVOLUCIÓN DEL CONFLICTO: URBANIZACIÓN E INNOVACIÓN DE LOS CAMPOS DE COMBATE PARA LAS FUERZAS MILITARES.



Lady Guerrero López

Coronel

Coronel del Ejército Nacional de Colombia, profesional en Relaciones Internacionales y Magíster en Pensamiento Estratégico y Prospectiva de la Universidad Externado de Colombia y Magíster en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra.

RESUMEN

La firma del acuerdo final de paz entre el Gobierno Nacional y las antiguas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, marcó un hito en la evolución de las amenazas a la seguridad nacional persistentes posterior a este hecho. Mediante una revisión teórica y práctica se determina en qué forma el país enfrenta desde 2016 un escenario

de evolución e innovación de las dinámicas del conflicto armado interno, donde la manipulación social a través del uso del ciberespacio supone una tendencia al largo plazo y a su vez un desafío a la transformación e innovación de las capacidades militares en áreas urbanas.

Palabras clave: Conflicto, capacidades militares, seguridad nacional, Colombia.

EVOLUTION OF THE CONFLICT: URBANIZATION AND INNOVATION OF THE COMBAT FIELDS FOR THE MILITARY FORCES.

ABSTRACT

The signing of the final peace agreement between the National Government and the former Revolutionary Armed Forces of Colombia, marked a milestone in the evolution of persistent threats to national security after this event. Through a theoretical and practical review, it is determined in what way the country has faced, since 2016, a scenario of evolution and innovation of the dynamics of the internal armed conflict, where social manipulation through the use of cyberspace supposes a long-term trend and in turn a challenge to the transformation and innovation of military capabilities in urban areas.

Keywords: Conflict, military capabilities, national security, Colombia.

INTRODUCCIÓN

La firma de acuerdo final de paz entre el Gobierno Nacional y las antiguas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (en adelante: FARC), marcó un hito histórico en las dinámicas del conflicto armado en el país. Pese a que se logró el desarme, desmovilización y reinserción de un importante número de combatientes de este Grupo Armado Organizado, surgieron otros grupos residuales o disidencias, que en conjunto con el Ejército de Liberación Nacional (en adelante: ELN), el Clan del Golfo y el Ejército Popular de Liberación o “Pelusos”, hacen parte del conjunto de amenazas a la seguridad nacional que actualmente enfrenta Colombia.

Bajo este escenario, existe la posibilidad de que el proceso por el cual se llevó a cabo la desmovilización de las antiguas FARC, haya servido de referente para la construcción, consolidación y perfeccionamiento de nuevas formas y tácticas ofensivas en contra del Estado por parte de otras amenazas, las cuales llevan a cabo una transición espacial, desde el ámbito rural al urbano, en escenarios de confrontación no armados. Por esta razón, es importante preguntarse **¿en qué forma Colombia enfrenta desde 2016 un escenario de evolución e innovación de las dinámicas del conflicto armado interno?**



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Para responder esta pregunta, se examina desde el ámbito teórico cuales son las dinámicas de urbanización del conflicto, enfocándose en identificar nuevos escenarios de combate en el marco de la seguridad nacional. Posteriormente, se estudia la importancia y el enfoque de las capacidades militares deben tener bajo esta nueva coyuntura; para finalmente, analizar como la combinación de estos dos elementos juega un papel fundamental en el panorama actual de Colombia y su proyección al largo plazo.

Todo esto, respondiendo a un orden metodológico de tipo cualitativo, donde la revisión y la inducción son relevantes para el desarrollo del contenido temático y la pregunta de investigación planteada. En este orden de ideas, se lleva a cabo un proceso de recolección de información pertinente, a fin de realizar una revisión bibliográfica que a partir de la deducción permita “describir sistemáticamente las características de las variables y fenómenos así como el descubrimiento de relaciones causales, pero evita asumir constructos o relaciones a priori” (Quecedo & Castaño, 2002, p. 12).

DINÁMICAS DE URBANIZACIÓN DEL CONFLICTO Y NUEVOS CAMPOS DE COMBATE EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD NACIONAL

Urbanización del conflicto

El Comité Internacional de la Cruz Roja explica que “la guerra urbana no es un fenómeno nuevo: las ciudades han sido escenario de violencia desde que los seres humanos comenzaron a construirlas” (2021, p. 1), sin embargo, sus dinámicas pueden llegar a ser diferenciales bajo los contextos culturales, económicos y sociales de cada país o ciudad, por ende, es importante tener en cuenta:

Desafíos humanitarios, jurídicos, militares y de otras índoles que plantea la guerra urbana, como la elección de los medios y métodos de guerra durante el combate en las ciudades, las prácticas de grupos armados no estatales, el papel del derecho y de los juristas militares, tácticas de sitio, guerra

subterránea, medidas de precaución, escudos humanos y aprendizajes a partir de operaciones urbanas recientes (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2021, p. 1)

En este sentido, es importante preguntarse por qué los centros urbanos son áreas más vulnerables a los conflictos y como su afectación genera mayores índices de desestabilización del Estado. Inicialmente, se debe tener en cuenta el valor estratégico de los mismos, es decir, una ciudad principal concentra un alto volumen de población, poder, actividad económica, instituciones sociales, historia y cultura e identidad nacional, por ende su control siempre va a considerarse como un objetivo o logro de alto valor estratégico para actores ilegales o antagonistas al Estado (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2021).

En segundo lugar, resulta relevante como el aumento indiscriminado de la urbanización es una tendencia global que obliga a todos los actores del sistema internacional (incluyendo aquellos no estatales e ilegales) a replantear sus tácticas de combate para generar formas de conflicto y guerra irregular más complejos e interdependientes. Este escenario plantea la inclusión de actores sociales, políticos y económicos de la sociedad civil en nuevas dinámicas de confrontación, donde se busca reducir las capacidades de defensa y superioridad tecnológica del oponente (en este caso el Estado) mediante acciones violentas o de lawfare (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2021).

Ahora bien, muchas de las consecuencias de la urbanización de conflicto giran en torno al costo humano de la misma, y es que, en el marco del combate en las ciudades “se entremezclan los objetivos militares con las personas civiles y los bienes de carácter civil” (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2021, p. 1). Esta dinámica responde a la implementación de nuevas dinámicas de ofensiva, en las cuales, se efectúa la instrumentalización de la población civil por parte de actores ilegales, a fin de generar un escudo humano que ponga en tela de juicio la legitimidad y autoridad de las instituciones Estatales.

Nuevos campos de combate en el marco de la seguridad nacional

Bajo esta óptica, se puede afirmar que “el campo de batalla urbano es multidimensional, que implica un gasto de recursos altísimo, reflejado en los intentos por derrotar al enemigo y los esfuerzos por respetar las obligaciones humanitarias” (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2021, p. 1). Esto nos permite plantear como los nuevos escenarios de combate no necesariamente son de carácter armado, sino que propenden por librarse en otros ámbitos de tipo social, económico, político, diplomático y mediático, donde la afectación al enemigo se produzca bajo un mínimo de riesgo para la amenaza. Para entender esta dinámica, es importante resaltar que bajo la proyección al 2040 de las guerras híbridas, grises y urbanas se plantea que:

En los próximos años, las guerras serán cada vez más híbridas, con una combinación de operaciones convencionales y no convencionales, guerra cibernética y acciones de información, y se darán preferentemente en los espacios grises, donde la acción de los Gobiernos es limitada o, simplemente, inexistente. Las guerras serán también mucho más urbanas. Será en las ciudades donde los adversarios intentarán atacar a los ejércitos convencionales y no en los campos abiertos o en los desiertos, donde estos tienen ventaja. No obstante las guerras solo se ganarán si se dominan los grandes espacios vacíos que rodean a las ciudades. La maniobra seguirá existiendo (Ministerio de Defensa de España, 2018, pp. 153 - 154)

De esta forma, el uso extendido de los medios de comunicación, la difusión de noticias falsas y el incremento de la propaganda destinada tanto a la población civil, como al Estado y la comunidad internacional, son elementos relevantes para la consolidación de los nuevos escenarios de combate, que terminen por socavar la legitimidad del oponente para ejecutar operaciones militares y acomodar la agenda interna e internacional a favor de la amenaza (García, Martínez & González, 2015).

“BAJO ESTA ÓPTICA, SE PUEDE AFIRMAR QUE **“EL CAMPO DE BATALLA URBANO ES MULTIDIMENSIONAL, QUE IMPLICA UN GASTO DE RECURSOS ALTÍSIMO, REFLEJADO EN LOS INTENTOS POR DERROTAR AL ENEMIGO Y LOS ESFUERZOS POR RESPETAR LAS OBLIGACIONES HUMANITARIAS”** (COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA, 2021, P. 1). ESTO NOS PERMITE PLANTEAR COMO LOS NUEVOS ESCENARIOS DE COMBATE NO NECESARIAMENTE SON DE CARÁCTER ARMADO, SINO QUE PROPENDEN POR LIBRARSE EN OTROS ÁMBITOS DE **TIPO SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO, DIPLOMÁTICO Y MEDIÁTICO**, DONDE LA AFECTACIÓN AL ENEMIGO SE PRODUZCA BAJO UN MÍNIMO DE RIESGO PARA LA AMENAZA.”



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Es decir, el desarrollo de acciones de confrontación en los ámbitos social, económico, político y diplomático, se verá motivado por “acciones de influencia sobre las opiniones públicas propias y ajenas y sobre las FFAA” (Ministerio de Defensa de España, 2018, p. 154), por esta razón, la conformación de ejércitos de troles que se dediquen a difundir noticias falsas y de desinformación, junto con el conveniente y abundante tráfico en redes sociales, pueden llegar a abrumar a la opinión pública, fomentando espacios donde sea imposible diferenciar, formar o concientizar a la sociedad acerca del desarrollo de conflictos no convencionales (Ministerio de Defensa de España, 2018).

IMPORTANCIA Y ENFOQUE DE LAS CAPACIDADES MILITARES EN LA URBANIZACIÓN DEL CONFLICTO Y LOS NUEVOS ESCENARIOS DE COMBATE EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD NACIONAL.

Para establecer cuál es la importancia y enfoque de las capacidades militares en la urbanización del conflicto y los nuevos escenarios de combate en el marco de la seguridad nacional, es necesario entender las amenazas desde una óptica de seguridad multidimensional, donde el pensamiento estratégico permita apuntar el poder nacional en la dirección correcta para la defensa del Estado, desplegando

así una nueva estrategia y metodología de la guerra (Ramos, 2015).

En este sentido, la Presidencia de España a través de su Estrategia de Seguridad Nacional plantea cuales son las dinámicas de transformación de la seguridad nacional que las Fuerzas Militares del futuro deben abordar frente a los nuevos escenarios de combate, estas se resumen en la siguiente gráfica:

DINÁMICAS DE TRANSFORMACIÓN DE LA SEGURIDAD GLOBAL

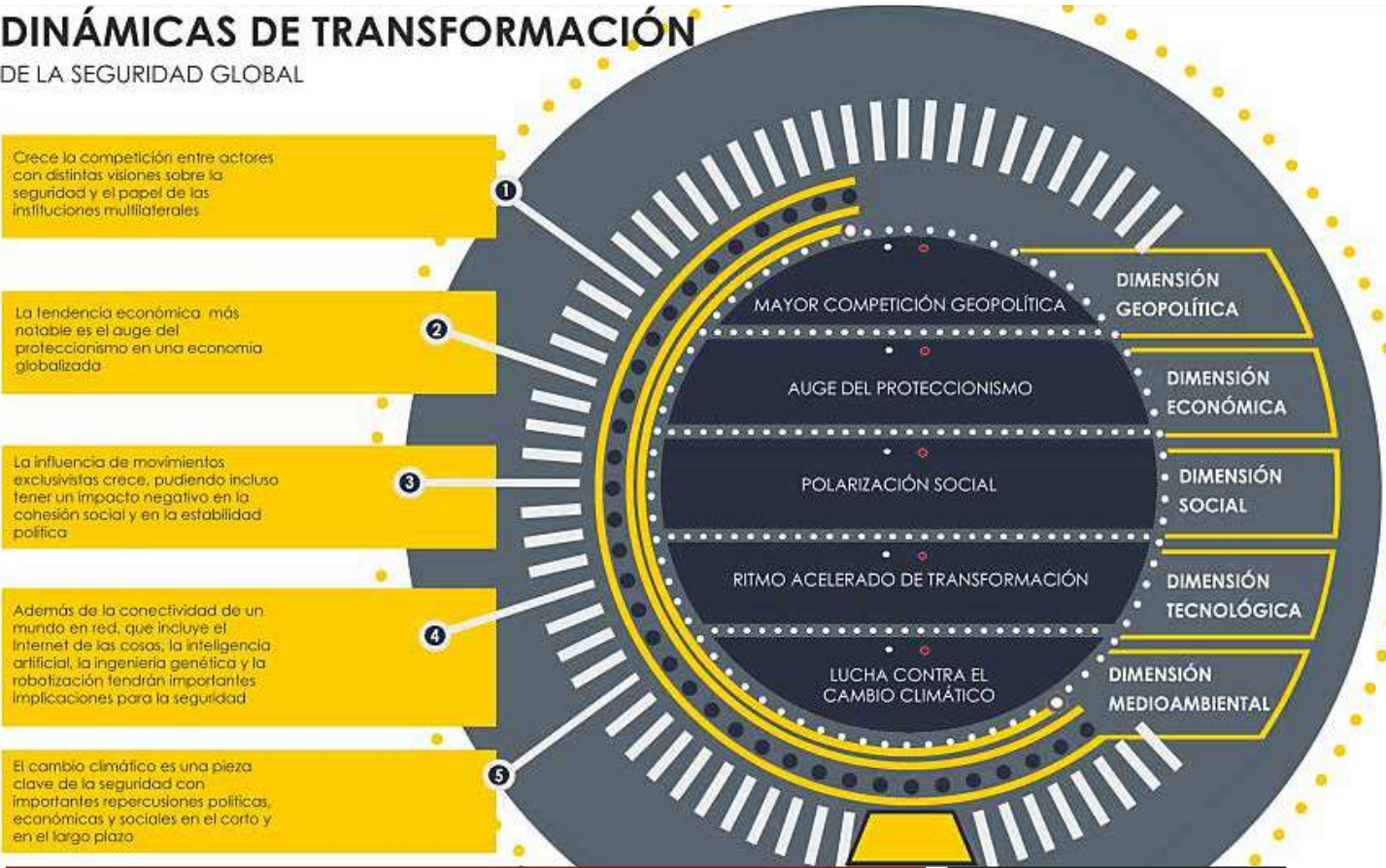


Figura 1 .Dinámicas de transformación de seguridad global - Estrategia de Seguridad Nacional de España. Fuente: Presidencia de España (2017a).

Bajo esta óptica, la transformación, modernización y adaptación de las capacidades militares ante la urbanización del conflicto y los nuevos escenarios de combate en el marco de la seguridad nacional, se orienta en cinco ámbitos principales como es el geopolítico, económico, social, tecnológico y ambiental. Sin embargo, persisten otros aspectos que se convierten en desafíos para el accionar de las Fuerzas Militares, los cuales se desenvuelven en espacios comunes, como lo son el ciberespacio, el espacio marítimo, aéreo, terrestre y ultraterrestre, estos pueden definirse como:

Dominios no susceptibles de apropiación, presididos por el principio de libertad, como son el ciberespacio, el espacio marítimo y el espacio aéreo y ultraterrestre. Su buen uso resulta indispensable para la seguridad. Son espacios abiertos a todos los Estados, también a los particulares, a nadie se le puede excluir de su disfrute. Se caracterizan por no tener fronteras físicas, la ausencia general de soberanía y jurisdicción por parte de los Estados, la difícil atribución de acciones delictivas y su débil regulación. (Presidencia de España, 2017b, pp. 57-64).

Por esta razón, las capacidades militares deben orientarse hacia la regulación y adecuada gestión de estos espacios comunes, entendiendo que en esta dimensión de carácter comunitaria van a convivir no solo las Fuerzas Militares, sino la sociedad y la misma amenaza (Presidencia de España, 2017b).

Para dar respuesta a estas nuevas dinámicas, la Estrategia de Seguridad Nacional de España supone cinco líneas de acción estratégicas, donde se tiene en cuenta el empleo de las capacidades militares bajo los preceptos de: gestión de crisis, proyección internacional, desarrollo tecnológico, cultura de seguridad nacional y regulación de espacios comunes globales. (Presidencia de España, 2017c). Si bien, algunos de estos campos requieren el empleo de competencias en términos armados, otros suponen una respuesta de seguridad que no implique el uso de la fuerza y que mitigue las posibilidades de que la amenaza ejecute acciones violentas contra la sociedad.



Por esta razón, se plantea un enfoque de los esfuerzos en la protección de las libertades, derechos y bienestar de los ciudadanos primordialmente, consecutivamente, garantizar los principios y valores constitucionales y finalmente fortalecer las alianzas estratégicas en materia internacional; todo lo anterior bajo cuatro principios rectores, la unidad de acción, anticipación, eficiencia y resiliencia (Presidencia de España, 2017d). Esto se puede ver reflejado en la definición de seguridad nacional establecida por la Presidencia de España, la cual se expone a continuación:



En esta forma la importancia y enfoque de las capacidades militares en la urbanización del conflicto y los nuevos escenarios de combate en el marco de la seguridad nacional, se estima en un marco multidimensional donde prime la protección de la población civil y la garantía de los principios y valores constitucionales, mediante el empleo de acciones que eviten el uso de la fuerza y la afectación humana.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

ANÁLISIS URBANIZACIÓN DEL CONFLICTO Y NUEVOS ESCENARIOS DE COMBATE BAJO EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD NACIONAL COLOMBIANA.

Colombia enfrenta un complejo escenario de seguridad nacional, el cual, en el último año se ha visto dinamizado a raíz de los efectos de la pandemia. Al respecto el Centro de Defensa del Hemisferio (en adelante: DCH por sus siglas en inglés) afirma que:

Según la Estrategia de Seguridad Nacional (ESN) del Gobierno de España 2017, las amenazas y desafíos a la seguridad y defensa nacional se pueden configurar en torno a dos núcleos, los espacios globales y las infraestructuras críticas, de ellas se desprenden ocho amenazas puntuales y seis desafíos. En el escenario actual de Colombia, se enfrentan como amenazas siete de las ocho planteadas: 1. Conflicto armado; 2. Espionaje; 3. Crimen Organizado; 4. Terrorismo; 5. Vulnerabilidad del ciber espacio; 6. Vulnerabilidad del espacio marítimo; y 7. Vulnerabilidad del espacio aéreo y terrestre. (Defense Center of Hemisphere, 2021a, p. 1).

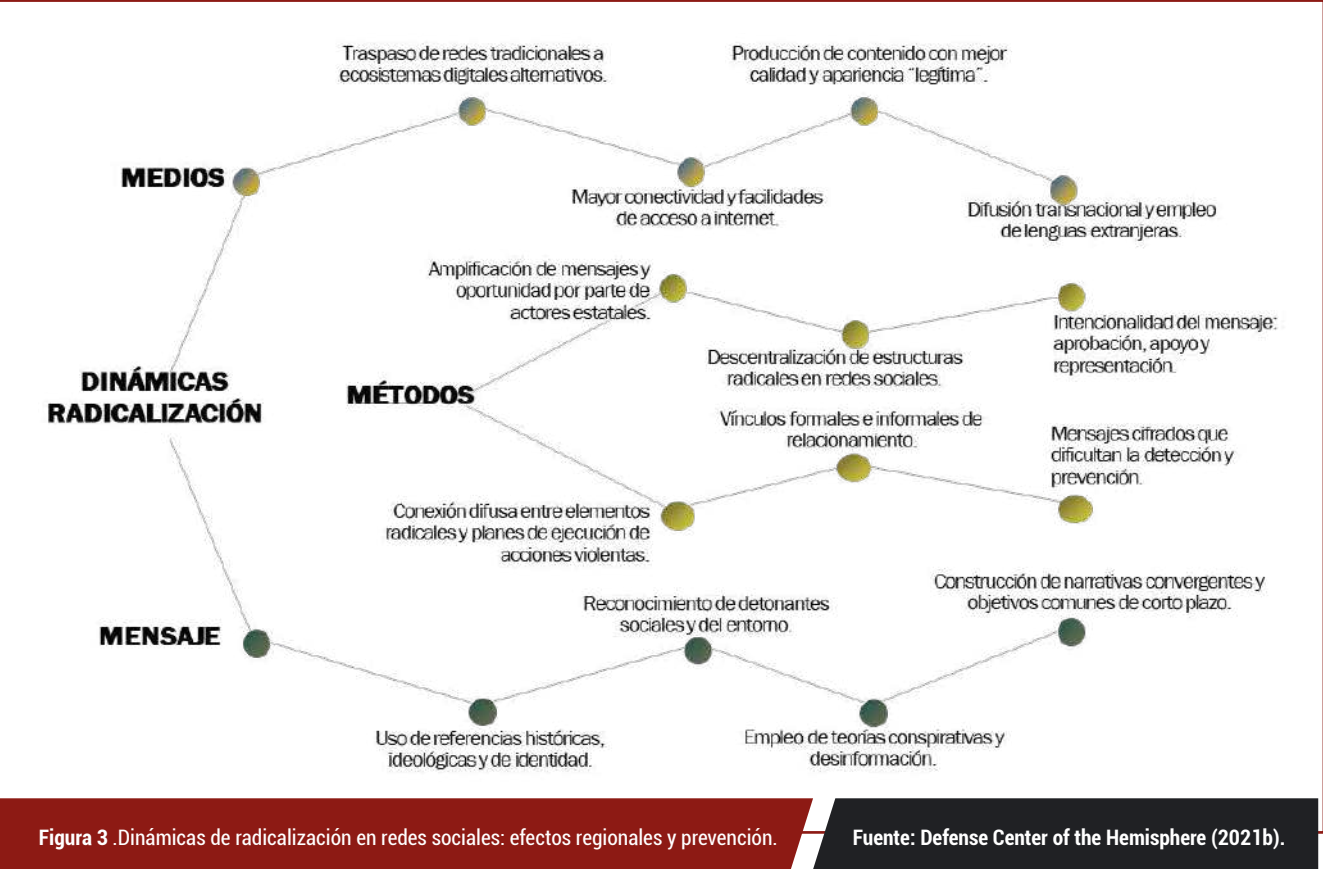
Debido a lo anterior y en concordancia con la urbanización del conflicto y los nuevos escenarios de combate en el marco de la seguridad nacional de Colombia, se puede afirmar que conforme a las más recientes dinámicas de movilización, protesta social y violencia, factores como infraestructura crítica y la vulnerabilidad del ciber espacio son aprovechados por actores radicales e ilegales para ejecutar acciones de presión, terrorismo y manipulación de la sociedad (Defense Center of Hemisphere, 2021a).

Hecho que se refleja en el incremento acelerado de la polarización política, el fomento y aprobación de conductas violentas, la aceptación ante la vulneración de derechos fundamentales y demás comportamientos que contribuyen a la radicalización a través de espacios comunes en la web. Otros actos de manipulación social por parte de actores radicales e ilegales en el contexto nacional giran en torno al bloqueo del acceso a recursos estratégicos o abastecimientos y las acciones de desinformación y propaganda maliciosa (Defense Center of Hemisphere, 2021a).



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Es importante mencionar que la supuesta legitimidad en la cual estos comportamientos obtienen aceptación es alcanzada a partir del aprovechamiento del ciberespacio, en específico, de las necesidades informativas de la sociedad que se satisfacen mediante el uso de redes sociales. Por ende, entender cuáles son las dinámicas de radicalización a partir de estos dominios, es fundamental para comprender como las amenazas logran implementar tácticas no armadas, poco convencionales y enfocadas a la población urbana en nuevos escenarios de combate, esto se explica a continuación:



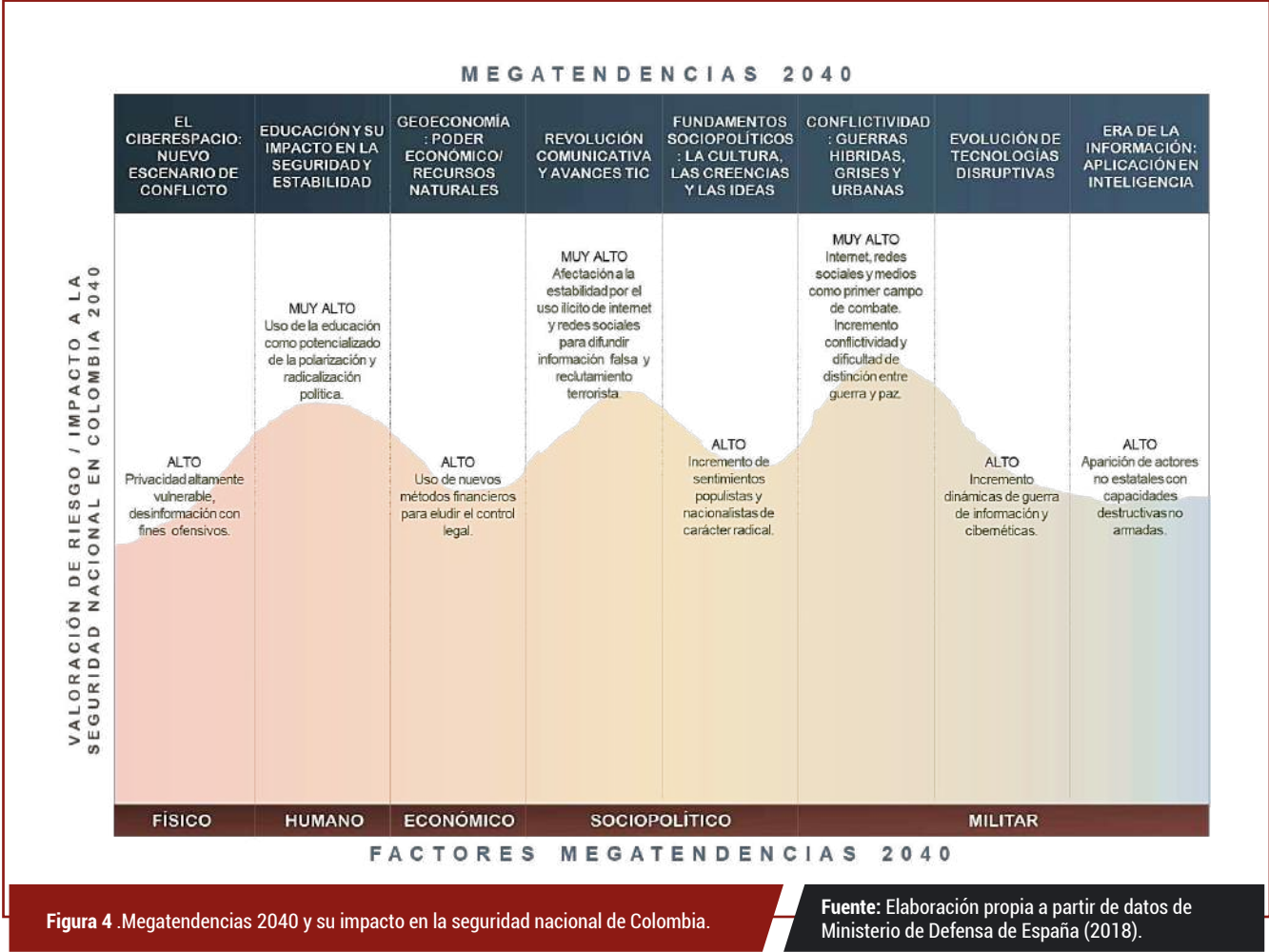
Frente a esta coyuntura, Colombia enfrenta un complejo escenario en el cual, la combinación de diversas amenazas surte efecto exacerbando conductas violentas y radicales en la sociedad. Por su parte, la alta polarización y baja confiabilidad en las fuentes de información dificultan a las instituciones del Estado generar acciones efectivas que concienticen y enseñen a la población bajo que contexto son vulnerables a la manipulación por parte de un actor ilegal. Por esta razón, las capacidades militares enfocadas al cumplimiento de la misionalidad de las Fuerzas Militares, deben priorizar la anticipación, innovación, transformación e implementación de tácticas de vanguardia que permitan la reducción de la urbanización del conflicto y la evolución de las amenazas a nuevos escenarios donde su identificación resulta ser compleja.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

4.1 Megatendencias 2040: proyección de riesgos a la seguridad nacional de Colombia

A partir del informe denominado "Panorama de tendencias geopolíticas Horizonte 2040" del Ministerio de Defensa de España, se lleva a cabo una identificación de las principales megatendencias que podrían tener impacto en la seguridad nacional de Colombia en el marco de la urbanización del conflicto y los nuevos escenarios de combate, para posteriormente formular los principales riesgos proyectados al 2040 en el panorama nacional.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

CONCLUSIONES

La urbanización del conflicto supone el desarrollo acelerado de nuevos escenarios de combate en el marco de la seguridad nacional, los cuales, se desenvuelven en los ámbitos social, económico, político, diplomático y mediático, siendo este último, el que cobra mayor relevancia en la potencialización de acciones que pretenden limitar las capacidades del Estado y manipular a la sociedad en favor de la actores radicales o ilegales.

Las capacidades militares bajo este concepto representan un alto nivel de importancia en la posibilidad de efectuar acciones que desde ámbitos no armados, mitiguen la afectación a la población civil generada por factores de inestabilidad, encarnados en actores radicales o ilegales. Así mismo, su enfoque se debe orientar a la protección de la población y la garantía del orden constitucional, bajo los principios de anticipación, eficiencia, unidad y resiliencia.

En el escenario de seguridad nacional de Colombia la urbanización del conflicto se materializa a partir de la manipulación de la sociedad por medio de canales cibernéticos, donde las redes sociales juegan un papel fundamental en la polarización, radicalización e instigación a la sociedad para el desarrollo de actos violentos o manifestaciones de hecho que contribuyan al cumplimiento de objetivos de actores radicales o ilegales.

Bajo esta óptica, se puede afirmar que Colombia enfrenta desde 2016 un escenario de evolución e innovación de las dinámicas del conflicto, el cual se desenvuelven periódicamente en ámbitos diferentes al armado, por tanto, las amenazas persistentes posterior a la firma del acuerdo de paz con las antiguas FARC, han logrado implementar nuevas tácticas de ofensiva a las instituciones del Estado con un menor costo humano, mayores resultados y alta efectividad en la deslegitimación del mismo y el deterioro de la democracia.

“

LA URBANIZACIÓN DEL CONFLICTO SUPONE EL DESARROLLO ACCELERADO DE **NUEVOS ESCENARIOS DE COMBATE EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD NACIONAL**, LOS CUALES, SE DESENVUELVEN EN LOS ÁMBITOS SOCIAL, ECONÓMICO, POLÍTICO, DIPLOMÁTICO Y MEDIÁTICO, SIENDO ESTE ÚLTIMO, EL QUE COBRA MAYOR RELEVANCIA EN LA POTENCIALIZACIÓN DE ACCIONES QUE PRETENDEN LIMITAR LAS CAPACIDADES DEL ESTADO Y MANIPULAR A LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA ACTORES RADICALES O ILEGALES.

”



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

BIBLIOGRAFÍA

Comité Internacional de la Cruz Roja. (2021). Guerra urbana: un problema histórico que exige soluciones innovadoras. Viena. <https://www.icrc.org/es/document/guerra-urbana-problema-historico-exige-soluciones-innovadoras>

Defense Center of Hemisphere. (2021a). ¿Por qué Colombia enfrenta un escenario de amenaza y desafío a la seguridad y defensa nacional actualmente?. LinkedIn. 21 de junio 2021. Bogotá. https://www.linkedin.com/posts/defense-center-of-the-hemisphere-dch-31ab18205_colombia-seguridadnacional-activity-6803740349735985152-9jSE

Defense Center of the Hemisphere (2021b). Dinámicas de radicalización en redes sociales: efectos regionales y prevención. Bogotá. <https://www.linkedin.com/feed/update/urn:li:activity:6780543710477246464/>

García, M., Martínez G., & González, V. (2015). La guerra híbrida: nociones preliminares y su repercusión en el planeamiento de los países y organizaciones occidentales. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Madrid. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2015/DIEET02-2015_La_Guerra_Hibrida_GUindo_Mtz_Glez.pdf

Ministerio de Defensa de España. (2018). Panorama de tendencias geopolíticas Horizonte 2040. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Madrid. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Nacional/2019/panorama_de_tendencias_geopoliticas_2040.pdf

Presidencia de España. (2017a). Dinámicas de transformación de la seguridad global. Departamento de Seguridad Nacional. Madrid. https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/ESN2017_capitulo_2.pdf

Presidencia de España. (2017b). Amenazas y desafíos para la seguridad nacional. Departamento de Seguridad Nacional. Madrid. https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/ESN2017_capitulo_4.pdf

Presidencia de España. (2017c). Objetivos generales y líneas de acción de la seguridad nacional. Departamento de Seguridad Nacional. Madrid. https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/ESN2017_capitulo_5.pdf

Presidencia de España. (2017d). Estrategia de Seguridad Nacional 2017. Departamento de Seguridad Nacional. Madrid. https://www.dsn.gob.es/sites/dsn/files/Estrategia_de_Seguridad_Nacional_ESN%20Final.pdf

Ramos, M. (2015). «Nuevos» modelos de guerra y potenciales amenazas al Estado ecuatoriano. Revista de Estudios Estratégicos no. 5. Centro de Investigaciones de Política Internacional. La Habana. http://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/cipi/20180206044102/EE05_nuevos.pdf

Quecedo, R. & Castaño C. (2002). Introducción a la metodología de investigación cualitativa Revista de Psicodidáctica, núm. 14, 2002, pp. 5-39 Universidad del País Vasco/Euskal Herriko. <https://www.redalyc.org/pdf/175/17501402.pdf>

AMÉRICA LATINA COMO FACTOR RELEVANTE DE LA SEGURIDAD INTERNACIONAL CONTEMPORÁNEA



Henry Cancelado Franco

Investigador invitado en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto", en el Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacional CSEDN. Doctorando en Ciencia Política de la Universidad de los Andes. Magister en Análisis de Problemas Contemporáneos de la Academia Diplomática de San Carlos, Colombia. Politólogo de la Universidad Nacional de Colombia.

RESUMEN

A comienzos del siglo XXI, el contexto de seguridad internacional presenta un ambiente totalmente entrecruzado. El sistema que se revela a comienzos de este siglo parece un desorden caracterizado por conflictos que se acercan, se cubren o se traslapan dando la sensación de una crisis global. En algunos de estos conflictos regionales las potencias tienen injerencia directa, en otros es

menos clara y su presencia está latente detrás de otros actores involucrados. Conforme a la Teoría de los Complejos de Seguridad Regional (TCSR) de Barry Buzan y Ole Weaver (2003), se puede explicar la importancia de regiones consideradas periféricas en la seguridad internacional como América Latina, la cual juega un papel múltiple como nuevo escenario de las disputas que ya

se dan en los demás continentes. Esta interacción involucra entonces el juego de las potencias y el "subsistema" caracterizado por la cercanía geográfica y eventualmente agendas con puntos e intereses en común. En ese sentido, en primer lugar, se hará un acercamiento a la TCSR, para luego pasar al estudio de América Latina, involucrando los nuevos elementos de tensión y presencia de potencias foráneas. Para este artículo se parte de la tesis que América Latina actualmente contiene en sí misma el "sistema" de las potencias y el "subsistema" de su propia interdependencia de seguridad a nivel regional, tal y como los proponen los autores.

Palabras clave: América Latina, seguridad internacional, complejo de seguridad regional, potencias mundiales, sistema internacional

LATIN AMERICA AS A RELEVANT FACTOR IN CONTEMPORARY INTERNATIONAL SECURITY.

ABSTRACT

At the beginning of the 21st century, the international security context presents a totally mixed environment. The system that is revealed at the beginning of this century seems a disorder characterized by conflicts that approach, cover or overlap themselves, giving the sensation of a global crisis. In some of these regional conflicts the powers have direct interference, in others it is less clear, and their presence is latent behind other actors involved. According to the Theory of Regional Security Complexes (TCSR) by Barry Buzan and Ole Weaver (2003), it can be explained the importance of regions considered peripheral in international security such as Latin America, which plays a multiple role as a new scenario of disputes that already occur in other continents. This interaction involves the game of powers and the "subsystem" characterized by geographic proximity and eventually agendas with common points and interests. In this sense, in the first place, an approach will be made to the TCSR, to then move on to the study of Latin America, involving the new elements of tension and the presence of foreign powers. This article starts from the thesis that Latin America currently contains the "system" of the powers and the "subsystem" of its own interdependence of security at the regional level, as proposed by the authors.

Keywords: Latin America, international security, international security complex, world powers, international system.

“Estados Unidos apoya una salida negociada a la crisis política en Venezuela, pero mantendrá la presión sobre el gobierno de Nicolás Maduro hasta que haya elecciones libres y justas”

Joe Biden

“China está dispuesta a trabajar con la comunidad internacional y jugar un rol constructivo en el asunto de Venezuela”

Xi Jinping

DEL TABLERO DE AJEDREZ AL JUEGO DE GO.

Para Zbigniew Brzezinski, el mundo del siglo XX, marcado por el rápido ascenso de la hegemonía estadounidense, marcó un cambio en el mundo, “un desplazamiento tectónico en los asuntos mundiales” (1998, p. 11), los cuales abandonaron el eje euroasiático y empezaron a ser manejados desde el norte de América. Así mismo, para Brzezinski, “Eurasia es, pues, el tablero en el que la lucha por la primacía global sigue jugándose, y esa lucha involucra a la geoestrategia” (1998, p.11). Si bien esta concepción no era una concepción estática del mundo ni errada de los movimientos que se daban a su interior, es verdad que era una visión desde “arriba”, en la cual todos los asuntos mundiales estaban marcados por los movimientos de un jugador en un tablero de juego que era el mismo que tradicionalmente se ha pensado desde la geopolítica con Mackinder cuando en su conferencia de 1904 se preguntaba, “¿No es la “región pivote” de la política mundial esa extensa zona de Eurasia que es inaccesible a los buques, pero

que antiguamente estaba abierta a los jinetes nómadas, y está hoy a punto de ser cubierta por una red de ferrocarriles?”¹ (2010, p. 316). Esta visión clásica de la forma de entender el movimiento de los actores y sus interacciones se basa en la idea del mundo como un tablero bidimensional de enfrentamiento, donde están presentes las piezas del juego desde el comienzo y se prioriza la estrategia, es decir un juego de ajedrez.

Actualmente, por el contrario, es necesario pensar que si bien el mundo continúa pensándose como un tablero en el cual se mueven los actores internacionales, también es cierto que no todas las piezas entran al tiempo, estas van entrando paulatinamente. Es

decir, un juego de Go², en el cual hay que controlar la mayor porción del tablero e ir ganando posiciones con nuevas piezas que ingresan al mismo para ayudar en dicho control. Este símil permite explicar que, si bien hay jugadores globales que buscan controlar el sistema internacional, es claro que existen movidas y nuevos

“

ACTUALMENTE, POR EL CONTRARIO, ES NECESARIO PENSAR QUE SI BIEN EL MUNDO CONTINÚA PENSÁNDOSE COMO UN TABLERO EN EL CUAL SE MUEVEN LOS ACTORES INTERNACIONALES, TAMBIÉN ES CIERTO QUE NO TODAS LAS PIEZAS ENTRAN AL TIEMPO, ESTAS VAN ENTRANDO PAULATINAMENTE. ES DECIR, UN JUEGO DE GO, EN EL CUAL HAY QUE CONTROLAR LA MAYOR PORCIÓN DEL TABLERO E IR GANANDO POSICIONES CON NUEVAS PIEZAS QUE INGRESAN AL MISMO PARA AYUDAR EN DICHO CONTROL. ESTE SÍMIL PERMITE EXPLICAR QUE, SI BIEN HAY JUGADORES GLOBALES QUE BUSCAN CONTROLAR EL SISTEMA INTERNACIONAL, ES CLARO QUE EXISTEN MOVIDAS Y NUEVOS ACTORES QUE ENTRAN EN ESE JUEGO. **ESTOS ACTORES TIENEN SUS PROPIAS DINÁMICAS Y AGENDA, Y DELINEAN SUS AMENAZAS Y RIESGOS A PARTIR DE SUS INTERESES.**”

”

actores que entran en ese juego. Estos actores tienen sus propias dinámicas y agenda, y delinear sus amenazas y riesgos a partir de sus intereses. Con base en sus posiciones se mueven en escenarios diferentes, lo que les permite ir ganando poder en el sistema, se cruzan, se mezclan, se yuxtaponen y se superponen dentro de todo el tablero. Estos escenarios más específicos dentro del “gran tablero” aportan en una estrategia general, a que se gane o se pierda el juego. De tal manera, en esos cuadrantes menores se determina el futuro de toda la partida.

El sistema internacional contemporáneo está determinando por contextos regionales que crean una realidad mundial, matizada por el movimiento de las potencias globales o con pretensión global. Bajo esta óptica se hace relevante la TCSR tomando como base la aproximación regional a la seguridad global, la cual parte de la idea que, “desde la descolonización, el escenario regional de seguridad se ha vuelto más importante y autónomo en la política internacional, y que el final de la Guerra Fría, aceleró ese proceso.”² (Buzan y Weaver, 2003, p. 3). Esta idea central del libro: *Regions and powers: the structure of international security*, soporta el desarrollo de la TCSR, la cual “permite comprender esta nueva estructura y evaluar la relación activa equilibrio de poder y la relación mutua al interior, entre tendencias de regionalización y globalización.” (Buzan y Weaver, 2003, p. 3 - 4). Esta teoría permite la distinción de la interacción al interior de un “sistema” compuesto por las potencias globales, y la interacción a nivel regional (subsistema). En cuanto a la primera forma de interacción, la distancia no es un problema para potencias que tiene de alguna manera un alcance amplio a nivel territorial; mientras que en lo que los autores llaman “subsistemas”, el componente de cercanía geográfica juega un papel importante. Estos dos escenarios se mueven de manera simultánea y eventualmente se pueden nutrir de manera simultánea sin que esto implique una dependencia de ambos niveles; pueden mantener su autonomía.

¹ Esta área pivote, conocida en la geopolítica como el heartland del sistema internacional, está predominantemente cubierta por Rusia, con territorios a su alrededor desde Polonia hasta Mongolia.

² Viejo juego chino de estrategia.

³ Todas las citas del libro de Buzan y Weaver, son traducciones libres del autor.



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Por otro lado, uno de los propósitos de inventar el concepto de complejos de seguridad regional (CSR) era lograr una superación de dos conceptos que habían dominado el estudio y la práctica de la seguridad, tales como: la seguridad nacional y la seguridad global, el primero por insuficiente, ya que la seguridad nacional no necesariamente remite a un estudio de la seguridad internacional; y el segundo, porque contiene en sí una propiedad teleológica de la seguridad, más que un concepto aplicable en el análisis. La región, en cambio, se refiere al nivel donde los Estados u otras unidades se vinculan lo suficientemente estrecho como para que sus “seguridades” no puedan considerarse separadas unas de otras. (Buzan y Weaver, 2003, p. 43). En consecuencia, se establece el nivel regional como adecuado para lograr una gran cantidad de análisis prácticos de seguridad.

Lo que se propone entonces desde la TCSR, es una conjunción de dos niveles: la interacción de los poderes globales a nivel del “sistema” y conjuntos de estrecha interdependencia en su seguridad.

Cada CSR se compone de los miedos y aspiraciones de las distintas unidades (que a su vez se derivan en parte de las características y fracturas domésticas). Tanto la seguridad de las unidades separadas como el proceso de intervención del poder global sólo pueden aprehenderse mediante la comprensión de las dinámicas de seguridad. (Buzan y Weaver, 2003, p. 43)

De tal manera, entendiendo el aporte de la seguridad regional a la seguridad internacional, y los niveles que se señala en la TCSR, es que se puede pensar el escenario mundial, ya no exclusivamente como una disposición de piezas visibles en un tablero, sino como una sucesión de movimientos estratégicos de actores que van apareciendo y se apropian paulatinamente del tablero.

LA NUEVA SEGURIDAD DE AMÉRICA LATINA

Con el fin de señalar algunas características más amplias del CSR, es necesario entonces adentrarse en el caso propuesto. Se debe partir de las preguntas ¿Por qué pensar a América Latina desde la TCSR?, ¿Por qué afirmar que existe una nueva seguridad en la región?, y ¿cuál es la relación entre el “sistema” y el “subsistema” de Buzan y Weaver en esta parte del mundo? Estas preguntas orientadoras, no necesariamente encontrarán respuesta en este pequeño escrito, pero sí permiten sentar las bases de la explicación de los CSR en América Latina desde una nueva óptica⁴, así como dar cuenta de la transformación de la agenda de seguridad regional.

La TCSR, permite establecer estudios empíricos y entender escenarios basados en la teoría, entender sobre las posibles formas y alternativas de los CSR. Es así como se pueden caracterizar los complejos de seguridad regional, a partir de patrones duraderos de amistad y enemistad “que toman la forma de patrones subglobales y geográficamente coherentes de interdependencia en la seguridad” (Buzan y Weaver,

2003, p. 45). “La formación de CSR deriva de la interacción entre, por un lado, la estructura anárquica y sus consecuencias en el equilibrio de poder y, por otro, las presiones de proximidad geográfica local.” (Buzan y Weaver, 2003, p. 45).

Con estos elementos sobre la formación de los CSR, se puede pensar que América Latina actualmente y gracias a una suerte de pensamiento integracionista que ha hecho carrera en todos los discursos políticos y en las actuaciones de política exterior de los países; busca integrar a todos en un gran proyecto latinoamericano. Es así como en la región se ha asistido a la eclosión de una gran cantidad de acuerdos y foros, políticos y económicos, para lograr este cometido. Los lazos históricos y políticos no son tan profundos en las Américas, como en otras regiones Europa, por ejemplo, aunque sí hay lazos políticos y en los últimos años la crisis de Venezuela, ha hecho que la región se dirija a una dinámica de bloques, contexto actual de la dinámica de la seguridad en toda Latinoamérica.



⁴ Si bien en el libro, el capítulo 10 es dedicado a Suramérica, no se les da la importancia suficiente a algunos elementos como los poderes foráneos o externos (Buzan y Weaver, 2003, p. 310), los cuales han tomado relevancia en los últimos años y han ampliado la visión de seguridad más hacia un concepto latinoamericano que exclusivamente suramericano.

“La complejidad y la “securitización” de la agenda en América Latina, tuvo una presión adicional debido a un ajuste estructural en el poder de las potencias desde comienzos del siglo. El regreso de China como potencia, removi6 al mundo entero, y por supuesto tuvo sus efectos en América Latina. De tal manera el “sistema” de las potencias, asistía a un “remes6n tect6nico”, de regreso a Asia, conforme a la concepci6n se6alada de Brzezinski (2018)”

⁵ T6rmino acu6ado por el profesor Hector Schamis de la Universidad de Georgetown en su art6culo de prensa: La nueva Guerra Fría latinoamericana, publicado en La Rep6blica el 19 de octubre de 2019.

Para Buzan y Weaver, “todos los Estados del sistema est6n en cierta medida embrollados en una red global de seguridad interdependiente, pero debido a que la inseguridad a menudo se asocia con la proximidad, esta interdependencia est6 lejos de ser uniforme.” (2003, p. 45). Por lo tanto, es posible pensar a la regi6n como parte de esa red global de seguridad interdependiente, la cual desarrolla una comunicaci6n de doble v6a. Por un lado, abre un nuevo cuadrante del tablero para que este “sistema” de potencias pueda moverse; por otro lado, recibe cooperaci6n, apoyo y establece alianzas que van a delinear su proceso de “securitizaci6n”. Como consecuencia, los pa6ses latinoamericanos se fusionan en un proceso donde los l6mites de el “sistema” y el “subsistema” de seguridad, crean una sola agenda de seguridad.

Son demasiados los elementos que se6alan Buzan y Weaver en su TCSR, como para ser abordados todos y de manera amplia en este escrito, aunque, el pragmatismo propio de la TCSR, en cuanto a su adaptabilidad para el an6lisis de diferentes regiones, facilita poder entender Am6rica Latina en este momento espec6fico, a partir de la presunci6n de que la regi6n asiste a un escenario de bloques que algunos comparan de manera esquem6tica a una “guerra fr6a latinoamericana”⁵; especialmente desde la revitalizaci6n de la propuesta cubana sobre la regi6n, por su alianza con Venezuela, lo que cre6 alertas en el continente.

La complejidad y la “securitizaci6n” de la agenda en Am6rica Latina, tuvo una presi6n adicional debido

a un ajuste estructural en el poder de las potencias desde comienzos del siglo. El regreso de China como potencia, removi6 al mundo entero, y por supuesto tuvo sus efectos en Am6rica Latina. De tal manera el “sistema” de las potencias, asistía a un “remes6n tect6nico”, de regreso a Asia, conforme a la concepci6n se6alada de Brzezinski (2018)

Por otro lado, especialmente por la nueva guerra en Oriente Medio, despu6s de los ataques del 11 de septiembre, se levanta con fuerza una tendencia de lo que Katzenstein y Keohane llaman “antiamericanismo”, que se refiere a dos variables muy claras: lo que Am6rica es y lo que Am6rica hace, siendo el primero el m6s profundo y complejo, especialmente por el crecimiento del poder de los Estados Unidos (2007, p. 2). Este discurso se acompa6a del ascenso al poder en Latinoam6rica de gobiernos en esta l6nea, reforzando viejas posturas de la Guerra Fr6a, lo que compromete a todos los pa6ses de alguna manera.

Este doble movimiento, hace que el “sistema” de las potencias se remueva y necesite penetrar en subsistemas regionales para ganar espacio, posici6n y alianzas, escenarios en los que Rusia tambi6n entra a jugar, “El escenario comenz6 a transformarse a fines de la d6cada de 2000, cuando el creciente antiamericanismo del Kremlin y su apuesta por la construcci6n de un nuevo orden mundial multipolar fueron bienvenidos por los protagonistas claves de la izquierda como Hugo Ch6vez, Ra6l Castro y Daniel Ortega.” (Schuster, 2017). Cuando se da el alejamiento de Am6rica Latina de la

agenda estadounidense se dio la cercan6a de China y Rusia (Grabendorff, 2018). En consecuencia, la regi6n se convirti6 en nuevo espacio de tensi6n global, y oblig6 a repensar las estrategia globales y regionales, “la relaci6n entre China y Am6rica Latina y el Caribe ha alcanzado ya la suficiente madurez para dar un salto de calidad y avanzar hacia un v6nculo estrat6gico que proporcione beneficios mutuos.” (Rosales y Kuwayama, 2012, p. 11). De tal manera en la regi6n cohabitan ahora un “subsistema” marcado por la influencia de un discurso que venía de la Guerra Fr6a con unas pretensiones panamericanistas muy claras, y un “sistema” en el cual los grandes poderes han encontrado en Latinoam6rica un espacio valioso para continuar su enfrentamiento global.

A nivel regional, el fracaso del proyecto chavista, por sus efectos, ha deteriorado las relaciones entre todos los pa6ses, ya que algunos apoyan al proyecto venezolano, mientras que otros se posicionan en su contra, lo que no significa necesariamente apoyar a la oposici6n venezolana. En ese sentido, se han conformado instituciones como el Grupo de Lima,

el cual tuvo pocos frutos. Sus miembros apoyaron a Juan Guaid6 (Ministerio de Relaciones Exteriores de Per6, 29 de septiembre de 2019) y reiteraron las sanciones a Venezuela. Por otro lado, est6 la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra Am6rica (ALBA) la cual apoya a Caracas. Las disputas y tensiones, grandes o peque6as de cualquier tipo que tuviera la regi6n, quedaron sometidas y alineadas con el tema Venezuela, el cual ha enredado a los pa6ses de la regi6n, con todo lo que eso implica en las dimensiones pol6tica, econ6mica y social; a la vez que ha permitido la penetraci6n de las potencias aprovechando el escenario de inestabilidad y necesidad.

Los temas de la agenda de seguridad en Am6rica Latina, actualmente en su mayor6a pasan por el filtro de esta crisis. En consecuencia, “dado que una amenaza se interpreta a la luz de otras amenazas, obtenemos un campo integrado de seguridad, no problemas separados o para el caso, sectores separados” (Buzan y Weaver, 2003, p. 49).



CONCLUSIONES

La TCSR permite de manera pragmática entender la seguridad internacional a partir de la distinción de dos niveles, uno de potencias globales y uno regional, que supera otras formas de analizar la seguridad internacional, como es la seguridad nacional o la seguridad global, trayendo estas dos, los problemas anteriormente señalados. Los CSR, en ese sentido tienen una serie de características que permiten pensar la seguridad de manera diferente y quizás, más precisa en el sentido que muestra una serie de relaciones causales y de niveles que afectan al sistema internacional como un todo, pero que no necesariamente tienen una lógica desde “arriba” sino que más bien tiene una lógica desde “abajo”, desde lo regional.

Desde esta óptica, analíticamente es relevante cómo los cambios en América Latina a comienzos de este siglo la han llevado, por un lado, a convertirse en un espacio de disputa entre las grandes potencias; por otro lado, a manejar una agenda de seguridad más homogénea que antes, debido al conflicto creado a partir del cambio de régimen en Venezuela y las consecuencias políticas, económicas y sociales sobre la región.

En este sentido, se asiste a un CSR que abarcaría a América Latina, porque de alguna u otra manera la política internacional de la región está influenciada por estos discursos, por la confrontación política, por las alianzas globales que se realizan para fortalecer una u otra posición, y sacar ventaja de la cooperación internacional para cada país. Cada país latinoamericano mantiene sus intereses y entiende la política regional desde su visión particular, al mismo tiempo que busca llamar la atención de las potencias para fortalecerse y ganar poder e influencia, afectando todo el juego global desde su pequeño cuadrante. Es decir, desde América Latina, como cuadrante del gran tablero de la seguridad internacional, se contribuye a la estabilidad del sistema internacional, desde la lógica de su propia agenda. Como escribirían Buzan y Weaver,

Los complejos de seguridad pueden ser penetrados ampliamente por las potencias globales, pero sus dinámicas regionales tienen, no obstante, un grado sustancial de autonomía de los patrones establecidos por las potencias globales. Para pintar un retrato adecuado de la seguridad global, es necesario comprender ambos niveles de forma independiente, así como la interacción entre ellos. (2003, p. 4).

“
EN ESTE SENTIDO, SE ASISTE A UN CSR QUE ABARCARÍA A AMÉRICA LATINA, PORQUE DE ALGUNA U OTRA MANERA LA POLÍTICA INTERNACIONAL DE LA REGIÓN ESTÁ INFLUENCIADA POR ESTOS DISCURSOS, POR LA CONFRONTACIÓN POLÍTICA, POR LAS ALIANZAS GLOBALES QUE SE REALIZAN PARA FORTALECER UNA U OTRA POSICIÓN, Y SACAR VENTAJA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA CADA PAÍS. CADA PAÍS LATINOAMERICANO MANTIENE SUS INTERESES Y ENTIENDE LA POLÍTICA REGIONAL DESDE SU VISIÓN PARTICULAR, AL MISMO TIEMPO QUE BUSCA LLAMAR LA ATENCIÓN DE LAS POTENCIAS PARA FORTALECERSE Y GANAR PODER E INFLUENCIA, AFECTANDO TODO EL JUEGO GLOBAL DESDE SU PEQUEÑO CUADRANTE.”

BIBLIOGRAFÍA

Buzan, B., y Waeuver, O. (2003). *Regions and powers: the structure of international security*. Cambridge University Press.

Brzezinski, Z. (1998). *El gran tablero mundial*. Paidós.

Grabendorff, W. (junio de 2018). América Latina en la era Trump ¿Una región en disputa entre Estados Unidos y China?. *Nueva Sociedad*. (275). <https://bit.ly/3aPZdgz>

Katzenstein, P. y Keohane, R. (2007). *Anti-americanisms in world politics*. Cornell University Press.

Mackinder, H. (2010). El pivote geográfico de la historia. *Geopolítica(s)*. 1(2), 301-319.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú. (29 de septiembre de 2019). *Declaración del Grupo de Lima*. <https://bit.ly/3gwaVjM>

Rosales, O., y Kuwayama, M. (2012). *China y América Latina y el Caribe: hacia una relación económica y comercial estratégica*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). <https://bit.ly/3tJy1aH>

Schamis, H. (19 de octubre de 2019). *La nueva Guerra Fría latinoamericana*. La República. <https://www.larepublica.co/analisis/hector-schamis-2852043/la-nueva-guerra-fria-latinoamericana-2922584>

Schuster, M. (noviembre de 2017). ¿El «retorno ruso» a América Latina? Entrevista a Vladimir Rouvinski. *Nueva Sociedad*. <https://nuso.org/articulo/rusia-entre-nosotros/>

LA INSEGURIDAD EN LAS FRONTERAS Y LA VIOLENCIA TRANSNACIONAL: UN DESAFÍO PRESENTE Y FUTURO DE LA CONSOLIDACIÓN MILITAR E INSTITUCIONAL.



Jaime Cimadevilla Acevedo

Master of Arts en Relaciones Internacionales de la Universidad de Nottingham (Reino Unido) e Historiador de la Pontificia Universidad Javeriana. Ha sido Joven Investigador para el Centro de Investigación en Memoria Histórica Militar de la Escuela Superior de Guerra.

RESUMEN

El presente artículo estudia la situación de seguridad en las fronteras colombianas y como se puede vislumbrar desde el concepto de las guerras híbridas ante la pluralidad de grupos armados que recurren a mercados ilícitos para fortalecer sus músculos militares y políticos. El problema de la fuerte presencia de Grupos Armados Organizados

(GAO) ha sido la carente consolidación institucional y la complejidad geográfica en las fronteras colombianas. Para el desarrollo de este documento, se ha dividido en tres grandes partes donde en primera instancia se introduce la problemática y el concepto de guerras híbridas que resulta adecuado al desarrollo del conflicto

armado colombiano en los últimos 30 años. Posteriormente, se presenta se estudia la complejidad geográfica y el desarrollo de los grupos armados en tiempos recientes. Finalmente, se exhiben unas conclusiones que van desde una breve recopilación del debate presentado y unas contemplaciones que pueden brindar sugerencias sobre el abordamiento de estos fenómenos bélicos.

Palabras clave: Fronteras, violencia, ejército, consolidación, seguridad, conflicto

BORDER INSECURITY AND TRANSNATIONAL VIOLENCE: A PRESENT AND FUTURE CHALLENGE FOR MILITARY AND INSTITUTIONAL CONSOLIDATION.

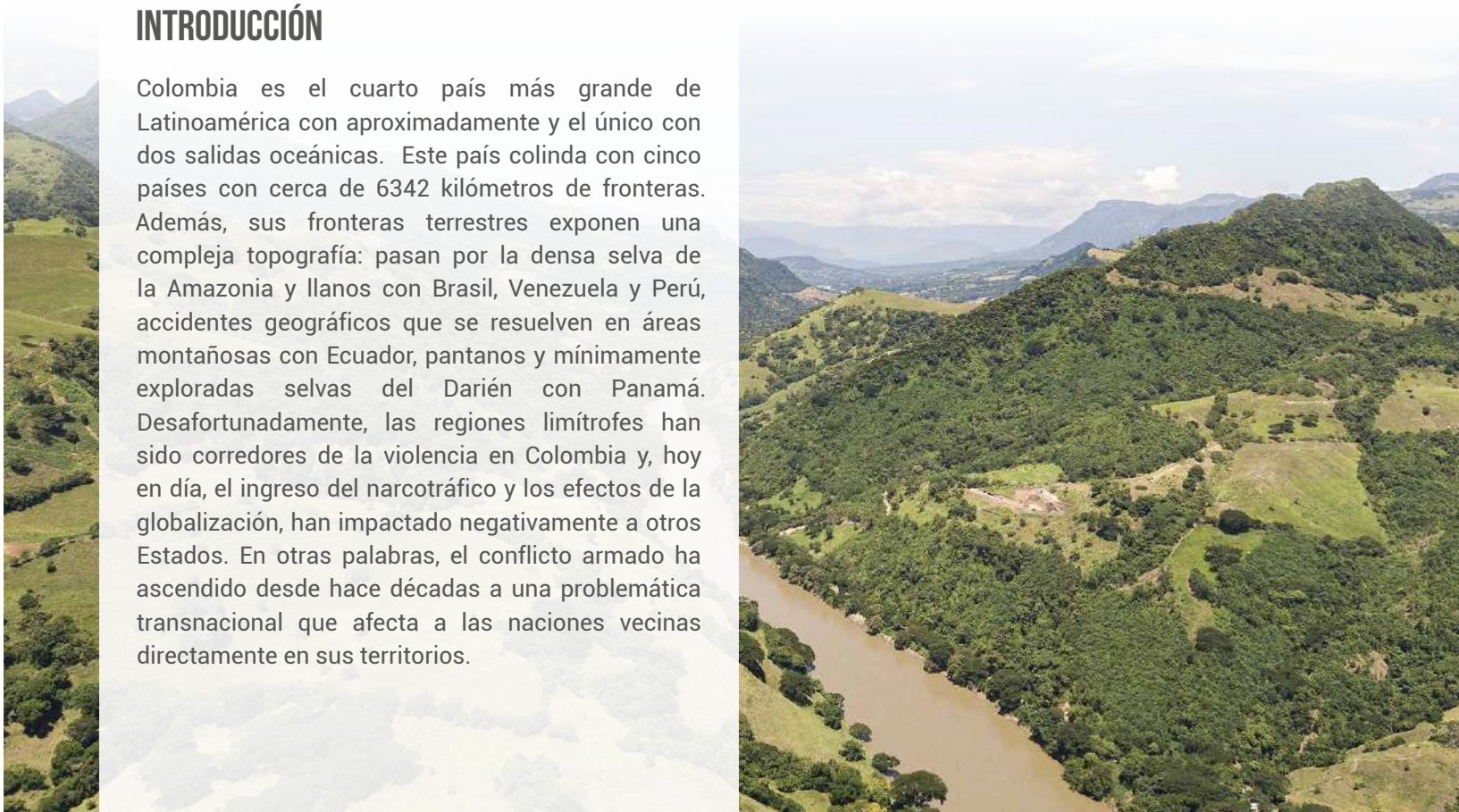
ABSTRACT

This article studies the security situation on the Colombian borders and how it can be seen from the concept of hybrid wars in the face of the plurality of armed groups that resort to illicit markets to strengthen their military and political muscles. The problem of the strong presence of Organized Armed Groups (OAG) has been the lack of institutional consolidation and the geographic complexity in the Colombian borders. For the development of this document, it has been divided into three main parts where, in the first instance, the problem and concept of hybrid wars is introduced, which is appropriate to the development of the Colombian armed conflict in the last 30 years. Subsequently, the geographic complexity and the development of armed groups in recent times are studied. Finally, some conclusions are exhibited that go from a brief compilation of the debate presented and some contemplations that can offer suggestions on the approach of these warlike phenomena.

Keywords: Borders, violence, army, consolidation, security, conflict

INTRODUCCIÓN

Colombia es el cuarto país más grande de Latinoamérica con aproximadamente y el único con dos salidas oceánicas. Este país colinda con cinco países con cerca de 6342 kilómetros de fronteras. Además, sus fronteras terrestres exponen una compleja topografía: pasan por la densa selva de la Amazonia y llanos con Brasil, Venezuela y Perú, accidentes geográficos que se resuelven en áreas montañosas con Ecuador, pantanos y mínimamente exploradas selvas del Darién con Panamá. Desafortunadamente, las regiones limítrofes han sido corredores de la violencia en Colombia y, hoy en día, el ingreso del narcotráfico y los efectos de la globalización, han impactado negativamente a otros Estados. En otras palabras, el conflicto armado ha ascendido desde hace décadas a una problemática transnacional que afecta a las naciones vecinas directamente en sus territorios.



Precisamente, son estas áreas donde varios GAO y organizaciones criminales están operando con el fin de explotar las riquezas naturales por medios extractivistas perjudiciales para el medio ambiente como el narcotráfico y la minería ilegal. Asimismo, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y los GAO residuales combinan sus intenciones políticas de desestabilizar el gobierno, trabajo sobre las poblaciones y control del territorio para cumplir sus objetivos político-militares. Por ello, financian su músculos militares y políticos por medio de economías clandestinas como las anteriormente nombradas adicional al secuestro extorsivo o impuestos ilegales para empresarios o la misma población. Sin duda, un reto para las agencias de seguridad de los Estados involucrados en este escenario.

Para el desarrollo teórico, el concepto de guerras híbridas ha sido ampliamente empleado y estudiado por varios estudiosos del conflicto colombiano para explicar los procesos y coyunturas de los últimos treinta años (Ejército Nacional 2015, Bustamante 2016, López Barreto 2016, Galán 2018, Cimadevilla

2019, Londoño 2019 y Barrera 2020). Una versión resumida del concepto, la expuso el investigador Frank G. Hoffman al analizar un estudio del General James T. Conway y los Almirantes Gary Roughead y Thad W. Allen: ‘Los conflictos se caracterizan cada vez más por una mezcla híbrida de tácticas tradicionales e irregulares, planificación y ejecución descentralizadas y actores no estatales’, dice la estrategia,” utilizando tecnologías simples y sofisticadas de maneras innovadoras’ (2007:7). Por ello, es necesario hacer la distinción entre guerras regulares o convencionales e “irregulares”. El primero, tiene como eje el conflicto entre Estados que suponen el respeto del DIH y los principios de la guerra como la *proporcionalidad* y la *distinción* donde los principales involucrados son las Fuerzas Militares y evitando a toda costa cualquier tipo de afectación a la población civil o infraestructura no militar.

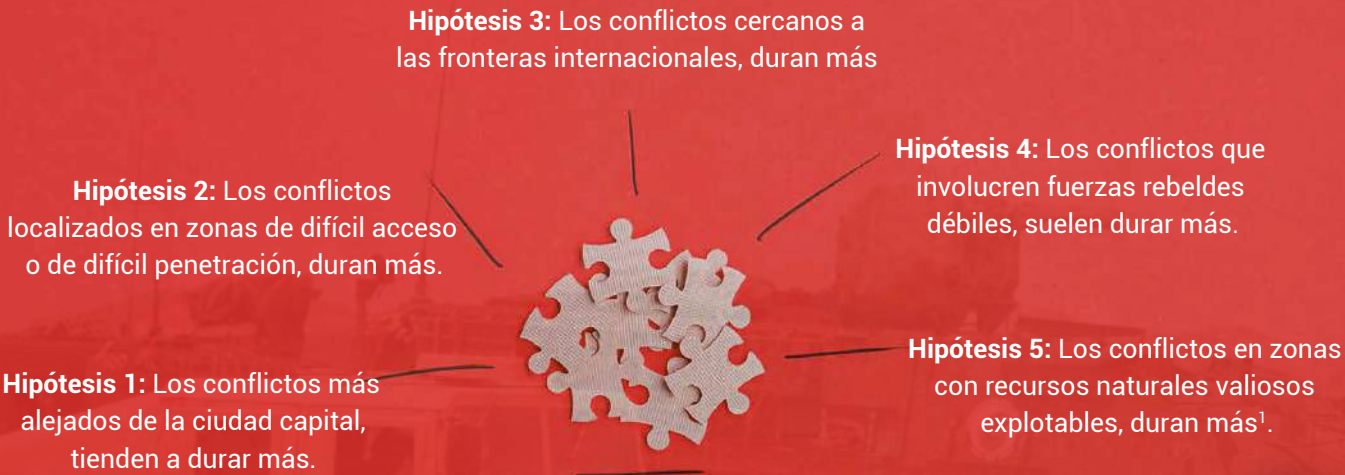
Solo queda mencionar que las ideas expresadas en este documento representan el pensamiento del autor, siendo de su entera responsabilidad.

LAS FRONTERAS Y LA COMPLEJIDAD GEOGRÁFICA

En marzo de 2019, se presentaron enfrentamientos entre el Clan del Golfo y el ELN por el control de las rutas del portafolio criminal y el control territorial de varias zonas del departamento del Choco. Asimismo, se han presentado combates entre la mencionada guerrilla contra los Pelusos/EPL en la región del Catatumbo en el Norte de Santander. Por otra parte, en los departamentos del Cauca, Nariño y Putumayo persiste la violencia creada por los grupos armados organizados que se disputan las rutas ilegales que conectan con Ecuador y la salida al océano Pacífico. Estos lugares han sido los corredores tradicionales de la violencia por más de 30 años. Además, demuestran que la ausencia del Estado en las zonas fronterizas resulta ventajosa para los objetivos de los GAO. También, estas zonas son de difícil penetración para las Fuerzas Militares y de Policía ya

que las densas selvas, arduas llanuras y escarpadas montañas son difíciles de conquistar y de ocupar. En consecuencia, estas se vuelven en los escondites y bases estratégicas de los GAO. Entonces ¿Cómo juega la complejidad geográfica en la continuación del conflicto armado?

Para comprender mejor la problemática de la geografía en Colombia será necesario recurrir a un documento desarrollado por los profesores Buhaug, Scott y Päivi Lujala (2009) sobre la relación entre los conflictos y su situación geográfica, es decir, que rol juega el medio ambiente y la topografía de un país para comprender el accionar de los combatientes en una guerra. Es por ello por lo que los autores plantean las siguientes hipótesis para comprender algunas situaciones en estas guerras:



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

¹ Traducción elaborada por el autor.

Estas cinco hipótesis son interesantes para analizar el conflicto armado desde un punto de vista que mire tanto la complejidad geográfica como la histórica del país. De las cinco hipótesis, cuatro reflejan muy bien el problema en Colombia. Primero, gran parte del conflicto armado se ha desarrollado en las áreas rurales lejanas de los principales centros urbanos (Hipótesis 1). Segundo, la complejidad geográfica ya mencionada, la penetración de las FFMM, Policía e instituciones del Estado ha sido difícil y no ha facilitado la consolidación institucional (Hipótesis 2). Tercero, en el siguiente mapa, se señalan los principales corredores de la violencia en Colombia desde los años sesenta, los cuales no han cambiado notoriamente en aproximadamente cincuenta años de conflicto armado. Como se puede apreciar la zona por donde más han transitado los grupos armados ha sido por las fronteras. Este vacío es aprovechado para crear rutas de escape, retaguardias estratégicas que funcionan como santuarios (Pizarro Leongómez, 2020) y conexiones o alianzas con otras organizaciones armadas o grupos delincuenciales, que esgrimen estas grietas para el ingreso ilegal de armas, migrantes, gasolina y contrabando (Mayorca 2013, Rosero & Cediel 2014). Así pues, la problemática pasa de ser un asunto interestatal colombiano a ser un problema para toda la seguridad transnacional y regional de América Latina (Valbuena 2009, Prieto 2012, Torres-Vásquez 2013).

Estas hipótesis nos hacen reflexionar sobre las estrategias que debe tomar el Estado colombiano para entender las amenazas y proponer estrategias que puedan debilitar sus capacidades políticas y económicas en las zonas más lejanas del territorio nacional. Probablemente, la mejor forma de disminuir en largo plazo sea con una eficaz y conjunto trabajo de todas las instituciones del Estado en esas regiones. Es decir, enfocarse exclusivamente en operaciones militares no solucionarían los problemas sociales, económicos y políticos que han mantenido históricamente estas áreas sumergidas en la violencia por décadas. Las problemáticas objetivas (desigualdad social, falta de un Estado consolidado en la zona o corrupción por mencionar unas) y las problemáticas políticas (grupos con una clara intención ideológica que tienen como finalidad

“ ESTAS HIPÓTESIS NOS HACEN REFLEXIONAR SOBRE LAS ESTRATEGIAS QUE DEBE TOMAR EL ESTADO COLOMBIANO PARA ENTENDER LAS AMENAZAS Y PROPONER ESTRATEGIAS QUE PUEDAN DEBILITAR SUS CAPACIDADES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS EN LAS ZONAS MÁS LEJANAS DEL TERRITORIO NACIONAL. PROBABLEMENTE, LA MEJOR FORMA DE DISMINUIR EN LARGO PLAZO SEA CON UNA EFICAZ Y CONJUNTO TRABAJO DE TODAS LAS INSTITUCIONES DEL ESTADO EN ESAS REGIONES. ”



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

desestabilizar el territorio o tomarse el poder central) jamás se solucionarían exclusivamente por medio de los fusiles y las bombas. Por eso, se requieren estrategias no armadas y conceptos alternativos de seguridad que garanticen el desarrollo social y limiten el actuar de estos grupos.

En consecuencia, surge un problema plurinacional en Sudamérica: las áreas del Amazonas que atraviesa varios países son empleadas como rutas delictivas aprovechadas por diversos grupos como lo han sido históricamente algunos de los Frentes de las extintas FARC y algunos carteles internacionales. Afortunadamente, el único que han consolidado de manera eficaz algunos de esos territorios es Brasil y, aun así, tiene ciertos apuros para controlar sus fronteras debido a la gigantesca expansión territorial que tiene que controlar: hay 9768 km de frontera ubicada en la selva más grande del planeta entre Colombia, Perú, Venezuela, Surinam, Guyana y Guyana francesa con el país carioca.

Por otra parte, el ELN se ha transformado en una guerrilla binacional: no solamente por el número de extranjeros, sino que igualmente su presencia tanto política como militar es percibida tanto en Colombia como en Venezuela (Caro et al., 2018), lo que sigue

siendo una grave problemática para Colombia y una incómoda coexistencia entre grupos guerrilleros (y ahora disidencias de las FARC), las Fuerzas Armadas Bolivarianas de Venezuela y la Guardia Bolivariana (Mayorca, 2010). De acuerdo con las investigaciones acerca de la presencia de grupos armados en las fronteras (Botía 2017, Vanegas et al., 2018, Pizarro Leongómez, 2020), e incluso que generen problemas de violencia y salud pública en otros continentes (Kenney 2007, Caijao et al 2018, Pyszcze 2021), los GAO residuales, carteles del narcotráfico y el ELN se han establecido en varias de las fronteras colombianas, e incluso, se ha reportado incursiones en los estados federales de Amazonas y Bolívar en Venezuela (Rodríguez 2021, Herrera 2020).

Esta situación lleva a un problema parecido al que se experimenta con el sur oriente colombiano: falta de presencia de instituciones estatales para la consolidación del territorio. Seguidamente, hay que contar cuantos años han pasado desde que iniciaron las relaciones políticas entre el gobierno bolivariano de Venezuela y las guerrillas colombianas: el Partido Socialista Unido de Venezuela rige el país desde marzo del 2007 cuando Hugo Chávez Frías ganó por tercera vez las elecciones presidenciales.

Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

Los alineamientos ideológicos del mandatario venezolano ayudaron y encontraron afinando entre las extintas FARC y el ELN. Entonces, se puede deducir sin que las FARC como el ELN consiguieron establecer campamentos, diseñar estrategias lejos de la presencia del Estado colombiano, abrir rutas irregulares que accediesen al transporte de miembros y de productos que sostienen sus músculos financieros como lo son el narcotráfico, minerales o el tráfico de migrantes por mencionar algunos casos. Según las fuentes anteriormente nombradas, los GAO residuales y el ELN han ocupado gran parte de los departamentos colombianos del Cauca, Guaviare, Caquetá, Meta, Nariño, Guainía (aparte de la lucha que se está librando en el norte de Antioquia y el Norte de Santander) y en los mencionados Estados de Venezuela.

Sin embargo, a diferencia de otros países (como Perú y Ecuador) donde estas rutas son utilizadas por grupos de contrabandistas y algunos carteles, el sur de Colombia y Venezuela se encuentran tanto los mencionadas organizaciones como grupos armados que manejan un fructuoso portafolio criminal y poseen una capacidad y experiencia militar que les concede el control territorial. Es decir, los GAO residuales y el

ELN. Así que el problema de las fronteras se enreda aún más: existen fronteras internacionales las cuales están siendo permeadas y abusadas por los distintas organizaciones criminales y armadas. Seguidamente, existen fronteras “internas” que, siguiendo los principios de las “nuevas guerras” (Kaldor 2013, Münkler 2005), el Estado no ha logrado el total monopolio de la fuerza y, por ende, existen grupos armados que controlan ciertas partes del territorio.

Por último, es necesario contemplar la posibilidad de alianzas que se hayan gestionado coaliciones entre algunos miembros del Estado o algunas de las elites locales con organizaciones criminales con el fin de forjar ganancias mutuas y evitar la presencia de agentes externos que puedan afectar sus intereses y beneficios. En otras palabras, la relación simbiótica entre agentes visibles (algunas personas influyentes que tienen intereses económicos y políticos en la región) e invisibles (GAO u organizaciones criminales) mantienen el *estatus quo* en estas zonas de ambos países. De cierta manera, la inclinación criminal en los últimos treinta años es la de volverse invisibles, fantasmas para poder pasar desapercibidos (McDermott, 2018).

“
SIN EMBARGO, EL GRAN DESAFÍO
SERÍA RECONCILIAR LAS
DIFERENCIAS QUE TIENEN TODOS
ESTOS PAÍSES: LAS RELACIONES
SON FRÁGILES Y, POR LO TANTO,
LA APLICACIÓN DE PROYECTOS
TERRITORIALES QUE GENEREN
BENEFICIOS MUTUOS SON ESCASOS
Y MÍNIMAMENTE EXPLORADOS.”

CONCLUSIONES

Las características híbridas de los grupos armados y criminales establecidos en las regiones fronterizas afecta y descentraliza el control militar e institucional de los Estados. En otras palabras, la variedad y multiplicidad de actores, el uso de mercados ilegales para fortalecerse, mezclarse con la población hace que sea difícil de determinar y detener sus operaciones clandestinas. En consecuencia, el impacto al medio ambiente y a las poblaciones de todos estos países va a tender a empeorar y producir efectos nocivos en todos los niveles sociales, políticos y ambientales en el largo plazo. Sin embargo, el gran desafío sería reconciliar las diferencias que tienen todos estos países: las relaciones son frágiles y, por lo tanto, la aplicación de proyectos territoriales que generen beneficios mutuos son escasos y mínimamente explorados.

Por eso, no sobraría introducir una frase la investigadora Mary Kaldor para darle otro enfoque al problema: “*nuevas guerras requieren nuevas soluciones*”. En conclusión, la presencia de grupos armados y criminales ejerciendo el control del territorio y de la población es un desafío que no puede resolverse exclusivamente por la vía militar ya que hay problemas políticos y socioeconómicos no resueltos para las poblaciones de esas áreas. En otras palabras, es necesario mejorar o normalizar las relaciones multilaterales entre los países involucrados que ayude con la cooperación para evitar el crecimiento de estos grupos y ganar la confianza de las poblaciones aledañas a las fronteras para evitar que estas se vean involucradas o influenciadas por las ya mencionadas organizaciones.

Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

BIBLIOGRAFÍA

Barrera, F. (2020). El Ejército nacional frente a una eventual guerra híbrida en Colombia. Revista Transformación Militar. Edición 4. Abril 2020. Bogotá, Colombia. ISSN: 2590-664X.

Botía, C. G. Z. (2017). Estado, conflictos ambientales y violencia en la frontera Amazónica de Brasil, Colombia y Perú. *Revista de Paz y Conflictos*, 10(1), 113-136.

Buhaug, Halvard; Scott Gates & Päivi Lujala. (2009). Geography, Rebel Capability, and the Duration of Civil Conflict, *Journal of Conflict Resolution* 53(4): 544–569.

Bustamante, P. P. (2016). Las nuevas guerras y la transformación de la seguridad y defensa nacionales. *Analecta Política*, 6(11), 425-441.

Cajiao, A., González, P., Pardo, D., & Zapata, O. (2018). Una aproximación al crimen transnacional organizado: redes de narcotráfico Colombia-España. *Documento de trabajo*, 5(15), 9.

Caro, J. A. R., Muñoz, M. M., & Velandia, D. R. (2019). Afectaciones de la migración venezolana para Colombia. *Revista Perspectivas en Inteligencia*, 11(20), 117-128.

Cimadevilla, J. (2019). De viejas cicatrices a nuevas heridas. Editorial Planeta. Bogotá, Colombia.

Ejército Nacional de Colombia. (2015). “Manual fundamental del Ejército MFE 3-0 OPERACIONES”. Fuerzas Militares de Colombia.

Galán, C. (2018). Amenazas híbridas: nuevas herramientas para viejas aspiraciones. Real Instituto Elcano. *Documento de trabajo*, 20, 2018.

Herrera Casadiego, C. M. (2020). *La transnacionalización hacia Venezuela de la acción política y militar del Ejército de Liberación Nacional* (Master's thesis, Uniandes).

Hoffman, F. G. (2007). *Conflict in the 21st Century: The Rise of Hybrid War*. Arlington: Potomac Institute for Policy Studies.

Kaldor, M. (2013). In defence of new wars. *Stability: International journal of security and development*, 2(1).

Kenney, M. (2007). The architecture of drug trafficking: network forms of organisation in the Colombian cocaine trade. *Global crime*, 8(3), 233-259.

López Barreto, O. (2016). La guerra híbrida En el siglo XXI. Recomendaciones para enfrentar la amenaza. Resultado de investigación relacionado con el proyecto: “Retos estratégicos en el Sistema Internacional Contemporáneo. Un escenario de desafío para los Ejércitos multimisión”. Escuela Superior de Guerra ‘General Rafael Reyes Prieto’.

Disponible en: <https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/18/15/307?inline=1>

Mayorca, J. I. (2010). *Farc en Venezuela: Un huésped incómodo*. Friedrich-Ebert-Stiftung. Disponible en: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/08185.pdf>

Mayorca, J. I. (2013). *Herencia de una guerra: secuelas de las conversaciones de paz en La Habana sobre la criminalidad venezolana*. ILDIS.

McDermott, J. (2018). Los “Invisibles”: la nueva generación del narcotráfico colombiano Post-FARC. Insight Crime.

Münkler, H. (2005). *The new wars*. Polity.

Pizarro Leongómez, E. (2020). *las Fronteras y la Guerra. La Operación Fénix en Ecuador*. Editorial Planeta. Bogotá, Colombia.

Prieto, C. A. (2012). Bandas criminales en Colombia: ¿amenaza a la seguridad regional?. *Revista opera*, (12), 181-204.

Pyszczek, O. L. (2021). Geografía del circuito productivo de las sustancias psicoactivas ilícitas (SPI). Globalización, actores y multiescalaridad. *URVIO Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad*, (29), 28-44.

Rodríguez Rodríguez, D. (2021). El impacto de la estrategia del Estado colombiano en la presencia del ELN en la frontera colombo-venezolana de Arauca.

Rosero, L. F. T., & Cediell, D. J. L. (2014). Una aproximación a la ilegalidad, el crimen organizado y ausencia estatal en la frontera colombo-venezolana. El caso del departamento de La Guajira en Colombia. *Memorias: revista digital de historia y arqueología desde El Caribe*, (24), 5.

Torres-Vásquez, H. (2013). La delincuencia organizada trasnacional en Colombia. *Díkaion*, 22(1), 109-130.

Vanegas, E. Á., Calderón, D. P., & Vélez, A. C. (2018). *Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC*. Fundación Ideas para la Paz (FIP). ISBN: 978-958-59924-3-6.

Verdad abierta. (2018). *Disidencias de las Farc: problema en crecimiento*. Verdad Abierta. Publicado el 15 de abril de 2018. Disponible en: <https://verdadabierta.com/disidencias-de-las-farc-problema-en-crecimiento/>



IMPORTANCIA GEOECONÓMICA DEL META



Gerney Ríos González

Profesional en Relaciones Internacionales, Administración logística y Estudios Diplomáticos, Magister en Educación y Doctor Honorario en Medicina Alternativa. Cuenta con una amplia experiencia como docente periodista y administrador. Director del Centro Andino de Estudios.

RESUMEN

Los Llanos Orientales se convirtieron en el epicentro de la observancia económica de los visionarios colombianos. El petróleo y la agricultura industrializada son la esencia. De este dúo se reclama el bienestar para la población que allí labora, pero no se cumple. No hay explicación lógica que a los trabajadores de las plantaciones

de palmas aceiteras se les manipule para ser objeto de burla de las prestaciones sociales y explotación económica. El Meta deriva su nombre del río, sus aguas recorren el norte del departamento. El afluente tiene la denominación por un negocio y hacienda con éste rótulo situado en sus márgenes. El conquistador Diego de Ordaz,

bautizó al torrente cuando llegó a la confluencia del río Meta con el Orinoco y escuchó a los indígenas la historia sobre el rey Meta, que vivía aguas arriba y tenía mucho oro. Entonces pasó de llamarse Bajacá a Meta. La riqueza de los Llanos del Meta es sinónimo de violencia y corrupción, sus tierras propicias para el desarrollo del sector primario de la economía, permiten referenciar que desde 1905 empezó a construirse la “fase costeña de la historia” hasta el 2004 cuando se aprobó el nuevo modelo de contratación del “oro negro” se ha insistido que los resultados parecen buenos. No obstante, una serie de vicisitudes sociales de miseria, desfiguran las cifras de las inversiones y gastos en la industria y sus manipuladas cifras. Los números no hablan, pero lo dicen todo, y para las verdades el tiempo.

Palabras clave: Llanos Orientales, riqueza, petróleo, violencia, crecimiento económico, Meta.

GEOECONOMIC IMPORTANCE OF THE META.

ABSTRACT

The Llanos Orientales became the epicenter of the economic observance of Colombian visionaries. Oil and industrialized agriculture are the essence. The well-being of the population that works there is claimed from this duo, but it is not fulfilled. There is no logical explanation that the workers of the oil palm plantations are manipulated to be the object of ridicule of social benefits and economic exploitation. The Meta derives its name from the river, its waters run through the north of the department. The tributary is named after a business and estate with this label located on its margins. The conqueror Diego de Ordaz, baptized the torrent when it reached the confluence of the Meta river with the Orinoco and listened to the indigenous people the story about King Meta, who lived upstream and had a lot of gold. Then it went from being called Bajacá to Meta. The wealth of the Llanos del Meta is synonymous with violence and corruption, its lands conducive to the development of the primary sector of the economy, make it possible to refer to the fact that from 1905 the "coastal phase of history" began to be built until 2004 when the new contracting model of the "black gold" has been insisted that the results seem good. However, a series of social vicissitudes of misery, disfigure the figures of investments and expenditures in the industry and their manipulated figures. The numbers do not speak, but they say it all, and for the truth the time.

Keywords: Llanos Orientales, wealth, oil, violence, economic growth, Meta.



INTRODUCCIÓN

El Meta deriva su nombre del río, sus aguas recorren el norte del departamento. El afluente tiene la denominación por un negocio y hacienda con éste rótulo situado en sus márgenes. El conquistador Diego de Ordaz, bautizó al torrente cuando llegó a la confluencia del río Meta con el Orinoco y escuchó a los indígenas la historia sobre el rey Meta, que vivía aguas arriba y tenía mucho oro. Entonces pasó de llamarse Bajacá a Meta.

La riqueza de los Llanos del Meta es sinónimo de violencia y corrupción, sus tierras propicias para el desarrollo del sector primario de la economía, permiten referenciar que desde 1905 empezó a construirse la “fase costeña de la historia” hasta el 2004 cuando se aprobó el nuevo modelo de contratación del “oro negro” se ha insistido que los resultados parecen buenos. No obstante, una serie de vicisitudes sociales de miseria, desfiguran las cifras de las inversiones y gastos en la industria y sus manipuladas cifras. Los números no hablan, pero lo dicen todo, y para las verdades el tiempo.

A partir del Decreto 34 de 1905 por el cual el gobierno nacional autorizaba privilegios para construir canales, explotar ríos y canteras, depósitos de asfalto y aceites minerales hasta el Decreto 1760 de 2003 que creó la Agencia Nacional de Hidrocarburos, han desfilado diferentes modalidades de aprovechamiento y una

cantidad de normas que favorecen supuestamente al Estado por un lado y a particulares por el otro, que dejan satisfechas a las partes más no así a los ambientalistas, ecologistas y a nuestros indígenas y a quienes reclamamos que el petróleo es como la sangre de los humanos y su explotación – exploración – sustracción es la pérdida-prostitución-corrupción.

En 1983 se descubrió el yacimiento de Caño Limón en Arauca, con 1.500 millones de barriles, pasando de ser importadores a nación exportadora de crudo. Desde entonces pedimos en diferentes foros académicos, artículos y libros, el establecimiento de refinerías en los Llanos del Meta, en donde conocíamos de la gran cantidad de pozos perforados y mimetizados por las compañías transnacionales, visualizando el desabastecimiento y un futuro con un producto mejor pagado. De un día a otro, aparecieron buldóceres, motoniveladoras, barcazas, grúas, volquetas y cientos de personas ajenos a la región que construyeron instalaciones de producción PF1 y PF2, usadas para el tratamiento y almacenamiento del crudo. La vida te da sorpresas, sorpresas te da la vida. Coincidencias.

En lugar de una refinería que transportara la gasolina a los centros de consumo construyeron un oleoducto de 777 kilómetros con llegada a Coveñas que le dio empleo a 5.555 hombres. De allí una parte es refinada en islas del Caribe y pasa a Cartagena, que no tiene

“
LOS LLANOS ORIENTALES SE
CONVIRTIERON EN EL EPICENTRO
DE LA OBSERVANCIA ECONÓMICA
DE LOS VISIONARIOS COLOMBIANOS.
EL PETRÓLEO Y LA AGRICULTURA
INDUSTRIALIZADA SON LA ESENCIA.
DE ESTE DÚO SE RECLAMA EL
BIENESTAR PARA LA POBLACIÓN
QUE ALLÍ LABORA, PERO NO SE
CUMPLE.”

petróleo, pero tiene poder y tubo. El micro-argumento, que una refinería en los Llanos Orientales no es viable, sin embargo, se gastaran 7.777 millones de dólares en la modernización de las existentes.

En el foro, Importancia del Petróleo en el Meta, organizado por la Fundación Centro Andino de Estudios y la Corporación Centro de Estudios Miguel Antonio Caro, con la activa participación de las universidades La Gran Colombia, Militar Nueva Granada y del Meta, con ponencias presentadas por Horacio Gómez Aristizabal y Rafael Mojica García, recordábamos que fue Sergio Convers Codazzi, terrateniente de los Llanos del Meta, el primero en contratar a la compañía Engineering Exporting Company con el fin de determinar la existencia real de petróleo en el Meta, lo cual desencadenó la solución del pleito de los comuneros de Apiay que terminó con un fallo en 1940 del Tribunal Superior de Bogotá, que declaró como patrimonio de la nación la mayoría de estas ricas tierras. La Shell de Colombia explora en el caserío de Castilla la Nueva. En 1947 perfora el primer pozo “San Martín 1” y “Loma de Chichimene”. En 1969 taladra el pozo “Chichimene 1” que inicia producción en 1977. Chevron y Ecopetrol firman un contrato de asociación en Cubarral y en 1988 se perfora el pozo Castilla-Norte 1, campo explotado en su totalidad por Ecopetrol. En 1981 se taladra el histórico Apiay 1, en 1985 el Suria, en 1987 el Reforma-La Libertad y en 2004 el pozo Rubiales 1 que destapará la producción en el departamento del Meta. En el 2010 el departamento del Meta producía el 41 por ciento del total de petróleo de Colombia.

Los Llanos Orientales se convirtieron en el epicentro de la observancia económica de los visionarios colombianos. El petróleo y la agricultura industrializada son la esencia. De este dúo se reclama el bienestar para la población que allí labora, pero no se cumple. No hay explicación lógica que a los trabajadores de las plantaciones de palmas aceiteras se les manipule para ser objeto de burla de las prestaciones sociales y explotación económica.

El Meta estructurará estrategias para desarrollar sus vocaciones geoeconómicas, logísticas y estratégicas para conectarse con realidades de cara al futuro que deben incorporarse en sus planes de desarrollo con obras esenciales. El Meta contribuye con el 11.1 por ciento del Producto Interno Bruto. Por compensación se les debe favorecer con la cobertura total en primaria, secundaria y educación superior, salud integral, cuatro hospitales de nivel tres en Villavicencio, un hospital de nivel tres en Granada, agua potable para todos los municipios, con acueducto y alcantarillado modernos, construir refinerías, carretera de 4 carriles de Acacías-Bogotá, doble calzada Villavicencio-Puerto Gaitán, carretera 4 carriles Granada-San José del Guaviare, carretera Puerto Inírida-Puerto Carreño—San José del Guaviare, carretera 4 carriles Villavicencio-Cali-Buenaventura, ferrocarril Bogotá-Villavicencio-Puerto Gaitán-Puerto Carreño, navegabilidad del río Meta, aeropuerto internacional, construcción de centros administrativos en las principales ciudades del departamento del Meta y construcción de vasos comunicantes para viabilizar las vocaciones geológicas y económicas que se plantean a continuación:



Llanos del Meta y Orinoquia en la perspectiva Caribe-Atlántico

Desde tiempos prehispánicos los pueblos originarios que habitaban los Llanos del Meta, constituían los vasos comunicantes de la amazonia, orinoquia, escudo guyanés, mar Caribe-océano Atlántico y los Andes. La bisagra, el departamento del Meta con sus 85.635 kilómetros cuadrados que comprende las tierras del piedemonte de la cordillera oriental y las espectaculares sabanas entre los afluentes del Meta al norte y el río Guaviare

hacia el sur hasta el lindero con el Vichada. Las venas y arterias, sinónimo de vida, riqueza e integración son las corrientes del Ariari, Cabra, Cafre, Caney, Central, Duda, Guacavia, Guataquí, Guayuriba, Guayabero, Guéjar, Guaduas, Guape, Guapacha, Guarrojo, Guamal, Losada, Melúa, Manacacías, Mapiripan, Muco, Meta, Metica, Negro, Ocoa, Ovejas, Planas, Tillavá, Tillavo, Tomo, Yucao y Upía.

Los tributarios de las corrientes del Amazonas y el Orinoco que desembocan en el océano Atlántico son una plétora de biodiversidad y belleza, verbigracia, los ecosistemas del río Tillavá, con una extensión de 3.041 kilómetros cuadrados, distribuidos en las veredas de Puerto Triunfo, Rubiales y Kioskos, del municipio de Puerto Gaitán, en el Meta, un territorio de la altillanura del Escudo Guyanés, cuenca con 333 especies de animales, región poblada de nutrias, delfines, armadillos, babillas, caimanes llaneros, cachires, crustáceos, culebras, macroinvertebrados acuáticos, moluscos, murciélagos, pumas, serpientes, tortugas, aves, mamíferos y peces.

La Confederación de Pueblos Indígenas para la Comunidad Andina de Naciones, liderada por Yodirlandi Palechor Salazar y el sikuani, Jhony Aparicio Ramírez, cuentan de una nutria que supera los dos metros de longitud que se alimenta de iguanas, su habitat los ríos Tillavá, Planas y Vichada. Además, han ubicado 100 especies de peces, 6 de tortugas, 7 de camarones, dos de esponjas, cuatro de moluscos, 33 variedades de insectos y 200 de aves, conectoras de los ecosistemas del Amazonas y la Orinoquia.

Los colectivos humanos en la serranía de La Macarena y los ríos Meta, Guayabero y Ariari, datan hace más de 7.000 años, ruta migratoria que enlazaba las vocaciones y poblaciones amazónicas, andinas, orinocences con el mar Caribe, océano Atlántico, asociados con las vías naturales desde las Antillas por el brazo del Casiquiare en Venezuela, integrador de las aguas del Orinoco con el río Negro en su punto limítrofe con territorio colombiano. Según el jurista grancolombiano, Marco Tulio Calderón Peñaloza, fue utilizado por autoridades españolas de la época y expedicionarios para transitar entre la Orinoquia, el Casanare y las áreas occidentales de la amazonia. Una comisión venezolana usó el Casiquiare para autenticar la existencia y viabilidad de la interconexión Amazonia-Orinoquia-Escudo Guyanés y el Caribe-Atlántico, correspondiente al desplazamiento de los polvos del desierto del Sahara.

La consolidación de la “*vocación caribe*” por parte de Colombia, introduciría una dinámica especial a la utilización de la red hídrica Meta-Orinoco-Amazonas, creando un eje de desarrollo vital y autónomo para el área oriental de la región.

Basta un ejemplo para resaltar la importancia de la utilización, no ya de la mencionada red sino de uno cualquiera de sus vectores. Refiere a la posibilidad de unir el complejo industrial de la capital Bogotá-Villavicencio con el centro manufacturero de la Guyana venezolana y los dos con el Atlántico, a través de la desembocadura del eje Meta- Orinoco.

“ La consolidación de la “*vocación caribe*” por parte de Colombia, introduciría una dinámica especial a la utilización de la red hídrica Meta-Orinoco-Amazonas, creando un eje de desarrollo vital y autónomo para el área oriental de la región. ”

Si se construye un ferrocarril desde Bogotá hasta la región donde se inicia la navegación en el río Meta, se genera un eje de transporte e intercambio de bienes, Bogotá – río Meta – Puerto Carreño – río Orinoco – Puerto Ordaz – Bocas del Orinoco – Océano Atlántico.

El proyecto de rescate del río Meta hacia Venezuela

para salir al Atlántico y desde allí conectar a los mercados del Viejo Mundo, no es nuevo. Los gobiernos regionales han tratado de convencer al ejecutivo nacional de la urgente necesidad de abocar un trabajo de navegabilidad de este afluente a partir de Villavicencio y zonas aledañas. Hay varias corporaciones interesadas en este programa.

El caudal fue descubierto en 1531, por Diego de Ordaz, militar y conquistador español, quien, nombrado Adelantado y Capitán general por el emperador Carlos V, buscó El Dorado en la región del Orinoco y el primero en remontar el curso de este río. Fracasada la expedición, regresó a España, pero murió en la travesía. El Meta está formado por varios ríos de la cordillera oriental y es parte de la frontera con Venezuela, una extensión de 1.200 Km, tributario del Orinoco.

Horacio Gómez Aristizábal, presidente de la Academia Hispanoamericana de Letras y Rafael Mojica García, realizaron el recorrido a lo largo del río Meta hasta la desembocadura del Orinoco, encontrando la

viabilidad de un proyecto turístico y movimiento de carga del interior del país hacia Venezuela y luego al Océano Atlántico con destino a los mercados de la Liga Árabe, Europa y África.

Se trata de una interconexión vial, sustentada en el corredor multimodal de transporte para mejorar el intercambio de las relaciones comerciales con el vecino país; el propósito es salir por el río Meta al mar Caribe-oceano Atlántico con carga de exportación y fomentar el ecoturismo fluvial, mejorando el grado de vida de campesinos e indígenas de vastas regiones en los Llanos Orientales.

Es un programa de acciones a largo plazo, haciendo del río Meta una arteria navegable con cargueros capaces de movilizar más de cinco millones de toneladas anuales entre Buenaventura y Puerto Ordaz, territorio venezolano. Este proyecto puede desarrollarse en tres etapas y durante tres lustros.

En el primer tramo el Estado tendrá la responsabilidad de la obra construyendo tres muelles en zonas agrarias, La Banqueta, Puerto Carreño y Cabuyaro. Se trata de encauzar con alta tecnología un trayecto de 120 kilómetros del río Meta; comprende además la construcción de la carretera entre La Banqueta, Puerto López, Puerto Gaitán, con una extensión de 24 kilómetros. En el pasado este tramo no cobró mayor importancia, pues estaba abandonado por considerarse de uso terciario; con el proyecto de recuperación del río para integrar a Colombia a los mercados mundiales, será carretera de importancia geológica y estratégica.

En concreto, el plan río Meta comprende una integración del Pacífico colombiano con las bocas del Orinoco-Océano Atlántico venezolano; ambos gobiernos se integrarán en esta obra, respaldada con una moderna red de carreteras desde Buenaventura hasta Puerto López; allí arranca el transporte fluvial por la trascendental vía acuática.

La unión de vocaciones está siempre presente en la mente de los pueblos, nuestro ideal, conectar el Pacífico colombiano con la Orinoquia venezolana, en una longitud de 1.492 kilómetros entre Buenaventura y Puerto Carreño, capital de Vichada, segundo departamento más grande de Colombia; vía vinculante de la región andina.

Obvia e impresionante la factibilidad de intercambio y transporte, entre el área de Puerto Ordaz y Ciudad Bolívar con la zona industrial del centro de Colombia, también con el resto del mundo, en especial la costa este americana, los grandes puertos europeos y Tánger, en Marruecos.

El Meta posee la clave de integración futura de la vocación andina en el caribe y pacífico: El Canal Interoceánico. Fundamentales en este punto son las realidades y prospecciones siguientes:

Consecuentemente, al construir Colombia su canal, estará a tono con las nuevas realidades geopolíticas del Pacífico y será una vez más el eje interoceánico central de esta parte del globo, coadyuvando a la integración de intereses del país en el Caribe y Mar de Balboa.

El Canal Interoceánico de Colombia sería factor cooperante para la realización de las vocaciones Caribe y Pacífico de la Comunidad Suramericana de Naciones e incrementaría en forma ostensible la importancia de los países firmantes del Acuerdo de Cartagena en las transacciones comerciales de la Cuenca del Pacífico y las desarrolladas entre Europa, África, Liga Árabe y este océano.

El comercio es instrumento poderoso de crecimiento que genera beneficio para los países participantes. Es juego de suma distinta a cero, en la cual se dan situaciones tipo gana-gana. Esencial para enfrentar los retos propios de los TLC es poner en funcionamiento los puertos de Tarená en el Caribe, Tribugá en el Pacífico y la navegabilidad del río Meta, unidos a través de una línea férrea, construyendo un nuevo futuro para el país.

La colonización amazónica que parte de los Llanos del Meta, no resuelve per se los problemas del campo colombiano, ni disminuye en el mediano plazo, la tendencia a la concentración poblacional en las ciudades. Los costos sociales los llevan colonos e indígenas, ancestrales pobladores que ven desbastadas sus tierras. Verbigracia, la Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible (FCDS) aseguró que durante los primeros tres meses del 2020 fueron arrasadas por la economía subterránea



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia



Fotografía: Ejército Nacional de Colombia

75 mil hectáreas, 19 mil más que en el 2019, cuando llegó a 56 mil hectáreas, según Monitoring of the Andean Amazon Project. Además, a julio de 2020, los departamentos con la mayor tasa de devastación fueron Caquetá (26.000 ha), Meta (23.000 ha) y Guaviare (18.500 ha).

Asimismo, las extensiones amparadas fueron taladas por las motosierras y la quema manipulada. El Parque Nacional Natural Tinigua (5.555 ha) y el Parque Nacional Natural La Macarena (1.455 ha) azotadas por las manos criminales. A partir del 2015, Tinigua, sufrió los embates por la rápida tala a sus valores objeto de conservación, sumada a la permanente ocupación, incrementando la reducción de espacios; en los últimos 4 lustros, esta selva se redujo en 33.3 por ciento. La observación desde las alturas, llevó a considerar que son 300 kilómetros bajo el bosque que despejaron a cielo abierto en los primeros 100 días del covid-19 en el 2020, con apertura de lotes y fincas de distintas magnitudes.

El proceso aniquilador está sustentado en la coca y el oro, mientras en tiempo pasado fue la quina y el caucho: simultáneamente se explota la ganadería y el petróleo y no disminuye el tráfico de maderas y pieles. El gobierno colombiano carece de cifras definitivas sobre la destrucción de bosques, pero datos parciales arrojan un millón de hectáreas anuales, con un agregado, las extensiones resguardadas de los departamentos de Caquetá y Guaviare, el Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete, quedaron en la órbita de grupos al margen de la ley, catalizadores de la ganadería y sembrados de coca. En alusión a los semovientes, los números recolectados por la Fundación Centro Andino de Estudios y la Corporación Centro de Estudios Miguel Antonio Caro, reconocen 700.000 cabezas de ganado introducidas en el lustro comprendido entre 2015-2020 en los municipios del entorno cercano de Chiribiquete, en donde 300.000 hectáreas fueron arrasadas. Por otra parte, los guardabosques encargados de proteger los parques Apaporis, La Paya, La Macarena, Picachos, Puré, y Tinigua, y las reservas naturales de Puinawai y Nukak, acabaron en la mira de facinerosos y obligados a abandonar sus lugares de trabajo.



Según la News Press Service, ***“Colombia es el líder global en luminosidad, el número uno en especies reconocidas de aves y c, el segundo más megadiverso del mundo por kilómetro cuadrado, con un acumulado de 58.111 variedades llenas de vida y color. Cuenta con dos mares-océanos y cinco vocaciones geopolíticas, megaecosistémicas, estratégicas e hidrológicas como son la amazonia, andina, caribe, orinoquia y pacífica, regiones que garantizarán la aplicabilidad de la geología en beneficio de la humanidad en aspectos del suministro de agua potable, energía, alimentos, remedios, -Colombia cuenta con 7.777 variedades de plantas medicinales-, y la salud de los animales en perfecta concatenación con el hombre. La dinámica anterior lleva al “homo sapiens sapiens” ha cerciorarse de que los bosques, humedales, manglares, páramos y selvas gocen de perfecta salud, potencializando la capacidad de resiliencia de los seres vivos y prevenir pandemias, tipo el covid-19”***. Los Llanos del Meta son los articuladores y conectores de lo precedente.

Llanos del Meta en la prospectiva Andina y Amazonia

Tendencia definida por varios elementos destacándose lo ecológico, geográfico, político, antropológico e histórico. Vocación confirmada con la proyección futurista, emergida de los intereses espaciales de la subregión en el siglo XXI.

La conectividad del cuadrante geopolítico dada por los ecosistemas de los Llanos del Meta, los Andes, la Amazonia y la Orinoquia, posibilita la dimensión geoestratégica del Área de Manejo Especial de la Macarena (AMEN), una de las regiones más valiosas del mundo y de salvaguardarla depende del equilibrio climático de Colombia y el orbe.

En el AMEN convergen las vocaciones amazónicas, andinas y orinocences, hábitat de 5.555 especies de flora y fauna, túnel natural de vientos húmedos con dirección a los andes y el Caribe-Atlántico. Esta región es el último corredor biológico con mayor área selvática que conecta y acciona los Andes con la Amazonia. Asimismo, integra el Camino de las Anacondas, espacio multinacional prospectado como una obra cultural y ecológica de diversos colores de las más inmensas de la Tierra.

El Área de Manejo Especial de la Macarena contiene ecosistemas de agua dulce, con zonas estables, una especial belleza, producto de los inmensos y rapidísimos caudales, pozos y cataratas prehistóricas de múltiples matices y olores. Sus montañas y sierras permiten percibir las huellas dejadas por aborígenes del siglo XVI, auténticos propietarios de estos terruños, sinónimo de vida.

Presencia hispana en los Llanos del Meta

La corona española, fue consciente de la necesidad de avanzar hacia las tierras más allá de los Andes y utilizó las comunidades religiosas con expediciones de misioneros con alma de colonizadores. Es conocida la labor de los jesuitas, quienes llevaron catequesis y obra civilizadora, junto a la presencia de la autoridad hispana en defensa de su territorio en áreas profundas de la selva y los Llanos del Meta. En este contexto se enmarca la aventura de Orellana que partió de Quito.

La Corona al fundar e incrementar misiones, coordinadas por diferentes órdenes religiosas, articuló mercantilmente haciendas, lo que condujo a los jesuitas a promover la navegación por los ríos Meta, Orinoco y Amazonas, en dirección al mar Caribe-Océano Atlántico, lo cual se detuvo cuando el imperio hispano expulsó por segunda ocasión a la compañía de Jesús en 1767, reemplazándola por los agustinos recoletos, quienes facilitaron la importación de herramientas y un fluido comercio de harinas y telas europeas, con la contrariedad de los empresarios de Cartagena, historia que se repetiría con el descubrimiento de petróleo en el Meta, cuando se opusieron en 1980 a la construcción de refinerías en los Llanos.

Los jesuitas fundaron en 1661 la hacienda Caribabare en extensiones del piedemonte y llanuras de Casanare y Arauca a donde desplazaron a sus propiedades, localizadas en áreas cálidas entre 1620 y 1630, ganado cundiboyancense, mutando producto del cambio climático a la raza criolla de piedemonte llanero, gestora luego de la casta criolla casanareña, adaptada a los humedales bajos o esteros. Caribabare fue el factor de expansión ganadera, de allí se irradiaron bovinos y caballos para las haciendas Tocaría y Cravo en Casanare de

dominio de la compañía de Jesús, con extensión de 1.500.000 hectáreas, compuesto de un hato de 27.000 semovientes y 10.000 caballos, sin contar los cimarrones, reses implementadas silvestremente cuando los religiosos tuvieron que abandonar los llanos orientales.

A partir de 1810, fragmentada La Gran Colombia, emprendedores de Casanare y Arauca, promovieron el surgimiento de un ganado de tamaño pequeño, color negro y amarillo, cuernos grandes, patas delgadas y fuertes, adaptado a las sequías y periodos de inundaciones y temperaturas de 37 grados centígrados, bautizado criollo casanareño. Paralelo en el piedemonte del Meta, creció uno de cuerpo delgado, cuello voluminoso, anca caída, costillas arqueadas, cabeza grande, orejas pequeñas y peludas, color negro o marrón, denominado sanmartineño.

Las dictaduras en Venezuela a inicios del siglo XX, obligaron al desplazamiento de sus ganaderos rumbo al Casanare, los bovinos traídos por estos, ocuparon las sabanas de los municipios de Hato Corozal y Paz de Ariporo, que se cruzaron con el criollo casanareño. El traslado motivó la creación de Puerto Rondón y el surgimiento de los hatos La Victoria y Paso Real entre 1916 y 1925. A principios del siglo XXI se calculaba que en Casanare y Arauca había 2.222.222 bovinos endémicos, engordados en el piedemonte del Meta, destinados a Bogotá para su consumo.

Elementos políticos

En el aspecto político la vocación amazónica de los Andes y los Llanos del Meta está caracterizada por los puntos siguientes:

-Falta de integración y desarrollo de sus áreas amazónicas y la ausencia de obras para consolidar la unidad geopolítica en la región actualmente dividida en condominios territoriales vecinos.

-Necesidad de conformar la viabilidad hídrica de sus territorios con los ríos Meta, Orinoco y Amazonas, a fin de integrar sus economías y afianzar los viejos vectores de comercio del Atlántico y las cambiantes situaciones de África Occidental, incentivando así la factibilidad de la promocionada alianza del Atlántico Sur, consolidando de paso las relaciones con el mundo árabe a través del Reino de Marruecos.



-Obligación de modificar el sentido centrípeto del desarrollo amazónico- brasilero hacia un concepto bifocal, teniendo como eje común al Meta. Orinoco y Amazonas.

Cuadrante Andino-Amazónico-Atlántico y Llanos del Meta

Cuando los países de la subregión realizaron un esfuerzo para superar el aislamiento de la economía mundial al adoptar en la década 1990-2000, esquemas de liberación comercial y reformas económicas, la competencia de elementos extranjeros en el mercado interno fue más intensa y la productividad se transformó en variante estratégica como vía de sostenimiento de la Comunidad Andina de Naciones y factor de éxito en el mundo.

Bogotá, Caracas, Quito y Lima con los Llanos del Meta, tienen el desafío de convertirse en los centros de la internacionalización, superando sus falencias en lo social, económico, político, geológico y estructural.

Es el caso de Bogotá, la ciudad más industrializada de Colombia; aislada en un alto porcentaje del comercio mundial por causa de su precaria y distante conexión con los puertos. El 60% del valor de sus exportaciones –que sale por vía aérea–, lo hace por un aeropuerto que es insuficiente para atender la demanda del Siglo XXI.

La Geológica es la suma de geopolítica, economía y logística, aplicada a la perfecta sinergia organizacional.

La geopolítica, es la ciencia que evalúa la proyección espacial del cuadrante factor humano, geografía, poder y Estado-Nación, con ubicación presente y futura en el concierto de los países del mundo.

Por ello, se explora la alternativa de un operador logístico aéreo en Villavicencio, capital del departamento del Meta, territorio que es un enlace natural, puesto que allí se conectan los andes, con el Caribe-Atlántico, Pacífico y Orinoquia-Amazonia, lo cual optimizaría la comunicación con el mundo".

BIBLIOGRAFÍA

Academia Hispanoamericana de Letras, Ciencias e Historia "Miguel de Cervantes y Saavedra". Ponencia, España en los Llanos del Meta. Narración de Viviana Marcela Pedraza. Foro, Presencia de Europa en Colombia. 2014.

Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible. Amazonia-Orinoquia en cifras. 2020.

Galán Galán, Juan Carlos & Palechor Salazar, Yodirlandy & Aparicio Ramírez, Jhony. Los originarios en la ruta Meta-Caribe. Ponencia de la Confederación de Pueblos Indígenas para la Comunidad Andina de Naciones, Conpican. Foro Cedoc-Esmai. 2017.

Gómez Aristizábal, Horacio & Mojica García, Rafael. Testimonio de dos viajeros en los ríos Meta-Orinoco, rumbo al Océano Atlántico. Ponencia de la Academia Hispanoamericana de Letras y Ciencias. Foro Cedoc-Esmai. 2017.

Monitoring of the Andean Amazon Project. Cifras entregadas en el Foro Biodiversidad y Desarrollo de la Conpican y la Asociación de Microempresarios Andinos. 2020.

News Press Service. Agencia de noticias. Colombia líder mundial en luminosidad. 2019.

Ríos González, Gerney & Serrano Buendía María del Pilar. Geológica, Puerto a la Sociedad del Conocimiento. Publicación Centro Andino de Estudios. 2017.

Ríos González, Gerney. Integración, Alternativa del Tercer Mundo en el Siglo XXI. Publicación Centro de Estudios Miguel Antonio Caro. Ediciones Macondo. 1994

Ríos González, Gerney. Integración, ¡Ahora! Publicación Centro Andino de Estudios, Corporación Centro de Estudios Miguel Antonio Caro y Academia de Historia José María Córdova Muñoz. 2019.

Ríos González, Gerney. Presentación Los Llanos del Meta y San Martín. Publicación Universidad La Gran Colombia. 2021.

REVISTA TRANSFORMACIÓN MILITAR ED N°





EJC

2021 FORTALECIMIENTO
DE LA **VOCACIÓN MILITAR**,
LA **DISCIPLINA** Y EL **ENTRENAMIENTO**

-  EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA
-  @COL_EJERCITO
-  CENTRODEANALISISSESTRATEGICO@GMAIL.COM
-  INDEPENDENT.ACADEMIA.EDU/COTEFCAEEF

